

## **Дорожная карта реализации проекта «ЗаРождение»**

**(создание модели семейно ориентированного кластера в пилотных регионах)**

**Регион: Республика Мордовия, гор.Саранск**

**Региональный менеджер: Колесник Ольга Яковлевна**

### **1. Аналитическая записка**

*(результаты SWOT-анализа, описание проблемных зон региона в сфере демографического развития, обоснование внедрение кластера в регионе и шаги по реализации проекта)*

Демографическая ситуация в республике Мордовия сегодня остается неблагоприятной, по-прежнему смертность превышает рождаемость (в 2017 г. - в 1,58 раз). Естественная убыль населения за 2017 год увеличилась на 0,7 % и составила 4008 человек.

В 2018 году средний возраст населения составил 41.83 года. Это на 0,22 года больше, чем в 2017 году. Средний возраст мужчин в 2018 году составил 38,91. Это на 0,2 года больше, чем в 2017 году. Средний возраст женщин увеличился на 0,28 лет (в 2018 году – 44,44 года, в 2017 году 44.16 лет).

Депопуляция населения Республики Мордовия сохраняется уже в течении в двух десятилетий. По данным Статистического Ежегодника Республики Мордовия за 2018 год, за последние 20 лет население Республики сократилось на 129957 человек. Это во многом связано с низким уровнем рождаемости и высоким уровнем смертности населения. В 1997 году число родившихся составило 7493 человека. В 2017 году родилось 6860. Таким образом, рождаемость снизилась на 8,44 %. Смертность в 1997 году составила 13631 человек. В 2017 году умерло 10868 человек. Таким образом, смертность сократилась на 20,2 %. Естественный прирост с 1992 года остается отрицательным. Негативные последствия от депопуляции населения несут значительную угрозу демографической безопасности Республики Мордовии. К сожалению, эксперты заявляют, что в ближайшие годы решить данную проблему не представляется возможным.

Критерием безопасности в данном случае является такой показатель, как условный коэффициент депопуляции

(отношение числа умерших к числу родившихся). В мировой практике предельно критическое значение данного показателя должно быть равно 1. В Республике Мордовия за 2017 год он был равен 1,54. Подобная ситуация грозит вымиранием населения Республики Мордовия.

Реализация планов по повышению рождаемости требует выработки единой, системной стратегии поддержки института семьи, пропаганды многодетности, объединения и интеграции действий всех государственных и общественных организаций, СМИ, бизнес-сообщества, науки, просемейных НКО.

Необходимо объединение усилий всех институтов государства и общества, с целью выработки мер и предложений, касающихся именно демографической составляющей.

Только комплексный подход к проблеме в рамках семейно-ориентированного кластера на основе идеи межведомственного проекта «Комфортная среда семьи» и Семейного ресурсного центра по принципу «одного окна», позволит устранить те факторы, о которых свидетельствуют социологические опросы, и которые побуждают жителей Республики Мордовия принимать решение отложить рождение ребенка или мотивируют на малодетность/бездетность.

### **Социально-экономические факторы, влияющие на уровень рождаемости**

Вопрос демографии, прироста населения и повышения рождаемости - главный в концепте национальной безопасности страны, народосбережения, благосостояния семей, развития экономики, благополучия и процветания Республики Мордовия и страны в целом.

По данным Росстата: естественная убыль населения страны – превышение числа умерших над числом родившихся – за девять месяцев 2019 года составила 259 600 человек.

Таким образом, по итогам 2019 года естественная убыль станет самой высокой за последние одиннадцать лет. По демографической ситуации наша республика находится на последних позициях по регионам.

Все надежды на изменение ситуации с рождаемостью правительство России возлагает на национальный проект "Демография". Президент России Владимир Путин в декабре 2019 года заявил, что нынешних мер по поддержанию рождаемости в стране недостаточно. При этом и Президент России и Глава Мордовии Владимир Дмитриевич Волков

говорят в унисон, что многодетная семья "3+" должна стать нормой в России.

Для решения демографической проблемы и разработки механизмов кластерного взаимодействия по инициативе Ассоциации организаций по защите семьи, которую ранее возглавляла Уполномоченная при Президенте РФ по правам ребенка Анна Юрьевна Кузнецова, в семи регионах России, в том числе и в Республике Мордовия внедряется федеральный просемейный проект "ЗАрождение".

На сегодняшний день в Республике существует благоприятное демографическое окно возможностей для поддержки рождения третьего ребенка. Поддержать рождение третьего ребенка и многодетные семьи сейчас означает не только обеспечить рост рождаемости и естественный прирост, но и максимально использовать имеющиеся в Республике возможности.

Демографический маневр одновременного снижения смертности и стимулирования рождаемости потребует новых управленческих решений по координации деятельности всех органов государственной и муниципальной власти, бизнеса и гражданского общества концентрации не только материальных, но нематериальных ресурсов, имеющихся в регионе. В этих целях предлагается разработать межведомственный проект «Комфортная среда для семьи через создание семейного ресурсного центра. Для реализации предложено создать Рабочую группу. В исполнительные проектные группы следует ввести представителей бизнеса, профильных ведомств, общественных организаций, активных граждан.

В целом среди лиц, считающих, что рождение ребенка следует отложить, если у семьи нет своего жилья и стабильной работы, наблюдается большая доля тех, для кого возможность получения материнского капитала повлияла на решение о рождении ребенка, чем среди лиц, не считающих, что материальные факторы должны влиять на это решение. Наибольший уровень прямых положительных ответов о влиянии программы материнского капитала на собственные планы дают респонденты с тремя и более детьми и установкой на необходимость материальных возможностей для рождения ребенка. В то же время из-за довольно сильного ограничения сфер применения программы материнского капитала многие семьи не могут им воспользоваться, также есть сложности в оформлении документов и в отсутствие необходимой информации.

Известно, что с точки зрения демографической политики многодетная семья – это индикатор эффективности. Без достаточного количества многодетных семей невозможно обеспечить как устойчивый показатель рождаемости, так и выход на естественный прирост населения в будущем. С точки зрения демографической политики женщине, родившей малыша, кроме основного пособия на ребенка следует оплачивать ее занятость в семье и повышать размер оплаты с каждым последующим ребенком, ведь женщина, рожая детей, активно влияет на рост экономики и ВВП страны. В конечном счете, семья живет не теми пособиями, которые дает на какое-то время государство, а постоянном и растущем доходе от семейной деятельности. Поэтому необходимо совершенствовать меры как социальной помощи, так и по созданию условий для того, чтобы женщина, при ее естественном желании, рожая детей, могла состояться как многодетная мама, укрепить семью, положительно повлиять на демографическую составляющую страны и увеличить благосостояние своей семьи.

#### **Система показателей проекта**

Предложено создать рабочую экспертную группу по проекту "Зарождение" в Республике Мордовия, в состав которой вошли Председатель Общественной палаты Республики Мордовия, представители межведомственных организаций и профильных НКО.

#### **Нематериальные активы в комплексе мероприятий по повышению рождаемости**

Деятельность нашего Благотворительного фонда защиты семьи, материнства и детства "Сохраним жизнь" направлена на создание условий для сохранения и развития семьи, повышения рождаемости и профилактике аборт, поэтому все мероприятия подчинены этим первостепенным задачам.

а) Республиканские просветительские мероприятия, связанные с укреплением института семьи в России:

- Круглый стол с участием студентов 1 и 2 курса на темы "Семейные традиционные ценности, опыт добрых отношений" в НИИ МГУ им. Н.П. Огарева Медицинский институт.
- Лекция о начале человеческой жизни, законодательной защите жизни ребенка от зачатия до рождения, в музее религиоведения МГУ имени Н.П. Огарева гор. Саранска Республики Мордовия состоялась

- Торжественное открытие просветительской передвижной выставки "Человеческий Потенциал России" в музее Истории Университета МГУ им. Н.П. Огарева. Перед студентами и старшеклассниками выступили Николаева Людмила Владимировна, филолог, кандидат философских наук, заведующая музеем религиоведения МГУ Им. Н.П. Огарева, Мангутова Юлия Николаевна, начальник управления по внеучебной работе МГУ им. Н.П. Огарева, психолог по семейным отношениям

- В Муниципальном общеобразовательном учреждении "Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов № 30" просветительскую выставку "Человеческий потенциал России" о начале человеческой жизни, о праве зачатого ребенка на жизнь.

- Мероприятие-концерт "Мама, сохрани мне жизнь!", организованное БФ защиты семьи, материнства и детства "Сохраним жизнь", руководством колледжа, заместителем директора по воспитательной работе Мугрычевой Надеждой Ивановной и музыкальным работником колледжа.

Раздача волонтерами БФ защиты семьи, материнства и детства "Сохраним жизнь" раздавали просветительских буклетов о ценности традиционной семьи населению города Саранска.

- Просветительская акция "Два сердца", пропагандирующая святость и красоту материнства.

б) Календарь праздничных дней, которые можно использовать для организации про-семейных мероприятий.

День супруга – 19 января;

День Матери – второе воскресенье мая;

Международный день семьи – 15 мая;

Международный день защиты детей – 1 июня;

День отца – 20 июня;

Всероссийский день семьи, любви и верности – 8 июля;

Всероссийская акция «Подари мне жизнь»;

Всемирный день мужчин – 1 ноября;

День матери в России – последнее воскресенье ноября.

Представляется необходимым разрабатывать сценарии проведения праздничных дней с учетом особенностей муниципального образования региона (муниципальный район, городской округ, сельское или городское поселение), с охватом значительного количества населения. Сценарии и график необходимо согласовывать с областным проектным комитетом.

### **ВЫВОДЫ**

Демографическая ситуация в республике Мордовия остается неблагоприятной, по-прежнему смертность превышает рождаемость (в 2017 г. - в 1,58 раз). Естественная убыль населения за 2017 год увеличилась на 0,7 % и составила 4008 человек.

Численность постоянного населения Мордовии, по предварительной оценке, сократилось по итогам года на 4.739 человек или на 0,6%. По состоянию на 1 января 2019 года, в республике проживают 795.579 граждан.

На начало 2019 года в структуре населения доля городских жителей составляет 63,4% или 504.560 человек. В течение года города республики покинули 1.237 граждан или 0,2%. Из сельских населенных пунктов уехали 3.502 человека или около 1,2%.

Демографическая ситуация в Республике Мордовия за январь 2020 года по данным из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния следующая:

Всего за январь 2020 года в Республике Мордовия зарегистрировано 476 новорожденных, из них 228 мальчиков и 248 девочек. Из общего числа младенцев 40,1% родились первыми, 38,7% - вторыми, третьими и более – 21,2%.

Низкая рождаемость в Республике Мордовия может быть объяснена сложным материальным положением в семьях с детьми. Среднедушевые доходы почти трети населения Республики (почти 35 %) ниже величины прожиточного минимума.

Также для Республики Мордовия происходит большое количество разводов. В 2017 году на 1000 браков пришлось 569,7 разводов.

Высокий уровень смертности и заболеваемости может привести в дальнейшем к снижению качества человеческих ресурсов. Критерием безопасности в данном случае является такой показатель, как условный коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся). В мировой практике предельно критическое значение данного показателя должно быть равно 1. В Республике Мордовия за 2017 год он был равен 1,54. Подобная ситуация грозит вымиранием населения Республики.

Очевидно, что без дополнительных мер стимулирования рождаемости будет происходить дальнейшее снижение этого показателя. Анализ связи располагаемых доходов населения с показателями рождаемости по очередности рождения показывает сильнейшую статистическую связь по рождаемости вторых и последующих детей. Статистическая связь доходов и рождаемости первых детей отсутствует.

Выборочное обследование репродуктивных планов населения показывают, что женщины и семьи научились планировать рождаемость, что отличие фактической средней итоговой рождаемости сорокалетних женщин от репродуктивных ожиданий этого же поколения в возрасте 20-24 года минимальны, особенно среди городского населения. Это означает, что даже при самых благоприятных условиях в обозримой перспективе достигнуть искомого показателя рождаемости будет не просто. По нашему мнению, попытка Минтруда стимулировать более раннее рождение первенцев в расчете на повышение итоговой рождаемости может достигнуть цели только путем скоординированных действий всех уровней власти, бизнеса и гражданского общества.

Потенциально наиболее результативными мерами, стимулирующими рождаемость, может стать беспроцентная ссуда на жилье, в том числе на строительство индивидуальных домов для родивших третьего или последующего ребенка.

Из всех мер, которые в настоящее время реализуются или активно обсуждаются сработают, по нашему мнению, следующие:

- стопроцентное обеспечение всех детей удобно расположенными дошкольными учреждениями различных форм собственности, а при невозможности или нежелании их посещения – материальной компенсации. При этом

компенсация может направляться на оплату найма няни на дому. Реализация этой меры способна поднять рождаемость первых и отчасти вторых детей;

- рост отношения ежемесячной денежной компенсации по уходу за ребенком к доходам на работе до декрета. Хорошо оплачиваемый, но относительно короткий отпуск связан с более высоким уровнем рождаемости;
- одной из мер, которая может существенно увеличить количество многодетных семей, может стать отцовский капитал. Это простимулирует повышение экономической устойчивости и благополучия семьи, а также повысит «экономический потенциал» отца.

*Совершенствование инструментов проектного управления демографическими процессами.*

В рамках федерального проекта « ЗаРождение» рекомендовано принять участие в реализации проекта «Комфортная городская среда для семьи» через создание Семейного ресурсного центра. Все это потребует формирования инфраструктуры управления по линии: общественные организации – активные граждане - правительство региона – муниципалитет – бизнес – СМИ.

В сформированной инфраструктуре проекта применять эффективные инструменты межведомственного взаимодействия. В этих целях разработать соответствующее нормативное положение.

Регулярно, не реже одного раза в полгода, проводить мониторинг реализации проекта, анализировать эффективность мероприятий с точки зрения достижения результата, разрабатывать сценарии мероприятий, применяя метод структурной декомпозиции работ, утверждать их межведомственными исполнительными проектными группами муниципалитетов и проектным комитетом региона, отчеты направлять в ситуационный центр правительства области.

Активизировать участие муниципальных образований региона, учреждений здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, физкультуры и спорта во всероссийских акциях поддержки семьи и рождаемости, широко и доступно информировать в СМИ население региона о принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления мерах поддержки.

Реализация проекта « ЗаРождение» будет способствовать достижению показателей, определенных для Республики

Мордовия в национальном проекте «Демография».

В ходе проведенной работы обоснована необходимость реализации межведомственного проекта «Комфортная среда для семьи» через создание Семейного ресурсного центра, определены основные направления деятельности и мероприятия проекта, принципы и функциональная структура управления проектом, подчеркнута роль и значение нематериальных факторов стимулирования рождаемости.

## 2. План мероприятий

№	Мероприятие	Сроки	Взаимодействие	Ожидаемый результат
1.	Разработка региональной модели кластера межведомственная проектная группа Разработка и согласование плана , организация работ Принятие плана мероприятий Ключевые события СДР мероприятий Мониторинг каждый квартал Отчет каждые полгода.	сентябрь-декабрь	Органы исполнительной и законодательной власти, бизнес, СМИ, НКО	Создана межведомственная рабочая группа - 10 человек
	Работа с экспертами	декабрь	Экспертная площадка в гор.Саранск, подготовка и проведение круглого стола.	Определено основные направления кластера – профилактика абортов и отказа от новорожденных, социального сиротства.

				Проблема занятости и социального предпринимательства
2.	Проведение межсекторного круглого стола по презентации модели регионального кластера	Декабрь	Органы исполнительной и законодательной власти, бизнес, СМИ, НКО.	Проведен круглый стол. Прошла презентация модели семейного кластера. Принята резолюция и разослана
3	Заключение договоров о сотрудничестве	Декабрь-январь	Государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Республики Мордовия «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников – «Педагог 13.ру» Региональная служба оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам,	Заключено соглашение о сотрудничестве с ГБУЗ РМ «Родильный дом»

			имеющим детей и желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей	
	Благотворительный Фонд защиты семьи, материнства и детства "Сохраним жизнь" как представитель социально ориентированной некоммерческой организации и региональный координатор федерального про-семейного проекта "ЗаРождение" принял участие в работе нового состава Общественного Совета при Министерстве образования Республики Мордовия	Февраль 2020	Общественный Совет при Министерстве образования Республики Мордовия	Региональный менеджер федерального про-семейного проекта "ЗаРождение" вошел в новый состав Общественного Совета при Министерстве образования Республики Мордовия.
		февраль 2020		
		февраль 2020		
4.	Основные пункты дорожной карты: А). Запуск кризисной линии по работе с кризисной беременностью.	Январь 2020	Партнеры БФ защиты семьи, материнства и детства «Сохраним жизнь»	Отработан алгоритм от выявления кризисной беременности до полной социальной адаптации

			<p>ГБУЗ РМ «Родильный дом» Уполномоченный по правам ребенка Уполномоченный по правам человека Департамент социальной защиты населения Городской отдел социальной защиты населения Отдел опеки и попечительства Департамент здравоохранения «Биржа труда»</p>	<p>Ж/К – ЦЗМ (Оказание соц услуг и льгот); Департамент соц защиты (юридическая помощь); Уполномоченный по правам ребенка- Отдел опеки и попечительства- Департамент образования( Муниципальный детский сад) - трудоустройство (Биржа труда)</p>
	Б). Формирование локальной кластеризации по работе с кризисными семьями			<p>Алгоритм помощи через оказание материальных, психологических и юридических услуг в Центре гуманитарной помощи</p>
6.	Разработка и запуск семейного портала	Май-июнь 2020	Веб-студия по разработке интернет-ресурсов	Запуск и успешная индексация семейного портала