

Дорожная карта реализации проекта «ЗаРождение»

(создание модели семейно ориентированного кластера в пилотных регионах)

Регион: Ивановский

Региональный менеджер: Е.В.Язева

1. Аналитическая записка

(результаты SWOT-анализа, описание проблемных зон региона в сфере демографического развития, обоснование внедрение кластера в регионе и шаги по реализации проекта)

В Ивановской области на протяжении последних 30 лет уровень рождаемости был низким, даже в сравнении с соседними регионами Центрального федерального округа.

В связи с этим, возрастает важность координации усилий разных ведомств и структур - органов власти всех уровней и сфер ответственности, СМИ, бизнес-сообщества, науки, просемейных НКО. Только комплексный подход к проблеме в рамках семейного кластера на основе идеи межведомственного проекта «Комфортная среда семьи» и Семейного ресурсного центра по принципу «одного окна», позволит устранить те факторы, о которых свидетельствуют социологические опросы, и которые побуждают жителей Ивановского региона принимать решение отложить рождение ребенка или мотивируют на малодетность/бездетность.

Социально-экономические факторы, влияющие на уровень рождаемости

Действующий в настоящее время в Ивановской области пакет мер поддержки семей при рождении детей включает 27 видов выплат, пособий, компенсаций, натуральных льгот, которые предоставляются семьям из различных источников. В целом, если сложить все затраты, эта сумма составляет более трех миллиардов рублей. Из федерального бюджета семьям, где родился ребенок, выплачивается твердая сумма 10 тысяч рублей до полутора лет ежемесячно, из регионального - максимально 10 тысяч, минимум - 3300. Эта сумма поддержки зависит от того, работала ли роженица или нет. При покупке жилья по ипотеке ставка не превышает шести процентов. В период с 2019 по 2021 годы в регионе создадут более 2000 дополнительных мест для дошкольников, из них

1400 - это места в ясельных группах. На профессиональное обучение, повышение квалификации, гибкие формы занятости, начиная с 2020 года, предусмотрено более 53 миллионов рублей. Для малообеспеченных семей с детьми в возрасте до шести лет предполагается выдавать бесплатные лекарства для лечения ОРЗ, вирусных и бронхолегочных заболеваний. Впрочем, глава региона, отметил, что это будут самые распространенные препараты.

Сейчас в области существует благоприятное демографическое окно возможностей для поддержки рождения третьего ребенка. Возрастная структура населения такова, что контингент женщин в возрасте 32 года, на который в среднем приходится рождение третьего ребенка, находится на историческом максимуме и будет плавно убывать в течение 12–13 лет. Поддержать рождение третьего ребенка и многодетные семьи сейчас означает не только обеспечить рост рождаемости и естественный прирост, но и максимально использовать имеющиеся возможности.

Демографический маневр одновременного снижения смертности и стимулирования рождаемости потребует новых управленческих решений по координации деятельности всех органов государственной и муниципальной власти, бизнеса и гражданского общества концентрации не только материальных, но нематериальных ресурсов, имеющихся в регионе. В этих целях предлагается разработать межведомственный проект «Комфортная среда для семьи через создание семейного ресурсного центра. Для реализации создана Рабочая группа. В исполнительные проектные группы следует ввести представителей бизнеса, муниципальных поселений, общественных организаций, активных граждан.

В целом среди лиц, считающих, что рождение ребенка следует отложить, если у семьи нет своего жилья и стабильной работы, наблюдается большая доля тех, для кого возможность получения материнского капитала повлияла на решение о рождении ребенка, чем среди лиц, не считающих, что материальные факторы должны влиять на это решение. Наибольший уровень прямых положительных ответов о влиянии программы материнского капитала на собственные планы дают респонденты с тремя и более детьми и установкой на необходимость материальных возможностей для рождения ребенка. В то же время из-за довольно сильного ограничения сфер применения программы материнского капитала многие семьи не могут им воспользоваться, также есть сложности в оформлении документов и в отсутствие необходимой информации.

Известно, что с точки зрения демографической политики многодетная семья – это индикатор эффективности. Без достаточного количества многодетных семей невозможно обеспечить как устойчивый показатель рождаемости, так и выход на естественный прирост населения в будущем. Системного решения требует проблема максимизации трудового потенциала и повышения производительности труда, предоставить возможность женщине быстрее вернуться на рынок труда, обеспечить решение этой проблемы необходимой инфраструктурой – ясли, детские сады и др. Современная социальная политика больше направлена на поддержку в виде различных пособий, а не на поддержку экономической активности. Абсолютизация пособий как инструмента поддержки не повышает, а гасит экономическую активность, хотя они очень важны. Если женщина выходит на работу, не нужно отбирать у нее пособие, ведь она уже компенсирует эти государственные расходы какое-то время. Следует отметить, что в России практически нет пособий на услуги. Например, на услуги няни. А ведь с точки зрения демографической политики, пособие на няню гораздо выгоднее, потому что оно стимулирует работу сразу двух человек: мамы и няни. В конечном счете, семья живет не теми пособиями, которые дает на какое-то время государство, а постоянном и растущем доходе от экономической деятельности. Поэтому необходимо совершенствовать меры как помощи, так и по созданию условий для того, чтобы женщина, при ее желании, могла увеличить благосостояние своей семьи.

Система показателей проекта

Создана межведомственная рабочая группа по реализации проекта (МРГ)

В состав вошли представители:

- ИООО « Общественный комитет «КОЛЫБЕЛЬ»—к

Центр защиты материнства, другие НКО, работающие с семьей

– центры содействия семейному устройству (воспитанию) детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей;

– проекта партии «Единая Россия» « Крепкая семья»

– реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья;

- департамента здравоохранения;
- департамента образования;
- учреждений культуры;
- службы занятости населения.

Приглашены представители:

- специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Нематериальные активы в комплексе мероприятий по повышению рождаемости

Особое внимание следует уделять детским праздникам. Дети остро чувствуют формализм, тяготятся бесчувственностью мероприятия. Детский праздник должен быть красочным и впечатлительным моментом в жизни ребенка. Особенная психологическая важность детских праздников состоит в том, что они дают возможность подрастающему поколению воплотить наилучшее, что есть в нем самом, так как для него является личностно весомым сам процесс празднования, который формирует позитивно наполненные чувственные переживания и создает неповторимый порядок творческого взаимодействия взрослых и детей. К разработке сценариев праздников необходимо привлекать режиссеров, культурологов, психологов, социологов и других специалистов.

а) Общероссийские мероприятия, связанные с укреплением института семьи в России:

- Ежегодный конкурс «Города для детей» – один из самых популярных и успешных проектов российского Фонда поддержки детей, который продолжается уже 10 лет;
- Региональный конкурс журналистских работ «В ФОКУСЕ – ДЕТСТВО»;
- Всероссийская выставка-форум «Вместе – ради детей!»;
- Всероссийская акция «Подари мне жизнь»;
- Конкурс Фонда поддержки детей «Семья года» -2019!»;
- «Книга Почета «Летопись семейного благополучия» (опыт г.о. Сызрань);

- Акция Фонда поддержки детей «Семейная диспансеризация». Эта необычная социальная акция направлена на пропаганду ценностей крепкой семьи и ответственного родительства.

В Иванове ИООО « Общественный комитет «Колыбель» проводит ежегодные мероприятия:

« Территория семьи» на День города

Фестиваль « Семья – колыбель счастья»

городской праздник -Много деток – хорошо!

« Выходной для мамы» - на день Матери .

Поздравление рожениц в день защиты детей – 1 июня и 21 сентября на Рождество Пресвятой Богородицы.

б) Календарь праздничных дней которые можно использовать для организации просемейных мероприятий.

День супруга – 19 января;

Международный женский день – 8 марта;

День Матери – второе воскресенье мая;

Международный день семьи – 15 мая;

Международный день детского телефона доверия – 17 мая;

Международный день защиты детей – 1 июня;

День отца – 20 июня;

Всероссийский день семьи, любви и верности – 8 июля;

Всероссийская акция «Подари мне жизнь»;

Международная неделя слингоношения – вторая неделя сентября;

Всемирный день мужчин – 1 ноября;

Международный мужской день – 19 ноября;

Всемирный день ребёнка – 20 ноября;

День матери в России – последнее воскресенье ноября.

Представляется необходимым разрабатывать сценарии проведения праздничных дней с учетом особенностей муниципального образования региона (муниципальный район, городской округ, сельское или городское поселение), с охватом значительного количества населения. Сценарии и график необходимо согласовывать с областным проектным комитетом. (Пример: по нашему мнению, нельзя считать удовлетворительной информационное обеспечение многих праздничных событий. Так, проведение акции «Подари мне жизнь» в Ивановской области, если верить сообщениям СМИ 8 июля, ограничилась проведением дней открытых дверей в женских консультациях №3, №4).

ВЫВОДЫ

Необходимо выработать стратегию пространственного развития региона с учетом формирования городских агломераций и территорий опережающего развития. Интенсифицировать деятельность органов власти по созданию качественных рабочих мест, развитию малого предпринимательства и форм индивидуальной занятости в соответствии с региональными проектами.

Наиболее результативной мерой поддержки рождаемости оказалась программа материнского капитала. В тоже время адресные меры социальной поддержки, оказываемой по критериям нуждаемости, не оказывают должного влияния на рождаемость. Примером может служить ввод в действие с 01 января 2018 года выплат на первенца и на второго ребенка. Через девять месяцев после объявления о них (28 ноября 2017 года), в четвертом квартале 2018 года, последовало ускорение спада рождаемости. По данным ЗАГС за первый квартал 2019 года наиболее сильный спад зафиксирован по рождаемости вторых детей. Порочные практики, при которых демографические программы имеют конкретные сроки завершения или продлеваются в последний момент, следует исключить. Выборочное обследование репродуктивных планов населения показывают, что женщины и семьи научились планировать рождаемость, что отличие фактической средней итоговой рождаемости сорокалетних женщин от репродуктивных ожиданий этого же поколения в возрасте 20-24 года минимальны, особенно среди городского населения. Это означает, что даже при самых благоприятных условиях в обозримой перспективе достигнуть искомого показателя рождаемости будет не просто. По нашему мнению, попытка Минтруда стимулировать более раннее рождение первенцев в расчете на повышение

итоговой рождаемости может достигнуть цели только путем скоординированных действий всех уровней власти, бизнеса и гражданского общества.

Потенциально наиболее результативными мерами, стимулирующими рождаемость, может стать беспроцентная ссуда на жилье, в том числе на строительство индивидуальных домов для родивших третьего или последующего ребенка.

Из всех мер, которые в настоящее время реализуются или активно обсуждаются сработают, по нашему мнению, следующие:

- стопроцентное обеспечение всех детей удобно расположенными дошкольными учреждениями различных форм собственности, а при невозможности или нежелании их посещения – материальной компенсации. При этом компенсация может направляться на оплату найма няни на дому. Реализация этой меры способна поднять рождаемость первых и отчасти вторых детей;
- рост отношения ежемесячной денежной компенсации по уходу за ребенком к доходам на работе до декрета. Хорошо оплачиваемый, но относительно короткий отпуск связан с более высоким уровнем рождаемости;
- одной из мер, которая может существенно увеличить количество многодетных семей, может стать отцовский капитал. Это простимулирует повышение экономической устойчивости и благополучия семьи, а также повысит «экономический потенциал» отца.

Совершенствование инструментов проектного управления демографическими процессами.

В рамках федерального проекта «ЗаРождение» рекомендовано принять участие в реализации проекта «Комфортная городская среда для семьи» через создание Семейного ресурсного центра. Все это потребует формирования инфраструктуры управления по линии: общественные организации – активные граждане - правительство региона – муниципалитет – бизнес – СМИ.

В сформированной инфраструктуре проекта применять эффективные инструменты межведомственного взаимодействия. В этих целях разработать соответствующее нормативное положение.

Регулярно, не реже одного раза в полгода, проводить мониторинг реализации проекта, анализировать эффективность мероприятий с точки зрения достижения результата, разрабатывать сценарии мероприятий, применяя метод структурной декомпозиции работ, утверждать их межведомственными исполнительными проектными группами муниципалитетов и проектным комитетом региона, отчеты направлять в ситуационный центр правительства области.

Активизировать участие муниципальных образований региона, учреждений здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, физкультуры и спорта во всероссийских акциях поддержки семьи и рождаемости, широко и доступно информировать в СМИ население региона о принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления мерах поддержки.

Реализация проекта «ЗаРождение» будет способствовать достижению показателей, определенных для Ивановской области в национальном проекте «Демография» и региональном «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

В ходе проведенной работы обоснована необходимость реализации межведомственного проекта «Комфортная среда для семьи» через создание Семейного ресурсного центра, определены основные направления деятельности и мероприятия проекта, принципы и функциональная структура управления проектом, подчеркнута роль и значение нематериальных факторов стимулирования рождаемости.

2. План мероприятий

№	Мероприятие	Сроки	Взаимодействие	Ожидаемый результат
1.	Разработка региональной модели кластера межведомственная проектная группа Разработка и согласование плана , организация работ Принятие плана мероприятий	Ноябрь-декабрь	Органы исполнительной и законодательной власти, бизнес, СМИ, НКО	Создана межведомственная рабочая группа - 15 человек(МРГ) Разработана первичная модель семейного кластера (Приложение №1)

	Ключевые события СДР мероприятий Мониторинг каждый квартал Отчет каждые полгода.			
	Работа с экспертом	декабрь	Экспертная площадка в г. Иваново, подготовка и проведение круглого стола.	Определено основные направления кластера – профилактика абортов и отказа от новорожденных, социального сиротства. Проблема занятости и социального предпринимательства
2.	Проведение межсекторного круглого стола по презентации модели регионального кластера	Декабрь - январь	Органы исполнительной и законодательной власти, бизнес, СМИ, НКО, партийный проект «Единой России» «Крепкая семья»	Проведен круглый стол. Прошла презентация модели семейного кластера. Принята резолюция и разослана
3	Заключение договоров о сотрудничестве	Декабрь-январь	Центр медиации и переговоров «Мы вместе» « Грани» «Солнечный круг» «Ресурсный центр НКО»	Заключены соглашения о сотрудничестве Центр медиации и переговоров НКО«Мы вместе» НКО« Грани»

			<p>Департаментом социальной защиты населения; С Уполномоченным по правам ребенка Ивановской области</p>	<p>НКО «Солнечный круг» «Ресурсный центр НКО Дополнительные соглашения с Департаментом социальной защиты населения С уполномоченным по правам ребенка Ивановской области Уполномоченным по правам человека Ивановской области</p>
	Разделение зон ответственности	Январь 2020	<p>Партийный проект проект « Крепкая семья» Департамент соцзащиты населения ИООО « Общественный комитет « КОЛЫБЕЛЬ» НКО</p>	Разделены зоны ответственности
	Разработка программы « Маленькая мама»	Январь-февраль 2020	<p>Уполномоченный по правам ребенка Ивановской области; Отдел опеки и попечительства;</p>	Заключение договора и принятие программы
	Заключение соглашения о сотрудничестве с Ивановским общественным телевидением	Январь 2020	<p>Ивановское общественное телевидение, ивановская епархия</p>	Заключено соглашения о сотрудничестве с Ивановским общественным телевидением

	Организация цикла передач по семейной тематике 2 раза в месяц.		ИООО « Общественный комитет « КОЛЫБЕЛЬ»	Организация цикла передач по семейной тематике 2 раза в месяц.
3.	Основные пункты дорожной карты: А)-Запуск кризисной линии по работе с кризисной беременностью.	Январь 2020	Партнеры Колыбель Уполномоченный по правам ребенка Уполномоченный по правам человека Департамент социальной защиты населения Городской отдел социальной защиты населения Отдел опеки и попечительства Департамент здравоохранения Роддом №4 «Биржа труда»	Отработан алгоритм от выявления кризисной беременности до полной социальной адаптации Ж/К – ЦЗМ- (Оказание соц услуг и льгот) Департамент соц защиты- (юридическая помощь)Уполномоченный по правам ребенка- Отдел опеки и попечительства- Департамент образования(Муниципальный детский сад)- трудоустройство (Биржа труда)
	Б)- Формирование локальной кластеризации по работе с кризисными семьями			Алгоритм помощи М/Д - Через оказание социальных услуг в ЦЗМ КОЛЫБЕЛЬ, организация досуга с ОКМКЦТ
4.	Работа Экспертной рабочей группы по проекту,	Январь-февраль 2020	ИООО « Общественный комитет «Колыбель»	Принят план мероприятий, определены ответственные,

	привлечение научного сообщества		РАНХ и ГС Социолого-психологический факультет ИВГУ	определены ресурсы, проведен мониторинг
	Разработка и оформление законодательных инициатив	Январь-февраль 2020	РАНХ и ГС КОЛЫБЕЛЬ	Внесены законодательные инициативы .
5.	Подготовка и проведение Регионального демографического (или Семейного) форума	Май 2020	Партийный проект проект « Крепкая семья» Департамент соцзащиты населения ИООО « Общественный комитет « КОЛЫБЕЛЬ» НКО	
	Открытие Семейного ресурсного центра по принципу «одного окна»	По мере накопления ресурсов Сентябрь 2020???	ИООО «Общественный комитет»КОЛЫБЕЛЬ» Департамент социальной защиты населения Департамент культуры Департамент образования ЗАГС Юридическая Приемная	
	Разработка и запуск семейного (социального портала)	По мере накопления ресурсов Январь 2021	IT-Студия	

