

Вопросы участия негосударственного сектора в реализации Национальных проектов «Демография», «Образование», «Здоровье» и «Культура»

Круглый стол «Актуальные вопросы и проблемы демографического развития в субъектах Российской Федерации»

Общественная Палата РФ, 1 ноября 2019 года

Куликова Надежда Владимировна, эксперт АОЗС

Реалии и перспективы развития СЗН: переход к сервисной модели оказания социальных услуг



Социальные услуги важная часть социальной помощи, которую государство оказывает населению.

Разгосударствление рынка социальных услуг в России признано сегодня одним из инновационных механизмов повышения конкурентоспособности, расширения спектра предоставления социальных услуг и повышения их эффективности.

В настоящее время разрабатываются и реализуются меры, направленные на расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг:

- Формируются условия для расширения доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию;
- Определяются механизмы поддержки негосударственных организаций, предоставляющих услуги в социальной сфере;
- Развиваются формы государственно-частного партнерства в социальной сфере.



«Для реализации новой политики потребуются кардинальные изменения в работе систем соцзащиты, здравоохранения, образования. Надо будет откорректировать ряд отраслевых программ, уделить особое внимание развитию негосударственного сектора предоставления социальных услуг»

(Путин В.В. Заседание президиума ГосСовета 5 августа 2014 года)

Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере (Дорожная карта)

Минэкономразвития России

Межсекторальные меры поддержки негосударственных организаций по всем отраслям социальной сферы

- Формирование условий расширения доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию услуг в социальной сфере
- Развитие механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства
- Мероприятия по развитию механизмов ГЧП в социальной сфере
- Проведение пилотных проектов в регионах

Приоритетные отрасли социальной сферы

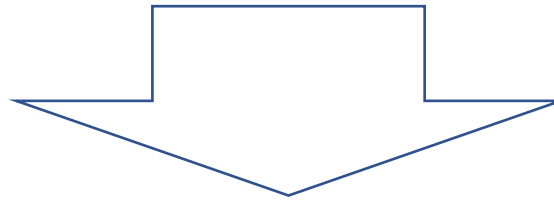
- Образование
- Здравоохранение
- Социальная защита и социальное обслуживание граждан
- Культура

Ключевая задача вовлечения негосударственного сектора в сферу социальных услуг

Повышение качества и доступности услуг в социальной сфере

через

расширение участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг гражданам



СПРОС	ПРЕДЛОЖЕНИЕ
• госзакупки: 44-ФЗ • субсидии – 78.1 статья БК РФ • целевые сертификаты (потребительские субсидии, ваучеры)	СО НКО, Социальное предпринимательство

Деятельность субъектов Российской Федерации по развитию сферы соц.услуг

• Социальная защита

Анализ принятых нормативных правовых актов, правоприменительной практики участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере

Устранение барьеров, через внесение изменений в нормативную правовую базу

Определение направлений реструктуризации бюджетной сети

Выявление социальных услуг, оказываемые преимущественно СО НКО и являющиеся востребованными у населения, для последующего масштабирования:

- Сопровождение трудоустройства и проживания инвалидов
- Профилактика отказов при рождении ребенка
- Социальная помощь семьям, находящимся под угрозой лишения родительских прав
- Содействие семейному устройству детей

Расширение масштабов использования конкурсных механизмов финансирования социальных услуг

• Образование

- дошкольное образование, услуги присмотра и ухода
- дополнительное образование детей

• Охрана здоровья

- информирование граждан о факторах риска развития заболеваний
- мотивация граждан к ведению здорового образа жизни
- услуги по реабилитации лиц с социально-значимыми заболеваниями
- услуги паллиативной помощи
- пропаганда донорства крови и ее компонентов

• Физкультура и массовый спорт

- детский спорт
- спортивные сооружения шаговой доступности

• Культура

- творчество детей, молодежи, взрослых
- фестивали
- выставочные экспозиции

**Следует признать, что
деятельность ведется активно и
«широким фронтом»
НО!
без учета стратегического
приоритета решения проблем
демографического развития!**

Типовая региональная модель поддержки СО НКО



Ключевые проблемы и направления преобразований сферы социальных услуг

Низкий уровень финансирования, не соответствующий потребностям населения

- Программы социальной помощи не ставят целью значительное улучшение благосостояния малоимущих
- Дефицит бюджетных средств на всех уровнях госуправления при росте социальных проблем
- Материальная помощь преобладает, расходы на помощи в натуральном виде систематически занижаются, но до сих пор существует мнение о ее преимуществах
- Полный состав и реальная стоимость пакета социальной помощи малоизвестны ее получателям, поэтому имидж госслужб соцзащиты снижается

Недостатки методологии и дизайна адресных социальных программ

- Определение права на участие в программе (использование «двойного фильтра» приводит к высокой доле т.н. «ошибок исключения»)
- Формула пособия (система льгот носит бинарный характер, что не позволяет обеспечить защиту от бедности на равноправной основе)
- Социальное иждивенчество (программы носят пассивно-распределительный характер, не направлены на стимулирование роста трудовых доходов и комплексную работу с семьей по выведению ее из кризисной ситуации)

Недостатки организации и управления социальными программами

- Социальная поддержка населения (как система) пока не стала единым объектом управления и планирования
- Слабый уровень координации, т.к. предоставление многочисленных пособий и льгот плохо скоординировано
- Недостаточный опыт размещения муниципальных заказов на социальное обслуживание на конкурсной основе
- Не совершенны методики учета административных издержек и программных затрат
- Не совершенны методы оценки эффективности программ

Результаты рейтинга регионов по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства

Сегодня в каждом регионе есть зарегистрированные СО НКО, среднее по России количество СО НКО **на 10 тысяч человек — 11 организаций**, в регионах-лидерах это значение доходит до **35 организаций**.

Региональные налоговые льготы для СО НКО предоставляются только в 12 регионах, а налоговые льготы для жертвователей в пользу СО НКО — только в шести регионах, таким образом, налоговые льготы в данном направлении не используют более 70 регионов РФ;

В 28 регионах из региональных бюджетов не выделяются средства для финансирования инфраструктуры поддержки СО НКО и социального предпринимательства;

В 40 регионах ни одно муниципальное образование не оказывает мер поддержки социальному предпринимательству;

В подавляющем большинстве регионов (67 регионов) на уровне муниципалитетов реализуются программы по поддержке СО НКО, вместе с тем **регионов, в которых таких муниципалитетов больше половины, всего 14;**

Развивается активность частных дошкольных образовательных организаций, только в семи регионах их совсем нет. Однако **доля детей, посещающих частные детские сады, невелика:** только в двух регионах данный показатель превышает пять процентов;

В 84 регионах негосударственные мед.организации участвуют в работе системы ОМС: в среднем по России их доля в числе медицинских организаций, **включенных в региональный реестр ОМС, составляет 29 процентов**. В шести регионах данный показатель превышает 40 процентов;

В 82 регионах негосударственные организации включены в региональные реестры поставщиков социальных услуг — в двух регионах-лидерах их доля превышает 70 процентов. Вместе с тем **только в трех регионах данный показатель превышает 50 процентов**, в среднем по России — 17 процентов;

В целом средняя доля работников, занятых в негосударственных организациях в социальной сфере, относительно заметна: в 13 регионах она составляет около 10 процентов, хотя **в 37 регионах не превышает пяти процентов;**

Подход к решению проблем

В целях повышения эффективности государственной социальной политики региона в деле разгосударствления части гос.услуг в социальной сфере и повышению их доступности и качества, предлагается **совершенствовать механизмы вовлечения негосударственных организаций в процесс оказания социальных услуг.**

Совершенствование данных механизмов предлагается осуществлять в формате отработки пилотных проектов на территории муниципалитетов по апробации различных моделей межсекторного взаимодействия

Данный процесс требует системной интеграции участников (вертикальной и горизонтальной), что создаст предпосылки для отработки различных подходов (моделей) развития сферы социальных услуг

- Инфраструктурный подход
- Сетевая модель
- Кластерная модель



Основой инфраструктурной модели является **взаимодействие ресурсов**, интегрированных вокруг социально значимых проектов.



Основой сетевой модели является **взаимодействие активностей**, ориентированных на развитие тех или иных продуктов и услуг социальной сферы.



Основой кластерной модели является **взаимодействие компетенций**, которые определяют специализацию участников по виду деятельности.

Перспективы реализации кластерного подхода для решения проблем демографического развития и укрепления семейной политики

Опыт семейно-ориентированного сектора и задачи, которые стоят перед нашим государством и обществом, необходимо объединить, решать совместно мобильно, системно и профессионально.

Кластерное взаимодействие позволяет значительно повысить связность акторов семейно-ориентированного сектора и эффективность их совместной деятельности в межсекторном пространстве

Необходимое условие такого взаимодействия – правильная организация системы партнерства семейно-ориентированных НКО при построении инфраструктуры поддержки их текущей деятельности

Учитывая важную роль социальных семейно-ориентированных кластеров в демографическом развитии нужны новые механизмы государственной поддержки их деятельности!



Нацпроекты. Основные направления приложения усилий



млрд руб.	13 158,2	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ	7515,3	ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ИСТОЧНИКИ
	4903,9	БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ	147,8	ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

	Здравоохранение	8	1725,8	4
	Образование	10	784,5	14
	Демография	5	3105,2	22
	Культура	3	113,5	28
	Безопасные и качественные автомобильные дороги	4	4779,7	32
	Жилье и городская среда	4	1066,2	38
	Экология	11	4041,0	46
	Наука	3	636,0	56
	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	5	481,5	62
	Цифровая экономика	6	1634,9*	70
	Производительность труда и поддержка занятости	3	52,1	78
	Международная кооперация и экспорт	5	956,8	84
	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	11	6348,1**	92

* Без учета альтернативных источников финансирования

** Без учета бюджета Энергетической части плана



ДЕМОГРАФИЯ



СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ: 01.01.2019 – 31.12.2024



ЦЕЛИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

1. Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет
2. Увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 на одну женщину
3. Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни
4. Увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом



ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, ВХОДЯЩИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ:

Финансовая поддержка семей при рождении детей

Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет

Старшее поколение

Укрепление общественного здоровья

Спорт — норма жизни

Бюджет национального проекта



ИСТОЧНИКИ: 2973,4 млрд руб. — федеральный бюджет, 78,1 млрд руб. — бюджеты субъектов РФ, 53,7 млрд руб. — государственные внебюджетные фонды



КУРАТОР
Т. А. ГОЛИКОВА
Заместитель Председателя
Правительства РФ

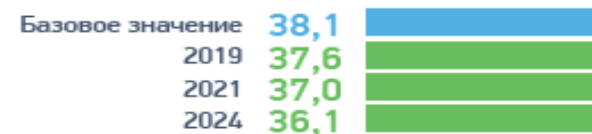


РУКОВОДИТЕЛЬ
М. А. ТОПИЛИН
Министр труда
и социальной защиты РФ



АДМИНИСТРАТОР
А. В. ВОВЧЕНКО
Первый заместитель
Министра труда и социальной
защиты РФ

1.1 СНИЖЕНИЕ СМЕРТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ СТАРШЕ ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА (НА 1000 ЧЕЛ.)



70%

охват лиц старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, к концу 2024 г.

85 субъектов РФ

внедрят систему долгосрочного ухода, социального обслуживания и медицинской помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам к концу 2024 г.

90%

пенсионеров, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, будут находиться под диспансерным наблюдением к концу 2024 г.

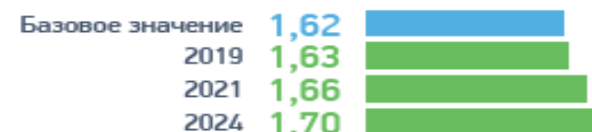
Новые региональные гериатрические центры и геронтологические отделения



Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста (тыс. чел.)*



2. УВЕЛИЧЕНИЕ СУММАРНОГО КОЭФФИЦИЕНТА РОЖДАЕМОСТИ (РОЖДЕННЫХ ДЕТЕЙ НА ОДНУ ЖЕНЩИНУ)





Ежемесячные выплаты на первого ребенка
(тыс. семей)*

2019 237,7

2021 657,0

2024 1120,1

Ежемесячные выплаты семьям,
имеющим трех и более детей (тыс. семей)*

2019 68,0

2021 205,9

2024 415,9

Ипотечные кредиты (займы), предоставленные кредитными организациями
и АО «ДОМ.РФ» семьям, имеющим двух и более детей, по ставке 6% годовых (тыс. семей)

2019 20

2021 125

2024 185

1,6 млн семей, имеющих двух и более детей, получают материнский капитал к концу 2021 г.

450 тыс. циклов экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, проведут за счет средств ОМС в 2019–2024 гг.

Переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком
в возрасте до трех лет (тыс. чел.)

2020 40

2021 80

2024 230

255 тыс. новых мест в детских садах для детей в возрасте до 3 лет, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, будут созданы до конца 2021 г.

8,6 тыс. групп дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста будут созданы к концу 2024 г.

3.1 ОБРАЩАЕМОСТЬ В МЕДИЦИНСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ (ТЫС. ЧЕЛ.)

Базовое значение 1676

2019 1861

2021 2248

2024 2997



3.2 ЧИСЛО ЛИЦ, КОТОРЫМ РЕКОМЕНДОВАНЫ ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ПО ЗДОРОВОМУ ОБРАЗУ ЖИЗНИ (ПАСПОРТА ЗДОРОВЬЯ) В ЦЕНТРАХ ЗДОРОВЬЯ (МЛН ЧЕЛ.)

Базовое значение 4,0

2019 4,2

2021 4,7

2024 5,5



Адресные образовательные и просветительские программы по вопросам
здорового питания:

Регионы Участники (млн чел.)

2021 45

10

2024 80

30

33,2 млн

чел. примут участие в корпоративных программах, содержащих
наилучшие практики по укреплению здоровья работников в 85 субъектах РФ,
к середине 2022 г.

100%

муниципальных образований внедрят программы общественного здоровья
к концу 2024 г.

Число субъектов РФ, которые внедрили
модели организации и функционирования
центров общественного здоровья

2019 8

2021 45

2024 85



демонстраций по ТВ,
радио и в Интернет
в рамках проведения
двух информационно-
коммуникационных
кампаний в рамках
реализации проекта
«Укрепление общественного
здоровья» в 2019–2024 гг.

4 ДОЛЯ ГРАЖДАН, СИСТЕМАТИЧЕСКИ ЗАНИМАЮЩИХСЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ (%)

Базовое значение 36,8

2019 40,3

2021 45,2

2024 55,0



Приоритеты нацпроектов: повышение уровня и качества предоставления социальных услуг

Вопрос: как НКО вписаться в нацпроекты?

Реализация перспективных схем развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания	строительство и реконструкция объектов социального обслуживания населения и увеличение коечной мощности
Укрепление материально-технической базы стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания	софинансирование региональных социальных программ, в т.ч. числе за счет субсидий Пенсионного фонда РФ
Привлечение негосударственных организаций в сферу социальных услуг	включение в реестр поставщиков социальных услуг СО НКО, благотворителей и добровольцев
Переориентация системы на предоставление социальных услуг для пожилых и инвалидов на дому	развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания

Федеральные проекты, входящие в национальный проект "Демография"

2688,4 млрд ₽ Финансовая поддержка семей при рождении детей	164,3 млрд ₽ Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей до трех лет	150,0 млрд ₽ Спорт — норма жизни
3,7 млрд ₽ Укрепление общественного здоровья		98,8 млрд ₽ Старшее поколение

12,7 млрд ₽ Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда
167,9 млрд ₽ Акселерация субъектов МСП
40,8 млрд ₽ Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации
287,8 млрд ₽ Формирование комфортной городской среды
22,6 млрд ₽ Творческие люди
8,6 млрд ₽ Поддержка семей, имеющих детей
4,7 млрд ₽ Социальные лифты
9,2 млрд ₽ Новые возможности для каждого
27,3 млрд ₽ Социальная активность

Предложение, «отличающееся новизной»

Социальные
семейно-
ориентирован
ные кластеры
– это наиболее
эффективный
механизм
решения
проблем
демографичес
кого развития

Для
успешной
работы
таких
кластеров
необходима
поддержка
государства

Кластер
может стать
центром
компетенций
и центром
ответственнос
ти за
реализацию
нацпроектов,
объединив и
мобилизовав
усилия
государства и
общества

Необходимо!:

Создать
сеть
социальных
семейно-
ориентиров
анных
кластеров

Проработать
и внедрить
механизм
государствен
ного задания

Обеспечить
включенность
в процесс
реализации
нацпроектов

