

Кейс разработки стратегических решений в области демографического развития

Разработка стратегий и программ развития всегда основывается на стратегическом факторном анализе. В целях обеспечения системности социальной политики, объективности и проактивности управленческих решений, а также – полноты мер по решению проблем социальной сферы, классические методы дополняются соответствующим классификатором предметной области.

При разработке кейса была поставлена задача: разработать комплекс стратегических решений для повышения эффективности демографической и семейной социальной политики. В данном примере проведения стратегического факторного анализа в качестве исходных данных были использованы результаты SWOT-анализа, опубликованные в Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2027 года¹.

На основе обобщения и систематизации демографических показателей разработан специальный классификатор, отражающий ключевые аспекты потенциалов демографического развития:

1. *Потенциал воспроизводства населения*: Численность и темпы естественного прироста населения; Структура и половозрастной состав населения

2. *Потенциал жизнеспособности семей*: Устойчивость заключенных браков и уровень благополучия семей (благополучие и соц.здоровье); Средняя продолжительность жизни населения и демографическая нагрузка

3. *Потенциал экономической мобильности населения*: Внутренняя и внешняя миграция и трудоспособность населения; Реальные доходы и уровень предпринимательской активности населения

4. *Потенциал системы поддержки семьи*: Развитость сети учреждений и организаций, работающих в сфере поддержки семьи; Многообразие и эффективность мер государственной поддержки семейной политики.

Из данных SWOT-анализа социальной инфраструктуры, опубликованных в Стратегии, выбирались те, что соответствуют ключевым аспектам системного классификатора и заносились в шаблон стратегического факторного анализа в соответствующие ячейки.

¹ Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2027 года.
<http://base.garant.ru/19383502/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>

		Слабые стороны (W)	Угрозы (Т)		
Негативные стороны	W - 1	Низкий уровень потенциала воспроизводства населения на фоне повышения удельного веса женщин фертильного возраста	Т - 1	Угроза снижения физического здоровья граждан репродуктивного возраста	Потенциал воспроизводства населения
	W - 1.1	<i>Сокращение населения имеет долговременный и устойчивый характер Высокий уровень смертности при низкой рождаемости ведет к снижению потенциала воспроизводства населения</i>	Т- 1.1	<i>Рост загрязнения окружающей среды, создающий угрозу здоровому образу жизни и здоровью населения Отсутствие национальных традиций в части сохранения здоровья и репродуктивности</i>	Численность и темпы естественного прироста населения
	W - 1.2	<i>Усиливается гендерное неравенство в возрастном составе населения. Высокий удельный вес женщин в возрасте, превышающем фертильный (43%). Низкий удельный вес населения моложе трудоспособного возраста и высокий показатель лиц пенсионного возраста (превышает средний по стране в 1,2 раза).</i>	Т - 1.2	<i>Снижение количества мужчин брачного возраста Структура собственного трудового баланса будет неблагоприятная, так как в ближайшей перспективе в пенсионный возраст перейдут многочисленные возрастные группы (рожденные к. 1950 - н. 1960 гг.) и вступит в трудоспособный возраст малочисленное поколение, рожденное в конце 1990 годов</i>	Структура и половозрастной состав населения
	W - 2	Низкий уровень благополучия семей на фоне растущей демографической нагрузки на трудоспособное население	Т - 2	Угроза снижения жизнеспособности семей и резкого повышения демографической нагрузки	Потенциал жизнеспособности семей
	W - 2.1	<i>Низкий уровень благосостояния многодетных, молодых и сельских семей из-за низких доходов и роста цен Низкий уровень социального здоровья семей в сельской местности из-за алкоголизма и наркомании Большое количество разводов</i>	Т- 2.1	<i>Снижение уровня благосостояния многодетных и молодых семей из-за роста цен. Угроза снижения социального здоровья сельских семей из-за роста алкоголизма и наркомании Рост количества одиноких матерей из-за увеличения разводов и преждевременной смерти кормильца Угроза снижения общего количества браков из-за снижения количества мужчин брачного возраста.</i>	Устойчивость заключенных браков и уровень благополучия семей (благосостояние и соц.здоровье)
	W - 2.2	<i>Старение населения. Увеличение доли жителей области старше трудоспособного возраста. Рост доли населения пенсионного возраста и усиление демографической нагрузки на трудоспособное население предопределяет увеличение расходов на пенсионное, социальное и медицинское обслуживание</i>	Т - 2.2	<i>Общая для России тенденция к старению населения и повышению демографической нагрузки</i>	Средняя продолжительность жизни населения и демографическая нагрузка
	W - 3	Высокие показатели миграционного оттока трудоспособного населения на фоне низкого уровня экономической активности	Т - 3	Угроза снижения доли экономически активного и трудоспособного коренного населения и увеличения потока внешних мигрантов	Потенциал экономической мобильности населения

W - 3.1	<p>Депопуляция населения, что обусловлено естественной и миграционной убылью населения</p> <p>Неустойчивость миграционного движения населения (в последние два года миграционный отток населения превысил показатели приезжающих в область), основу которого составляет экономически активное население.</p> <p>Маятниковая миграция экономически активного населения в московскую и нижегородскую агломерации при высоком уровне безработицы</p>	T- 3.1	<p>Ускоренный приток низко квалифицированных мигрантов (угроза для крупных городов) и, как следствие, рост бюджетной нагрузки</p> <p>Постепенное снижение доли трудоспособного населения и проблемы кадрового обеспечения в реальном секторе и новых производствах</p>	Внутренняя и внешняя миграция и трудоспособность населения
W - 3.2	<p>Увеличение дифференциации доходов населения</p> <p>Один из самых высоких показателей прожиточного минимума по ЦФО.</p> <p>Сокращение числа занятых на существующих предприятиях, высокие показатели неполной занятости на предприятиях области влияют на миграционный отток трудоспособного населения, прежде всего в Московский регион, где выше уровень и качество жизни населения и более высокий показатель предложения на рынке труда</p>	T - 3.2	<p>Рост социального расслоения, связанный с "размытием" среднего класса</p> <p>Общероссийское замедление темпов роста доходов, потенциально связанное с негативной динамикой цен на экспортное сырье</p> <p>Снижение уровня предпринимательской активности местного населения</p>	Реальные доходы и уровень предпринимательской активности населения
W - 4	Дефицит бюджетных средств на содержание учреждений соц.защиты и реализацию полного комплекса мер поддержки семей	T - 4	Угроза снижения доступности социальных услуг для граждан старшего возраста и семей в трудной жизненной ситуации	Потенциал системы поддержки семьи
W - 4.1	<p>Устаревшая материально-техническая база учреждений социальной защиты</p> <p>Региональные программы социальной защиты населения Владимирской области транслируют федеральные программы и не всегда учитывают специфику региона</p>	T- 4.1	Увеличение стареющего населения и большое кол-во разводов приведет к недостаточности учреждений помощи людям старшего возраста и семьям в трудной жизненной ситуации	Развитость сети учреждений и организаций, работающих в сфере поддержки семьи
W - 4.2	<p>Недостаточность регионального бюджета по реализации полного комплекса мер социальной защиты населения</p> <p>Федеральные программы не учитывают специфику социальной ситуации в регионе</p>	T - 4.2	<p>Снижение эффекта от мер федеральной демографической политики по мере роста уровня жизни</p> <p>Сокращение финансирования из средств федерального и областного бюджетов на реализацию мер поддержки социально уязвимым категориям населения</p>	Многообразие и эффективность мер государственной поддержки семейной политики

		Внутренние факторы	Внешние факторы		Потенциалы демографического развития
		Сильные стороны (S)	Возможности (O)		
Позитивные стороны	S - 1	Наличие условий повышения репродуктивности населения, снижения детской смертности и повышения здоровья населения	O - 1	Возможность реализации комплексных программ народосбережения	Потенциал воспроизводства населения
	S- 1.1	<i>В последние годы во Владимирской области увеличилась рождаемость, замедлились темпы роста общей смертности Модернизация системы здравоохранения обеспечивает улучшение качества медицинской помощи всем категориям населения</i>	O - 1.1	<i>Улучшение демографической ситуации ввиду активной реализации мер демографической политики Непрерывное совершенствование материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений Вовлечение в процесс оказания медицинской помощи (на уровне доврачебной) персонала служб жизнеобеспечения</i>	Численность и темпы естественного прироста населения
	S - 1.2	<i>Высокая доля населения в трудоспособном возрасте - 60%.. Диспансеризация детского населения области позволяет улучшать здоровье подрастающего поколения Мероприятия по снижению смертности от болезней системы кровообращения, онкологических, инфекционных заболеваний</i>	O - 1.2	<i>Участие в реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье" и федеральных целевых, государственных программ в сфере здравоохранения, нацеленных на поддержку всех возрастных групп населения</i>	Структура и половозрастной состав населения
	S - 2	Наличие возможностей реализации программ поддержки семьи и повышения общественного здоровья	O - 2	Возможность укрепления семей и усиления адресности поддержки социально уязвимым категориям населения	Потенциал жизнеспособности семей
	S- 2.1	<i>Тенденция к сокращению численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума; Реализация приоритетных нацпроектов "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", "Здоровье", N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" улучшает социальный климат в регионе</i>	O - 2.1	<i>Концентрация форм социальной поддержки на повышении рождаемости и укреплении семьи Реализация мер социальной поддержки для повышения качества жизни семей с детьми</i>	Устойчивость заключенных браков и уровень благополучия семей (благополучие и соц.здоровье)
	S - 2.2	<i>Реализация на территории региона нацпроектов "Здоровье" и "Демография"</i>	O - 2.2	<i>Усиление адресности социальной помощи (акцент на разные категории населения)</i>	Средняя продолжительность жизни населения и демографическая нагрузка
	S - 3	Низкий уровень социального расслоения по доходам и наличие возможностей стимулирования сокращения оттока населения	O - 3	Возможность создания новых рабочих мест и роста реальных доходов населения	Потенциал экономической мобильности населения

S - 3.1	<i>Устойчивое, динамичное социально-экономическое развитие региона, позволяющее обеспечивать социальную поддержку населения за счет средств областного бюджета Достаточно большой резерв роста сальдо миграции за счет повышения коэффициента закрепляемости приезжих и сокращения оттока собственного населения.</i>	O - 3.1	<i>Миграционная привлекательность территории: выгодное экономико-географическое положение области (близость к московскому региону и возможность привлечения инвестиционных ресурсов), приоритет в развитии области как высокоразвитой экономики и потенциальной точки роста промышленного производства, соответственно создание новых производств и новых рабочих мест Приток квалифицированных мигрантов</i>	Внутренняя и внешняя миграция и трудоспособность населения
S - 3.2	<i>Ежегодное снижение абсолютных показателей безработицы Ежегодный рост номинальной начисленной заработной платы работникам организаций области. Пониженный в сравнении с другими центрами ЦФО и в среднем по России уровень социального расслоения по доходам</i>	O - 3.2	<i>Наличие резерва собственных трудовых ресурсов, которые можно задействовать на вновь создаваемых предприятиях и организациях области Улучшение соотношения между пенсиями и прожиточным минимумом как следствие роста бюджетных доходов Владимирской области</i>	Реальные доходы и уровень предпринимательской активности населения
S - 4	Развитая сеть учреждений социального обслуживания и активное внедрение социальных инноваций	O - 4	Возможность проведения активной демографической политики и инновирования системы социального обслуживания	Потенциал системы поддержки семьи
S - 4.1	<i>Сравнительно развитая сеть учреждений социального обслуживания Сложилась система функционирования различных видов стационарных учреждений по обслуживанию населения: престарелых, инвалидов, женщин и детей</i>	O - 4.1	<i>Внедрение новых инновационных форм социального обслуживания на платной основе. Создание новых организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания населения.</i>	Развитость сети учреждений и организаций, работающих в сфере поддержки семьи
S - 4.2	<i>Индексация пособий и всех социальных выплат обеспечивает социальную стабильность Интенсивное развитие системы Интернет-коммуникаций. Создана инфраструктура общественного доступа к информационным ресурсам и сервисам</i>	O - 4.2	<i>Экономическое развитие региона создает базу для расширения и дифференциации форм социальной поддержки населения для проведения "активной" демографической политики Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты населения региона.</i>	Многообразие и эффективность мер государственной поддержки семейной политики

На пересечении факторов были проработаны локальные решения в полях матрицы-решений шаблона стратегического факторного анализа. Результаты представлены ниже.

Для определения ключевых направлений стратегического развития используются т.н. «локальные» решения, которые получаются на пересечении факторов:

<i>Решения в поле WO - Направления и приоритеты внутренних преобразований</i>
Реализация проектов комплексной поддержки молодых семей, вкл. обеспечение миграционного притока из перенаселенных регионов РФ
Разработка новых социальных территориально- и социально- дифференцированных стандартов адресной поддержки семьям и пожилым
Привлечение инвестиций в сферу социальной экономики и стимулирование социальной ответственности бизнеса по реализации социальных гарантий семьям с детьми
Развитие новых организационно-правовых форм учреждений социального обслуживания населения
<i>Решения в поле WT - Меры по преодолению ограничений стратегического развития</i>
Реализация проектов, направленных на привитие здорового образа жизни для всех возрастов
Реализация проектов, направленных на обеспечение самозанятости и дополнительных доходов для людей предпенсионного возраста и пенсионеров
Обеспечение поддержки внедрению лучших практик организации мелкого и малого бизнеса и стимулирование экономически активного поведения коренного населения
Активное вовлечение негосударственного сектора в сферу социальных услуг и развитие организованной благотворительности и социального страхования
<i>Решения в поле ST - Пути и механизмы по реализации потенциальных преимуществ</i>
Реализация проектов, направленных на повышение репродуктивности населения и стимулирование рождаемости
Реализация проектов, направленных на повышение общественного здоровья, сохранение традиций полной семьи и устранение меж поколенных разрывов
Реализация мер поддержки МСП, стимулирующих создание семейного бизнеса, женского и социального предпринимательства среди коренного населения
Комплексная поддержка социальных учреждений (вкл. госсектор и СО НКО), реализующих социальные услуги наиболее социально уязвимым категориям населения
<i>Решения в поле SO - Ориентиры и вектора стратегического развития</i>
Интеграция проектов оздоровления населения в комплексные программы народосбережения
Обеспечение встроенности региональных программ по демографии во все федеральные нацпроекты
Создание экосистем бизнеса вокруг системообразующих предприятий с большой емкостью рабочих мест и возможностью частичной занятости
Создание межмуниципальных социальных кластеров, специализирующихся на внедрении социальных инноваций в практику социального обслуживания населения

Обобщение локальных решений (по горизонталям) позволило определить систему мер реализации социальной политики и выбор стратегической линии поведения выбор стратегической линии поведения, реализуемых в целях повышения системности, проактивности и адресности социальной политики региона с приоритетом на развитие потенциалов демографического развития.

**Система мер реализации социальной политики
и выбор стратегической линии поведения**

Акцент социальной политики региона на миссии народосбережения за счет интеграции проектов и программ оздоровления и социального развития	Обеспечение системности мер социальной и семейной политики региона	Стратегия повышения системности, проактивности и адресности социальной политики региона с приоритетом на развитие потенциалов демографического развития
Обеспечение взаимосвязанности региональных программ в области общественного здоровья (социальной экологии), поддержки семей, детей и пенсионеров в рамках реализации всех федеральных нацпроектов		
Развитие перспективных направлений предпринимательства и создание достаточного количества рабочих мест для коренного населения		
Формирование устойчивой инфраструктуры поддержки сферы социального обслуживания с акцентом на внедрение социальных инноваций и адресную помощь нуждающимся		
Включение в состав молодежной политики мер по стимулированию ЗОЖ и привлечение молодых семей в регион, а также активное использование молодежи в качестве лидеров социальных проектов	Формирование условий для повышения социальной и экономической активности населения	
Реализация дифференцированной политики поддержки различным категориям граждан с акцентом на снижение социального паразитизма и повышение социальной активности населения		
Повышение реальных доходов коренного населения и укрепление благосостояния семей		
Активное внедрение социальных и управленческих инноваций в сферу социального обслуживания		