

## **Дорожная карта реализации проекта «ЗаРождение»**

**(создание модели семейно ориентированного кластера в пилотных регионах)**

**Регион: Волгоградский**

**Региональный менеджер: А.С. Апакова**

### **1. Аналитическая записка**

*(результаты SWOT-анализа, описание проблемных зон региона в сфере демографического развития, обоснование внедрение кластера в регионе и шаги по реализации проекта)*

Согласно статистическим данным на начало 2020 г. Волгоградская область вошла в 5-ку лидеров с максимальной годовой убылью населения.

Характеризуя демографическую обстановку, можно сделать следующие выводы:

С 1992 года наблюдается постоянное падение численности населения региона. Убыль населения за последние 5 лет составила более 60.000 человек.

- Наблюдается убыль трудоспособного населения области и рост числа граждан пенсионного возраста.
- Женское население активного детородного возраста (20-40 лет) меньше численности мужского населения.
- Число браков снижается. В 2018 году было заключено на 6.000 браков меньше, чем в 2014 г. Падение абсолютных показателей разводов не является положительной тенденцией, т.к. в пропорциональном отношении наблюдается повышение количества разводов относительно числа заключенных браков. Так этот показатель вырос с 62,2% до 75,5%. Т.е. большая часть браков распадается.
- Наблюдается постоянное снижение числа рождений (с 29.700 в 2014 г. до 21.900 в 2019 г.). Средний показатель рождаемости ниже среднероссийского значения и составляет всего 1,44, а по г. Волгограду – 1,28.

В прогнозируемой перспективе это падение сохранится. При сохранении показателей рождаемости за январь-февраль 2020 г. общее число рождений за год вряд ли достигнет отметки в 20.000.

### **Негативными факторами, влияющими на рождаемость, являются:**

- снижение числа производственных предприятий. Крупные градообразующие заводы и комбинаты искусственно развалены и выведены в состояние банкротства. В связи с отсутствием стабильной работы в регионе наблюдается отток квалифицированного персонала. Люди мигрируют в другие регионы (Ростов-на-Дону, Краснодар, Москва), вывозят свои семьи.

- высокие административные барьеры для создания и развития собственного бизнеса стимулируют к миграции экономически активное население и молодых специалистов.

- низкий уровень заработной платы даже у высококвалифицированного персонала и у социально значимых профессий – врачей, учителей, социальных работников и пр.

- негибкая и не эффективная система государственной поддержки семей. В регионе действует 19 мер соц. поддержки, однако большинство из них представляют чисто формальную величину (например, пособие на ребенка из многодетной семьи составляет 298 р/квартал, финансовая помощь, оказываемая многодетным семьям к школе – 1140 р/год и т.д.)

- невысокий уровень жизни населения не позволяет развивать строительный рынок, у семей мало возможности улучшить свои жилищные условия собственными силами. В регионе существует единственная программа субсидирования покупки жилья, однако она имеет множество входных ограничений и недоступна большинству граждан. Кроме того, число субсидий относительно количества нуждающихся невелико (порядка 200 семей в год на миллионный город). Программа получения муниципального жилья не работает (очередь стоит с 1989 г., средний срок нахождения в очереди на жилье – 25 лет, притом без гарантии положительного результата). Плохо работает программа расселения ветхого жилья. Отсутствует маневренный фонд для семей, попавших в кризисную ситуацию (пожар, обрушение и пр.).

### **Позитивные факторы, влияющие на рождаемость:**

- довольно высокий уровень развития сферы здравоохранения и доступности медицинской помощи;
- снижение показателей младенческой смертности до 5 детей / 1000 рождений;

- соседство с южными регионами обеспечивает значительный приток выходцев из бывших союзных республик, склонных к созданию многодетных семей;

- доступность дошкольного и среднего образования для детей;

- невысокий уровень среднедушевого дохода становится фактором, при котором система пособий, выплачиваемых за 3-го и последующих детей, стимулирует к рождениям в семьях с критично низкими доходами. Рождение детей рассматривается как возможность увеличения дохода семьи. С точки зрения простого количественного воспроизводства населения «бедность» жителей Волгоградской области является позитивным фактором.

**Факторами, имеющими наибольший вес при принятии решения в пользу отказа от рождения последующих детей, жители Волгоградского региона называют:**

- финансовое неблагополучие, отсутствие возможности найти стабильный высокий заработок;

- сложности с улучшениями жилищных условий;

- неуверенность в стабильности текущего положения (неуверенность в «завтрашнем дне»).

Особую роль можно отвести эмоциональному информационному фону волгоградских СМИ, не являющихся «рупорами» власти. Центральной линией многих публикаций является мысль, что образованному человеку не может нравиться жить в Волгоградской области, т.к. это свидетельствует о его (человека) низком уровне интеллектуального развития. Этот фактор, хотя и не имеющий численного измерения и не входящий в официальные отчеты, оказывает существенное влияние на восприятие волгоградцами окружающей действительности и собственного уровня благополучия.

**Факторы, оказывающие негативное влияние на развитие проекта «ЗаРождение»**

О создании комплексной системы поддержки семей с детьми в регионе ВРОО «Многодетный Волгоград» и ВРОО «Семейный православный центр «Лествица» говорят на протяжении последних 3 лет. Однако в Волгоградской области сильны сдерживающие административные факторы, не способные принять идею о необходимости принципиальных изменений, не смотря на стабильное падение численности жителей (в том числе и из-за снижения уровня рождаемости).

В регионе выработалась «догоняющая» тактика действий властей, согласно которой любые нововведения не поддерживаются до тех пор, пока не будет доказана их необходимость на уровне Федерации.

Тем не менее, основным направлением развития кластера в регионе выбрана координация усилий в части увеличения числа многодетных семей и стимулирование последующих рождений в многодетных семьях (семья с 4-мя и более детьми).

## 2. План работ

№	Мероприятие	Сроки	Взаимодействие	Ожидаемый результат
1	Разработка региональной модели кластера	Ноябрь-декабрь 2019	НКО Волгоградской области области, Комитет социальной защиты населения Волгоградской области	Определены участники основной, обеспечивающей и сопутствующей зон кластера, а также внешней зоны
2	Проведение межсекторного круглого стола по презентации модели регионального кластера	Декабрь 2019	Органы исполнительной и законодательной власти, бизнес, СМИ, НКО	Определено основное направление кластера – всесторонняя поддержка многодетной семьи, составлен план мероприятий по внедрению кластерной модели взаимодействия
3	Заключение договоров о сотрудничестве	Февраль – апрель 2020	НКО, партийный проект «Крепкая семья», Комитет социальной защиты населения, Уполномоченный по	Заключены договора о сотрудничестве между указанными структурами

			правам ребенка Волгоградской области, «Благо-МЕДИА», органы исполнительной и законодательной власти	
4	Создание рабочей группы по внедрению кластерной модели и подготовке демографического форума	Февраль – март 2020	НКО, Комитет образования администрации Волгограда, партийный проект «Крепкая семья», Комитет социальной защиты населения, «Благо-МЕДИА»	Уточнение плана мероприятий по внедрению кластера и утверждение программы демографического форума. Распределение зон ответственности
5	Разработка модели семейного ресурсного центра Разработка модели семейного портала Волгоградской области	Декабрь 2019 – март 2020	ВРОО «Многодетный Волгоград», ВРОО «Семейный православный центр «Лествица»	Разработана модель семейного ресурсного центра и семейного портала Волгоградской области. Идет поиск партнеров и спонсоров мероприятия
6	Запуск телефонной консультационной линии «Регион 34»	Март 2020	ВРОО «Многодетный Волгоград», Общественная приемная Д.А. Медведева партии «Единая Россия», ВРОО «Семейный православный центр «Лествица»	Заключено соглашение о сотрудничестве. Открыта дистанционная семейная приемная для оперативного консультирования семей с детьми по вопросам регионального и федерального законодательства

7	Разработка набора законодательных инициатив, способствующих улучшению демографического климата в Волгоградской области. Сбор предложений по формированию семейно ориентированной среды в регионе	Ноябрь 2019 – май 2020	ВРОО «Многодетный Волгоград», ВРОО «Семейный православный центр «Лествица»	Пакет мер, предлагаемых к внедрению, будет представлен к обсуждению на демографическом форуме и внесен в резолюцию
8	Разработка и размещение информационных мотивирующих стендов «счастье можно родить» в женских консультациях г. Волгограда	Январь – март 2020	ВРОО «Многодетный Волгоград», ВРОО «Семейный православный центр «Лествица»	Размещены информационные стенды, содержащие социально значимую и мотивирующую к рождению детей информацию
9	Подготовка и проведение Регионального демографического форума	Апрель - май 2020	Все участники кластера	Подготовлен и проведен региональный демографический форум с привлечением экспертов по демографическому развитию, презентацией модели Семейного ресурсного центра, обсуждением и рекомендацией ко внедрению пакета мер по улучшению демографической

				ситуации в Волгоградской области
10	Открытие Семейного ресурсного центра по принципу «одного окна»	2021 г.	НКО, административный ресурс	
11	Разработка и запуск семейного информационного портала «Семья 34»	2021 г.	НКО, административный ресурс, бизнес	
12	Создание позитивного семейного контента в социальных сетях	2019 г и далее	ВРОО «Многодетный Волгоград», ВРОО «Семейный православный центр «Лествица»	Создание семейно ориентированной информационной среды, призванной сформировать позитивное отношение общества к большим семьям