

Министерство просвещения Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ
И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**Сборник материалов по результатам V Всероссийского
совещания по вопросу организации деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав**

(г. Москва, 1–2 ноября 2018 г.)

Саратов
2018

УДК 342.951:351.766.2

ББК 67.401

C56

Редакционная коллегия:

доктор юридических наук, заведующий кафедрой уголовного и уголовно-исполнительного права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» *А.Г. Блинов*;
доктор психологических наук, заведующий кафедрой социальной психологии образования и развития ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского» *Р.М. Шамонов*;
кандидат педагогических наук, доцент кафедры правовой психологии, судебной экспертизы и педагогики ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» *Т.В. Бескова*;
кандидат юридических наук, директор Института дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» *Е.В. Ильгова* (отв. ред.);
кандидат психологических наук, доцент кафедры правовой психологии, судебной экспертизы и педагогики ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» *Е.А. Вертягина*;
эксперт Московской школы конфликтологии в области медиации, президент Центра «Судебно-правовая реформа» *Р.Р. Максудов*;
председатель правления Фонда «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения», член Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав *А.М. Сивак*;
президент Саратовской региональной общественной организации помощи детям «Где ты, мама?» *И.А. Ощипенко*

Печатается по решению комиссии по науке и издательству ученого совета ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

C56

Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: эффективность взаимодействия органов и учреждений и социально ориентированных некоммерческих организаций: сборник материалов по результатам V Всероссийского совещания по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (г. Москва, 1–2 ноября 2018 г. / [редкол.: Е.В. Ильгова (отв.ред.) и др.]; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». – Саратов : Изд-во ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2018. – 148 с.

ISBN 978-5-7924-1425-9

В сборник включены лучшие практики субъектов Российской Федерации по вопросам взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций, развития института наставничества как формы предупреждения преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних.

Для практического использования в деятельности председателей, заместителей председателей, ответственных секретарей, членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации, специалистов, обеспечивающих их деятельность, руководителей и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации, а также экспертного сообщества в области защиты прав детей и научной общественности.

УДК 342.951:351.766.2

ББК 67.401

ISBN 978-5-7924-1425-9

© ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Архангельской области	7
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области с социально ориентированными некоммерческими организациями в рамках реализации межведомственного комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом «Республика ШКИД (Шаг к Инициативе и Добру)»	11
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области	14
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Калининградской области	18
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Кировской области	22
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Краснодарском крае	26
Взаимодействие органов и учреждений системы профилактики с социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Курганской области	30
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Московской области с некоммерческими общественными организациями при работе с семьями, находящимися в социально опасном положении	34

Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области	37
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Мордовия	45
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области	49
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области	51
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Удмуртской Республики с социально ориентированными некоммерческими организациями в решении вопросов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	60
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Хабаровском крае.....	62
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Челябинской области.....	65
Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области	72
Иванова Г.П. Опыт работы по ресоциализации несовершеннолетних, совершивших правонарушения, с использованием психотерапии	75
Кожарская В.И. Межсекторное взаимодействие при организации кризисной помощи детям и их семьям. Опыт Пермского края	79
Совместная работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и социально ориентированных некоммерческих организаций как эффективная форма обеспечения прав и интересов детей в Пермском крае	85

РАЗДЕЛ II
ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ НАСТАВНИЧЕСТВА
КАК ФОРМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Бровка Л.С., Юнязева В.М. Как создать социальный контент, который наберет более 2 000 000 просмотров: опыт тюменских медианаставников проекта «Шанс»	93
Институт общественного воспитателя в Республике Татарстан как практика государственно-некоммерческого партнерства в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	97
О реализации в первом полугодии 2018 года программы организации профилактической деятельности с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, органами внутренних дел «Шанс»	103
Об опыте Камчатского края по развитию наставничества как формы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	107
Организация наставничества в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Нижегородской области (на примере работы городского округа город Бор)	114
Развитие института наставничества в Тульской области	117

РАЗДЕЛ III
ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ

Белоногова Е.В. Опыт «курирования случая» со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при реализации восстановительных программ по ситуации ресоциализации воспитанника СУВУ	123
Дунаева Е.А. Роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в организации работы по проведению медиации с несовершеннолетними и их семьями в Архангельской области	127
Карнозова Л.М. Анализ данных мониторинга восстановительных программ, проведенного в рамках Всероссийской ассоциации восстановительной медиации. Роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в реализации восстановительного подхода	132

Ковалева Ю.А. Развитие восстановительных технологий в системе социального обслуживания Алтайского края	137
Максудов Р.Р. Эволюция взаимодействия Общественного центра «Судебно-правовая реформа» и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в рамках организационных моделей работы с криминальными ситуациями	141

РАЗДЕЛ I

ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

По итогам 2017 г. Архангельская область заняла 6-е место в России по доле поддержанных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций региона. В настоящее время на общественное обсуждение вынесена новая «Стратегия социально-экономического развития до 2035 года», одним из четырех приоритетов которой является консолидация населения и развитие гражданского общества. Особое внимание уделено развитию волонтерского движения, профилактике семейного неблагополучия, расширению механизмов поддержки семей, комплексной профилактике правонарушений.

Каждое достижение — это результат кропотливой и целенаправленной работы на местах. Не стала исключением и работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Архангельской области (далее — комиссии), которые активно взаимодействуют с социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере защиты прав детства и профилактики правонарушений.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области (далее — областная комиссия) взаимодействует с региональной общественной организацией «Кризисный центр «Надежда» (далее — центр «Надежда»), целью которой является привлечение внимания населения к социальным проблемам семьи как фактам нарушения прав человека, содействие в осуществлении совместных действий и программ по защите прав и законных интересов граждан, оказавшихся в кризисной ситуации, и жертв насилия. Для специалистов органов и учреждений системы профилактики организуются круглые столы, семинары-тренинги, акции. По запросам территориальных комиссий центр «Надежда» осуществляет выезды в муниципальные образования Архангельской области с целью проведения индивидуальных консультаций, групповых занятий по преодолению кризисных ситуаций, а также профилактике насилия в отношении женщин и детей.

Решением областной комиссии автономная некоммерческая организация «Центр по работе с гражданами в сложной жизненной ситуации «Доверие» г. Северодвинска Архангельской области (далее — АНО «Доверие») определена в качестве одной из экспериментальных площадок по внедрению программ примирения между преступником и жертвой по уголовным делам в отношении несовершеннолетних.

Председатель правления регионального общественного благотворительного фонда «Поморье без наркотиков» (далее — Фонд) входит в состав областной комиссии. Общественники предлагают свои проекты и выигрывают региональные гранты на их реализацию, в том числе при поддержке областной комиссии. Фонд выступает учредителем социально ориентированного клуба настольного тенниса «ТОПС» и негосударственного автономного учреждения дополнительного образования «Архангельская детская художественная школа «ЛАЙМ». В настоящее время в художественной школе «ЛАЙМ» занимаются 7 подростков, состоящих на профилактических учетах.

Между Федеральным казенным учреждением «Архангельская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Архангельской области и социально ориентированным клубом настольного тенниса «ТОПС» подписано соглашение о безвозмездном сотрудничестве и принято решение о создании секции настольного тенниса на базе колонии. Был утвержден план совместных мероприятий по работе секции, тренерский состав, выделено помещение. Достигнута договоренность с органами и учреждениями системы профилактики Архангельской области о совместной работе, о допуске на территорию колонии несовершеннолетних активистов молодежного отряда «Волонтер», занимающихся теннисом в клубе «ТОПС».

Достижение глобальных социально-экономических целей региона невозможно без инициативы муниципалитетов. Так, например, на территории г. Северодвинска АНО «Доверие» выступила площадкой для реализации проекта «Импульс», занявшего 1-е место, одобренного Фондом поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и направленного на создание модели непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Соавтором проекта являлся заместитель председателя территориальной комиссии по делам несовершеннолетних администрации г. Северодвинска. Проект реализовывался с 1 июля 2012 г. по 31 декабря 2013 г. и был одним из наиболее интересных «пилотных» проектов Архангельской области.

Практически все показатели эффективности проекта по итогам его реализации превзошли запланированные: охват семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, благодаря проведенным мероприятиям увеличился вдвое.

В дальнейшем «Импульс» дал старт другим проектам по профилактике социального сопровождения семей: «Страна семьи — великая страна!» и «В центре внимания — семья и подросток!».

Территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации г. Северодвинска (далее — территориальная комиссия) в партнерстве с региональным отделением организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее — ДОСААФ) были реализованы проекты «Один день в ДОСААФ» и «Готов служить Отечеству». Ежегодно около 3-х тысяч северодвинских школьников принимали участие в проектах. Ребята не только узнавали о том, как работает ДОСААФ в городе корабелов, но и пробовали свои силы в разборке и сборке автомата, стрельбе в интерактивном лазерном тире, стрельбе из арбалетов, выполнению норм ГТО.

В рамках проекта «Готов служить Отечеству» подростки познакомились с героическим прошлым и боевым настоящим своей родины, узнавали имена героев, слушали выступления известных людей города, смотрели документальные фильмы о ратных подвигах наших соотечественников. В мероприятиях ДОСААФ активное участие принимали подростки, состоящие на учете, и подростки из их ближайшего окружения.

Проект продемонстрировал свою высокую эффективность, но все-таки он в большей мере был нацелен на подготовку к службе в Вооруженных Силах. К 2018 г. работа по патриотическому воспитанию была откорректирована. Территориальная комиссия начала свое сотрудничество с молодой социально ориентированной автономной некоммерческой организацией «Импульс», с которой в рамках программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних реализует городской проект «Учусь служить Отечеству». Направленность стала более широкой, работа в проекте проходит по 5 программам: «Военно-спортивная игра «Орленок», комплексная программа «Патриоты России», «Военно-спортивная игра «Победа», открытая «Военно-спортивная игра «Юнармеец Поморья», сбор-игра «Юные друзья полиции Северодвинска». В сентябре нового 2018/2019 учебного года уже прошли первые мероприятия по всем 5 программам. Так, состоялось торжественное посвящение 200 человек — участников программы «Юные друзья полиции Северодвинска». Прошли соревнования по 4 программам: «Орленок», «Патриоты России», «Победа», «Юнармеец Поморья», в которых приняли участие команды школ города. Общее число участников проекта только за сентябрь составило 392 человека.

В 2018 г. одной из интересных инициатив территориальной комиссии стало привлечение научного потенциала в работе с семьями несовершеннолетних. Ситуация, когда в «трудных семьях» исчезло умение совместно проводить семейный досуг, требовала особого внимания и помощи. Вывод о том, что некоторые «трудные родители» не знают, что можно сделать совместно с ребенком вечером или в выходной день, кроме как отправить его

к монитору компьютера, из раза в раз находил свое подтверждение в ходе проводимых заседаний.

Реализовать проект «Психолого-педагогическое сопровождение семьи «Мы вместе» территориальная комиссия предложила специалистам высшей школы — участникам некоммерческого партнерства «Содействие развитию гуманитарных наук и социальной, психолого-педагогической практики». Проект точечный. Его задача состоит не только в проведении диагностики и консультативной работы с определенным количеством семей, отобранных комиссией, но и разработке мастер-классов, интерактивных площадок, подготовке информационной карты для семьи по возможностям проведения совместного досуга, а также в обучении семьи правилам организации досуга.

Работа с семьей осуществляется по следующим направлениям: знакомство, диагностика, консультирование, коррекция. По завершении работы родителям будут предложены рекомендации по дальнейшему взаимодействию с детьми. Для более комфортной социализации, привития семейных ценностей и развития необходимых умений внутрисемейного взаимодействия в рамках проекта запланировано проведение мастер-классов семейного досуга (игры, просмотр кино, активный отдых), тематические родительские интерактивные встречи со специалистами, направленные на формирование положительных установок на семейное воспитание, обучение приемам эффективного взаимодействия с детьми и супругов между собой. Планируется оказание помощи не менее чем 10 семьям. На сегодняшний день через проект уже прошли две семьи, одна семья приступила к работе и пяти семьям территориальная комиссия предложила принять участие в нем. Итоги проекта будут подведены в конце 2018 г.

Привлечение к решению вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних специалистов социально ориентированных некоммерческих организаций имеет свои плюсы и минусы. Плюсы в том, что такие организации могут предложить более широкий и интересный спектр услуг для несовершеннолетних и семей, они не связаны жесткими рамками нормативно-правового регулирования деятельности, у них имеется возможность написания проектов и получения финансирования. Минусы выражаются в трудностях понимания общей профилактики, нацеленности на решение тех проблем, ради которых организация создавалась. В этом случае специалистам комиссии необходимо приложить максимум усилий, чтобы из всех представленных на территории некоммерческих организаций, выбрать те, которые в своей работе будут отвечать заявленным требованиям и реализовывать поставленные задачи.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА МЕР ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРОДУКТИВНОЙ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ «РЕСПУБЛИКА ШКИД (ШАГ К ИНИЦИАТИВЕ И ДОБРУ)»

Ситуация с преступностью несовершеннолетних на территории Вологодской области в 2015–2017 гг. оставалась стабильной. Количество преступлений, совершенных подростками, снизилось на 46% (с 1110 до 595). Существенно снизилось также количество несовершеннолетних участников преступлений (на 32% — с 867 до 589). Вместе с тем анализ статистических данных свидетельствует о том, что процент рецидивности еще достаточно высок. В 2015 г. в Вологодской области число несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, составляло 243 человека, в 2017 г. — 181 (снижение только на 26%). Кроме того, по данным комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав области, в 2017 г. доля охваченных занятостью подростков, находящихся в конфликте с законом, не превышала 43%.

В целях профилактики повторной преступности несовершеннолетних путем создания условий для успешной ресоциализации подростков, находящихся в конфликте с законом, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав был разработан комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, «Республика ШКИД (Шаг к Инициативе и Добру)» на 2018–2019 годы.

По итогам конкурсного отбора комплексов мер субъектов Российской Федерации по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, комплекс мер Вологодской области получил грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 10,8 млн руб.

Концепция комплекса мер «Республика ШКИД» предполагает разработку и внедрение модели реабилитации и социальной адаптации подростка с девиантным поведением на основе реализации его личностного потенциала — дать подростку шанс получить альтернативный позитивный жизненный опыт и помочь сделать первый Шаг к Инициативе и Добру.

Одна из задач комплекса мер — привлечь некоммерческие организации, социально ориентированный бизнес, добровольцев к решению задач

профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних. В рамках решения данной задачи к выполнению одного из мероприятий комплекса мер — «Организация реабилитационного досуга для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом» — был подключен Благотворительный фонд «Дорога к дому» (далее — Фонд).

Основной целевой группой мероприятия являются несовершеннолетние, находящиеся в конфликте с законом, и их семьи. Для организации работы специалист Фонда был включен в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Череповца, что позволило непосредственно на заседании комиссии приглашать подростков, совершивших правонарушение, и их родителей для участия в реабилитационных мероприятиях. В первом полугодии 2018 г. Фондом организована комплексная системная работа со 128 подростками, совершившими от 1 до 4 противоправных проступков: непосещение школы без уважительной причины — 60; самовольные уходы из дома — 35; появление в общественных местах в состоянии опьянения — 35; кражи — 34; побои, драки — 13; умышленное повреждение чужого имущества — 6; хулиганство — 5; мелкое хищение — 3; курение в общественных местах — 28; поведение, оскорбляющее достоинство другого человека — 2; грабеж — 2; сексуальные действия в отношении несовершеннолетних — 2.

В I полугодии для подростков организовано проведение следующих мероприятий:

22 занятия по скалолазанию в экстрим-центре «Грани» под руководством тренеров с соблюдением техники безопасности. Участвовали 82 подростка. Они стали увереннее в себе, научились справляться с трудностями, ставить цели и достигать их, управлять своим поведением, общаться со сверстниками с уважением и соблюдением прав, преодолели страх высоты, укрепили здоровье, стали выносливее, смелее, ответственнее;

6 велопробегов (участвовали 24 несовершеннолетних) с соблюдением техники безопасности и правил дорожного движения. Дети научились подчиняться правилам, преодолевать трудности, связанные с управлением собой;

60 занятий по жиму штанги лежа (участвовали 43 несовершеннолетних) с соблюдением техники безопасности и с учетом физического и возрастного развития. Дети улучшили физическую форму, стали увереннее в себе, решительнее, научились поддерживать друг друга, страховать, нашли друзей и единомышленников.

Во время занятий по реабилитационному досугу несовершеннолетние смогли обсудить интересующие их вопросы с психологом. Кроме того, 20 несовершеннолетних приняли участие в социально значимых мероприятиях (помощь храму, уборка городских скверов, парков, прогулочных зон). Дети зачастую неохотно участвуют в субботниках и добрых делах. Однако создание реабилитационной среды, личный пример взрослых, обсуждение

успехов и трудностей, организация командной работы способствуют появлению лично значимых изменений у подростков, принявших участие в общественно-полезных делах, гибкости в общении, улучшению отношений с окружающими людьми.

В целях профессионального ориентирования подростков, находящихся в конфликте с законом, Фондом приглашен специалист на 0,5 ставки и доброволец, сотрудник компании «Северсталь», приобретены тематические наборы метафорических ассоциативных карт (МАК), разработана программа работы клубов по интересам («Спасатели», «Красота и стиль», «Технические профессии», «Помогающие профессии»), составлен график проведения индивидуальных встреч с подростками. За 6 месяцев помощь в профессиональном самоопределении получили 20 несовершеннолетних, проведено 25 индивидуальных встреч, 1 тренинг, 9 встреч в клубах по интересам. Подростки и их родители охотно принимали участие во встречах клуба, которые проходили непосредственно в местах профессиональной деятельности: в салоне красоты, в автосервисе, в помещениях школы охраны «Аквилон». Ведущие клубных встреч — профессионалы в своем деле — делились не только успехами в деятельности, личными достижениями, но и трудностями, переживаниями, связанными с процессами профессионального самоопределения. Благодаря работе данного направления родители смогли увидеть особенности своих детей и отказаться от ложных ожиданий, дети начали ставить цели на получение образования и профессии, стали задумываться о трудностях, с которыми предстоит справиться (лень, низкая успеваемость, конфликтность), ресурсах, которые имеются (помощь родных, учителей, время, силы и интерес).

По проблемам детей, получающих услуги Фонда, были сформированы программы тренинговых занятий. В I полугодии 2018 г. тренинги были направлены на обучение детей управлению собственными эмоциями, развитие эмпатии. Благодаря тренингам у них развивалось умение анализировать личностные качества, наблюдать за другими людьми, формулировать свои интересы и обращения к другим людям, начинать и заканчивать конфликтное общение, обращаться за помощью в трудных ситуациях. Несовершеннолетние, прошедшие тренинги, отмечали, что стали увереннее в себе, подружились с интересными людьми, увидели свои негативные и позитивные стороны.

Комплекс реабилитационных услуг позволил сформировать у всех участников навыки социально одобряемого поведения в обществе. 14 подростков сняты с учета в ОВД.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Успешность деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних напрямую зависит от эффективности организации межведомственной работы всех субъектов системы профилактики. При этом важно осознавать, что активными помощниками в данной работе должны стать представители общественности, чья деятельность затрагивает различные сферы детства и сохранения.

В этих целях комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее — областная КДН и ЗП) в рамках заседаний неоднократно подчеркивалась значимость привлечения к профилактической работе с семьями и несовершеннолетними социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СО НКО). Данные вопросы поднимаются на совещаниях при Общественной палате Иркутской области, на региональных круглых столах и конференциях. Кроме того, передовой опыт различных общественных организаций активно распространяется посредством опубликования в ежегодном издаваемом информационно-аналитическом сборнике «Вестник комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области».

Направления взаимодействия КДН и ЗП и СО НКО различны.

Иркутская область является одним из основоположников внедрения медиативных технологий в работу с семьями, а также в процесс ресоциализации несовершеннолетних, преступивших закон.

Данное направление в нашем регионе активно развивает член Областной КДН и ЗП — руководитель СО НКО «Иркутский Молодежный Фонд» правозащитников «Ювента» Садовникова Марианна Николаевна, являющаяся также директором СО НКО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиативных технологий».

Основными направлениями деятельности данных организаций являются оказание помощи несовершеннолетним, находящимся в местах лишения свободы, психологической помощи, бесплатной юридической помощи подросткам; профилактика преступности несовершеннолетних; внедрение медиативных технологий в работу с различными категориями детей, их родителями (законными представителями). В помощь сотрудникам муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — муниципальные КДН и ЗП) специалистами иных субъектов системы профилактики проводятся обучающие семинары по различным программам, в том числе: «Ресоциализационные технологии в работе с несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества», «Иннова-

ционные технологии в работе с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации», «Медиативные технологии в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении», разработаны памятки («Что такое медиация?», «Как предложить процедуру медиации?», «10 советов конструктивного выстраивания беседы»), методическое пособие для практических работников «Медиативный подход в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации», в котором предложен алгоритм действий специалистов, работающих с детьми, для разрешения конфликтов с использованием медиативных технологий и др.

Обучение по вышеуказанным программам позволяет представителям субъектов системы профилактики применять медиативные технологии для предупреждения конфликтных ситуаций при проведении профилактических рейдов, на заседаниях муниципальных КДН и ЗП при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также в ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями.

С 2017 г. фонд «Ювента» в рамках проекта «Дом, где тебя ждут!», ставшего победителем конкурса Фонда Президентских грантов, во взаимодействии с муниципальными КДН и ЗП ежемесячно проводит бесплатные дистанционные вебинары, очные тренинги для родителей несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом «Ответственное родительство и конструктивное взаимодействие в семейной сфере», в ходе которых родители получают знания об этапах и динамике семейных отношений, роли отца и матери в формировании ребенка, семейных конфликтах и конструктивных способах их предупреждения и разрешения. Кроме того, в рамках проекта проводятся практические тренинги для специалистов системы профилактики с целью повышения их компетенции в использовании наиболее эффективных технологий работы с семьей.

Еще одним помощником в оказании помощи семьям является СО НКО «Иркутское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», руководитель которого Кулинич Светлана Васильевна также является членом Областной КДН и ЗП. Главная цель данной организации — выполнение различных социальных программ и проектов («Скорая социальная помощь», «Семейный детский дом», «Детская библиотека», «Здоровье детей», «Теплый дом», «Я бы мастером стал — пусть меня научат», «Дети глубинки», «Соучастие в судьбе» и др.), направленных на материальную, правовую поддержку, защиту здоровья и прав детей региона. В рамках программ фонд активно помогает муниципальным КДН и ЗП при проведении областных мероприятий «Каждого ребенка за парту», «Сохрани ребенку жизнь», приобретая для детей из многодетных и малообеспеченных семей, воспитанников сиротских учреждений, опекаемых детей одежду, канцтовары и другие необходимые

вещи, проводит ежегодные благотворительные марафоны «Помоги ребенку — и ты спасешь мир», концерты, приуроченные к разным датам, и т.д.

По инициативе Областной КДН и ЗП значительно расширена программа фонда «За решеткой детские глаза», в рамках которой с 2017 г. оказывается правовая, психологическая, материальная помощь не только подросткам, отбывающим наказание в ФКУ «Ангарская воспитательная колония ГУФСИН России по Иркутской области», помещенным в Иркутский следственный изолятор, но и несовершеннолетним, содержащимся в ГСУ-ВОУ Иркутской области для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа» и в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Иркутской области. Сотрудники фонда совместно с представителями муниципальных КДН и ЗП и иных субъектов системы профилактики посещают эти учреждения с гуманитарной миссией, организуют спектакли, концерты художественной самодеятельности силами лауреатов фонда (танцевальными и вокальными коллективами), проводят спортивные соревнования, устраивают чаепития с подарками и т.д. Такие встречи дарят подросткам не только хорошее настроение, но и веру в то, что всегда есть шанс на исправление ошибок и что жизнь дана на добрые дела.

В рамках реализации соглашения, заключенного в 2016 г. Областной КДН и ЗП с СО НКО «Иркутский областной совет женщин», проводятся конференции по наиболее значимым проблемным вопросам сохранения семьи и детства, в помощь муниципальным КДН и ЗП активизирована работа советов женщин, советов отцов, клубов молодых семей, реализуются проекты наставничества, развиваются «родительские университеты» и т.д. В 2018 г. в целях укрепления и расширения возможностей взаимодействия гражданского общества и государственных структур в вопросах защиты жизни детей, предотвращения их гибели в 10 муниципалитетах области проведены совместные круглые столы на тему «Роль общественных институтов в защите жизни детей, профилактике детских и подростковых суицидов и оказании психолого-педагогической помощи семьям», инициированные в рамках проекта «Жизнь ребенка», реализуемого СО НКО Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья».

Следующим примером организации взаимодействия является реализация различных проектов по социализации подростков, состоящих на учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совместно со студенческими отрядами Иркутской области. В этом вопросе выстроено тесное взаимодействие с СО НКО «Иркутское региональное отделение молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды». Несовершеннолетние активно участвуют в различной деятельности в составе студенческих отрядов, в том числе в рамках Всероссийской

патриотической акции «Снежный десант РСО», проводимой с 2015 г. в муниципалитетах региона в целях развития профессионального и творческого потенциала молодежи, популяризации здорового образа жизни, пропаганды движения студенческих отрядов, а также вовлечения «трудных» подростков в общественно полезную деятельность. В 2018 г. во взаимодействии с Областной КДН и ЗП запущен проект «Тимуровские отряды»: несовершеннолетние «тимуровцы» будут заниматься трудовой деятельностью и оказывать помощь нуждающимся в ней жителям городских и сельских поселений, участвовать в проведении социальных, творческих и спортивных мероприятий. Наставниками «тимуровских отрядов» выступают бойцы студенческих отрядов Иркутской области. Привлечение к данной деятельности подростков, вступивших в конфликт с законом, позволит им реализовать «хорошие дела» в коллективе со сверстниками, познать ценность труда и важность добровольческой работы.

В целях предупреждения вовлечения несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учетах, в употребление наркотических средств и психотропных веществ, формирования приоритетов здорового образа жизни СО НКО «Тулун.РУ» во взаимодействии с Областной и муниципальными КДН и ЗП, ОГКУ «Центр профилактики наркомании» организована работа Областной школы добровольческого актива антинаркотической направленности «Кричи громче», в рамках которой ежегодно проводятся лекционные и практические занятия для волонтеров с участием врачей-наркологов, представителей КДН и ЗП и иных субъектов системы профилактики, в том числе по проблемным вопросам формирования законопослушного поведения несовершеннолетних, антинаркотические тренинги с участием «трудных» подростков, создаются видеоролики с социальной рекламой и др.

Еще одним направлением взаимодействия КДН и ЗП и СО НКО является реализация проектов наставничества в муниципалитетах области, в том числе в целях социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказания им адресной помощи, обеспечения устройства в семью и т.д. В этом направлении активно работают благотворительные фонды Иркутской области («Волонтеры в помощь детям-сиротам», «Семьи детям», «Оберег», «Катрен», «Здесь и сейчас», «Дети Байкала», «Измени одну жизнь»), а также АНО «Дорога добра», АНО «Иркутский региональный центр социально-правовой помощи» и др. Сотрудники данных организаций осуществляют социальное сопровождение организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постинтернатное сопровождение их выпускников (социальные молодежные гостиницы для временного проживания, мобильная адресная помощь в трудоустройстве, обучении, постановке на учет, восстановление утраченных прав и льгот), поиск замещающих семей, издадут брошюры «Первые шаги самостоятельной жизни», проводят благотворительные акции и т.д.

Также СО НКО активно откликаются на призывы муниципальных КДН и ЗП по организации и проведению мероприятий правовой направленности, различных информационных кампаний (по пропаганде здорового образа жизни, ответственного родительства, по противодействию жестокому обращению с детьми и т.д.), профилактических рейдов, созданию социальных мастерских и др.

Областная и муниципальные КДН и ЗП оказывают максимальное содействие в реализации общественных инициатив со стороны СО НКО. Данная деятельность постоянно дополняется новыми интересными идеями.

Следующий этап централизованного привлечения неравнодушной общественности к профилактической деятельности будет связан с активизацией деятельности КДН и ЗП во взаимодействии с муниципальными общественными палатами Иркутской области.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Приоритетные направления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав определяются, исходя из анализа сложившейся на территории региона обстановки по безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, имеющихся проблем в реализации их прав и законных интересов.

Изучая ситуацию, связанную с правонарушениями и преступлениями несовершеннолетних, комиссии пришли к выводу о необходимости привлечения к этой работе самих несовершеннолетних и молодежи, в частности, через активное взаимодействие с региональными детскими и молодежными общественными организациями и волонтерскими объединениями.

В Калининградской области активно действуют более 260 детских и молодежных общественных организаций, которые осуществляют работу по таким направлениям, как: вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность; молодежные средства массовой информации; лидерство и проектная деятельность; творчество и спорт; профориентация и карьерные устремления; работа с молодежью, находящейся в социально опасном положении; патриотическое воспитание молодежи и др. Среди них особо следует выделить организации, деятельность которых напрямую связана с профилактикой асоциальных явлений среди детей и молодежи, а также вовлечение молодежи в здоровый образ жизни и занятия спортом.

Калининградское отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», которое, кроме реализации собственных проектов

профилактической направленности, активно взаимодействует с Агентством по делам молодежи Калининградской области по вопросам просветительской работы с молодежью, профилактики потребления наркотических веществ, ВИЧ/СПИД, здорового образа жизни. Региональный координатор движения также является председателем молодежной антинаркотической комиссии;

молодежная общественная организация «Паркур-Калининград», имеющая большой опыт работы с трудными подростками на основе привлечения их к экстремальным видам спорта, воспитания и приобщения детей и молодежи к здоровому образу жизни. В настоящее время по инициативе данной организации при поддержке Правительства Калининградской области разрабатывается проект по созданию первой стационарной открытой паркур-площадки для молодежи области (район набережной Адмирала Трибуца/2-й эстакадный мост);

Калининградская региональная молодежная общественная организация «Юная лидерская армия», успешно реализующая ряд проектов, направленных на сдерживание распространения ВИЧ и наркомании среди детей и молодежи. Охват молодежи разной степенью активности составил более 1300 человек;

Калининградская молодежная ассоциация турникменов, активно вовлекающая подростков к занятиям воркаута. Только за последние 2 года для этих ребят открыты уличные профессиональные площадки на Верхнем озере и пос. Прибрежный г. Калининграда.

Также хотелось бы отметить, что в регионе активно ведут работу такие молодежные объединения, как Молодежная парламентская Ассамблея при Калининградской областной Думе; молодежное правительство Калининградской области; различные объединения студенческого самоуправления на базе образовательных организаций области, которые, реализуя собственные проекты, активно вовлекают в них молодежь.

В целях поддержки и развития потенциала региональных детских и молодежных общественных организаций и объединений ежегодно Агентство по делам молодежи Калининградской области (далее — Агентство) проводит конкурс проектов и программ детских и молодежных организаций, по итогам которого лучшие проекты получают грантовую поддержку. В этом году в Реестр детских и молодежных общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, включены 25 организаций. Ежегодно общий объем финансирования, выделяемый в рамках поддержки проектов и программ детских и молодежных общественных организаций, составляет 1 млн руб. В 2017 г. на конкурс было подано 16 заявок от организаций, из них 8 стали победителями данного конкурса. В этом году заявки на конкурс будут приниматься с 15 октября по 15 ноября 2018 г.

Среди грантополучателей одним из успешных проектов общественных организаций, направленных на работу с особыми подростками, является региональ-

ная общественная организация «Спортивно-патриотический клуб «Славянин» (г. Багратионовск), реализующая проект «Выбор сильных». Активом организации проводятся занятия, акции, спортивные соревнования, направленные на профилактику употребления психоактивных веществ, курения, на предотвращение проявления асоциальных явлений в обществе, на укрепление института семьи. Так, в 2017 г. в деятельности клуба смешанных единоборств «Славянин» принимали участия 14 воспитанников Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Колосок», что дало положительные результаты профилактической работы и отразилось на дисциплине несовершеннолетних. В настоящее время подобная практика продолжается.

Для того чтобы мероприятия были современными и востребованными, формы их проведения разрабатывает сама молодежь. Также в 2017 г. проект «Выбор сильных» получил финансовую поддержку по итогам конкурса на организацию позитивной занятости молодежи, формирование здорового образа жизни, профилактику асоциальных явлений в детско-молодежной среде в размере 197 тыс. рубл., проводимого Агентством по делам молодежи.

Региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи» не первый год работает с ребятами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, в формате летнего лагеря. Организацией разработана комплексная образовательная, культурная и досуговая программа «Олимп», направленная на повышение социальной активности молодых людей, решение их психологических и социальных проблем, снижение риска употребления психоактивных веществ. Программа поддержана в рамках двух грантовых конкурсов: из областного бюджета (108,25 тыс. руб.) и из муниципального бюджета г. Калининграда (134,7 тыс. руб.). Участниками программы стали 47 подростков. Лагерь функционировал на базе лагеря «Бригантина» пос. Волочаевское.

В г. Черняховске в этом году старейшая организация скаутов региона на детско-молодежная общественная организация «БАРС» организовала серию палаточных лагерей на территории замка Георгенбург, ориентированных на профилактику асоциальных явлений. Среди участников лагерей — дети из многодетных семей, воспитанники Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Теплый дом». Для ребят устраиваются тренинги, занятия по формированию коммуникативных навыков, истории родного края, обучению скаутским навыкам. Участники привлекаются к добровольческому труду, оказывают помощь по уборке территории замка, памятников воинам Великой Отечественной войны. Только за летний период участниками 4 лагерей стали 110 молодых людей в возрасте от 14 до 26 лет, в том числе 30 подростков в социально опасном положении, а также активная молодежь из Черняховского, Нестеровского, Гусевского и Зеленоградского районов, городского округа «Город Калининград». Реализация проекта поддержана по итогам грантового конкурса детских и молодежных

общественных объединений, проводимого Агентством по делам молодежи. Всего победителями данного конкурса в 2017 г. стали 8 проектов на общую сумму 1 млн руб., реализация 6 проектов направлена на работу с несовершеннолетними.

Кроме того, Агентством ежегодно проводится конкурс проектов физических лиц, участие в котором могут принимать молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет. В 2018 г. общий фонд конкурса увеличен и составляет 3 млн 250 тыс. рублей, в том числе и профилактической направленности (профилактика наркомании, асоциального поведения, противодействия идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде). Победители конкурсного отбора получают грантовую поддержку для реализации проектов в размере 300, 200, 100, 50 и 25 тыс. руб. В этом году конкурс проходил в рамках молодежного образовательного форума «Балтийский Артек», всего на конкурс было подано 98 заявок, победителями стали 33 проекта.

Эффективной профилактикой асоциальных явлений также является участие детей и молодежи в добровольческой деятельности, которая доступна для любого человека независимо от возраста, места проживания, специальности, успеваемости по предметам.

В Калининградской области большое количество возможностей для участия молодежи в волонтерской деятельности, чему также способствует объявленный Президентом Российской Федерации Год добровольца. В целях популяризации добровольческой деятельности Агентством, ГБУ «Центр молодежи» ежегодно проводятся следующие акции и мероприятия: «Весенняя неделя добра», тематические патриотические акции «Марафон добрых дел», «Доброшкола», мероприятия Ассоциации волонтерских центров и Российского движения школьников.

Для волонтеров и специалистов, работающих с ними, проводятся обучающие мероприятия по различным темам: основы проектирования добровольческих мероприятий, особенности работы с различными категориями благополучателей. Итоговым мероприятием года является приуроченный к национальному Дню добровольца областной молодежный добровольческий форум, в рамках которого предусмотрена образовательная, дискуссионная программа, а также торжественная церемония награждения победителей регионального молодежного конкурса «Доброволец Калининградской области». Самые активные волонтеры принимают участие в межрегиональных и всероссийских мероприятиях, которых в этом году прошло уже более 10. В дни осенних каникул более 200 калининградских волонтеров отправились в специальную экскурсионно-образовательную поездку в Москву.

Также Агентством и «Центром по профилактике и борьбе со СПИД» в этом году был организован обучающий семинар «Развитие волонтерства среди студентов и молодежи по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции в молодежной среде», в котором приняли участие 50 молодых людей. Кроме

того, 8 студентов-волонтеров Калининградской области из пяти муниципальных образований области (города Калининград, Советск, Черняховск, Неман, Багратионовск и Ладушкин) приняли участие в «Школе волонтеров» по профилактике рискованного поведения в молодежной среде в Псковской области (г. Изборск) в период с 4 по 7 сентября. Студенты-волонтеры, прошедшие обучение, призваны активизировать работу по развитию профилактического волонтерства на местах. В «Школе волонтеров» участвовала молодежь в возрасте от 18 до 26 лет из Псковской, Калининградской и Мурманской областей (40 человек). Организатором школы выступил Центр медицинской профилактики Псковской области при поддержке Совета Министров Северных стран и региональных правительств перечисленных областей.

В целях повышения эффективности данной работы Агентством совместно с Управлением по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Калининградской области с 2018 г. возобновлена деятельность молодежной антинаркотической комиссии Калининградской области. В состав комиссии вошли представители детских и молодежных общественных организаций региона, деятельность которых направлена на вовлечение подростков и молодежи в здоровый образ жизни и занятия спортом, а также на профилактику потребления психоактивных веществ в детско-молодежной среде, а также студенческий и школьный актив региона. На данный момент в составе комиссии 30 человек — волонтеров-активистов профилактической направленности.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

На территории Кировской области сложилась положительная практика взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих в регионе, в решении вопросов защиты прав несовершеннолетних, профилактики их правонарушений.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области скоординирована деятельность региональных министерств, органов местного самоуправления, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по взаимодействию с общественными и иными организациями, объединениями, осуществляющими меры по профилактике подростковой безнадзорности и правонару-

шений или участвующими в пределах своей компетенции в указанной деятельности.

Министерством спорта и молодежной политики Кировской области используется форма общественно-государственного партнерства. В данном формате совместно с общественными организациями, например, с Частным учреждением дополнительного образования и реализации социальных проектов «Центр социально-психологической помощи» (г. Киров) и Кировской областной молодежной общественной добровольческой организацией по развитию социальной активности детей и молодежи «Перспектива» реализуются методики по профилактике негативных явлений среди молодежи. Наиболее эффективными из них являются профилактический марафон «#ЗОЖChallenge» и технология профилактики негативных явлений «Социальный театр».

Ярким примером успешного взаимодействия является проведенный в 2017 г. на территории Кировской области профилактический марафон «Счастлив потому, что здоров», цель которого — вовлечение подростково-молодежной аудитории в решение социально значимых проблем, популяризация эффективных технологий профилактики негативных явлений (социальный театр, социальная реклама, социальная акция), формирование позитивного образа добровольца и добровольческой деятельности. В продолжение идей и целей профилактического марафона в сентябре 2018 г. в Областном дворце молодежи состоялся межведомственный круглый стол по профилактике негативных явлений, связанных с профилактикой ВИЧ и СПИД в регионе. К участию были приглашены государственные и общественные организации, международный тренер проекта @dance4liferu (Dance4Life Россия), представитель Всероссийского общественного движения волонтеров-медиков, координатор направления «ВИЧ/СПИД». В результате совместной работы в рамках круглого стола участниками подписано решение о разработке областного проекта по добровольчеству в сфере профилактики негативных явлений среди молодежи.

В Кировской области сформирован реестр детских и молодежных общественных объединений (далее — реестр), пользующихся государственной поддержкой, в который включено 15 детских и молодежных общественных объединений. Несмотря на то, что деятельность общественных организаций, состоящих в реестре, напрямую не связана с профилактикой безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, в ходе проведения различных мероприятий реализуются задачи, установленные ст. 2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а именно:

предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты законных прав и интересов детей;
социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в преступления и иные антиобщественные действия.

В целях решения задач предупреждения детской безнадзорности, оказания социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, организовано взаимодействие министерства социального развития Кировской области и подведомственных организаций социального обслуживания населения с рядом социальных партнеров:

Кировским областным отделением ООФ «Российский детский фонд» (адресная социальная помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, благотворительные акции);

Кировским областным отделением общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (проведение совместных социально значимых мероприятий);

Вятской областной детской общественной организацией «Вече» (сопровождение несовершеннолетних, находящихся в местах отбывания наказания);

Кировским городским советом ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (проведение совместных акций «Тимуровское движение», операции «Забота» к Дню Победы, мероприятий, направленных на патриотическое воспитание несовершеннолетних);

Кировской областной общественной организацией «Общероссийская общественная организация инвалидов войн в Афганистане» (партнер по реализации социальных проектов для семей и детей «группы риска», семей, находящихся в трудной жизненной ситуации);

районными организациями КОО «Всероссийское общество инвалидов» (досуговые и спортивные мероприятия, направленные на профилактику асоциальных явлений);

городскими и районными женсоветами (проведение благотворительных акций, социально значимых мероприятий, направленных на патриотическое воспитание несовершеннолетних, работа клуба «Солдатские матери»);

благотворительным Фондом «Содружество» (адресная социальная помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, благотворительные акции);

частным учреждением дополнительного образования и реализации социальных проектов «Центр социально-психологической помощи детям, подросткам и молодежи» (взаимодействие по вопросам социально-психологической помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении; участие в обучающих семинарах-практикумах для специалистов организаций социального обслуживания населения);

некоммерческой организацией «Благотворительный фонд имени Иоанна Богослова» (проведение благотворительных акций, социально значимых мероприятий).

На территории муниципальных районов и городских округов Кировской области организациями социального обслуживания населения проводятся профилактические мероприятия с участием указанных организаций и объединений. Например, на территории Юрьянского и Мурашинского муниципальных районов специалистами отделений по работе с семьями и детьми Кировского областного государственного учреждения социального обслуживания (далее — КОГАУСО) «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Юрьянском районе» в рамках взаимодействия с общественной некоммерческой организацией «Хуторское казачье общество «Кресто-Воздвиженское» еженедельно проводятся занятия кружка казачьего класса для несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В ходе занятий подростки изучают историю казачества, основы медицины, военную подготовку, осваивают верховую езду, с ними проводят православные беседы представители казачества. КОГАУСО «Верхнекамский комплексный центр социального обслуживания населения» совместно с Кировской областной общественной организацией «Юность Вятского края» и общественной организацией «Союз молодежи» Верхнекамского района Кировской области регулярно проводит мероприятия, направленные на профилактику употребления психоактивных веществ и предупреждение антиобщественного поведения подростков. Так, в 2018 г. организованы профилактические акции «Мотивы для прощания с сигаретой», «День трезвости», «Традиции моей семьи», «Без наркотиков», в которых приняли участие не только несовершеннолетние, но и их родители или иные законные представители. КОГКУСО «Кировский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Вятушка» с целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся на реабилитации, организует профилактические и досуговые мероприятия во взаимодействии с Кировской региональной общественной организацией «Общероссийской общественной организация «Российский союз ветеранов Афганистана», Кировской областной молодежной общественной организацией по развитию социальной активности молодежи «Юкона».

В 2017 г. Кировская область в результате конкурсного отбора получила статус «Участник» ценностно-ориентированной реабилитационной программы «На пути героя» (далее – программа), реализуемой ПРОО «ПравДА вместе» совместно с Главным управлением МВД России по Пермскому краю. В ходе реализации программы состоялась межрегиональная профильная смена «Путь героя» для детей из Приволжского федерального округа. Ее участниками стали подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав из Удмуртской Республики,

Республики Мордовия, Ульяновской, Пензенской областей и 9 подростков из Омутнинского района Кировской области. С 8 по 11 июля 2018 г. в Пермском крае в рамках взаимодействия по проекту состоялся слет активной молодежи «Герои добра» на тему «Наставничество над подростками, находящимися в конфликте с законом, окружением и собой», в котором приняли участие 3 специалиста из органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Кировской области. В результате взаимодействия в программе «На пути героя» в Омутнинском муниципальном районе Кировской области трое несовершеннолетних участников профильной реабилитационной смены, организованной в Пермском крае, в дальнейшем были сняты с учета органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в связи с их успешной реабилитацией и исправлением.

Эффективный опыт взаимодействия в рамках программы «На пути героя» будет обобщен на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области в конце 2018 г. в целях тиражирования и дальнейшей реализации на территории региона.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

Согласно Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и другими федеральными законами в пределах своей компетенции осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных Федеральным законом (правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми).

Так, в целях оказания помощи семьям, находящимся в социально опасном положении (далее — СОП) или иной трудной жизненной ситуации (далее — ТЖС), в структуре государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Краснодарского края — комплексных центрах социального обслуживания населения (далее — учреждения) действу-

ют 50 отделений помощи семье и детям (далее — ОПСД), которые расположены в каждом муниципальном образовании края. Специалистами ОПСД семье и детям оказывается комплексная помощь, включающая предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых услуг.

С целью оказания помощи семье и детям учреждения взаимодействуют с общественными организациями, спонсорами, в том числе с индивидуальными предпринимателями, волонтерами (добровольцами), некоммерческими организациями (далее — НКО).

С 2014 г. количество НКО и спонсоров, участвующих в решении проблем семей, нуждающихся в помощи, увеличилось в 5 раз.

В 2017 г. органы и учреждения социальной защиты населения края взаимодействовали с 59 НКО: Межрегиональной благотворительной общественной организацией «Инициатива», автономной некоммерческой организацией социальных и благотворительных программ «Синяя птица», автономной некоммерческой организацией «Продюсерский центр «Движение мечтой», автономной некоммерческой организацией «Санаторно-курортное объединение «Здравницы города-курорта Анапы», межрегиональной общественной организацией «Ресурсный социально-правовой центр», казачьими обществами и церковными приходами Кубанской епархии и др.

В 2017 г. НКО оказана помощь 389 семьям и 826 детям (в 2014 г. — 225 семьям и 404 несовершеннолетним), находящимся в СОП (ТЖС), в том числе НКО содействуют в обеспечении детей и родителей вещевой помощью (256 человек); канцелярскими товарами (286 человек); продуктовыми наборами (290 шт.); новогодними подарками для детей (550 шт.); в приобретении строительных материалов и проведении косметического ремонта квартир и домовладений (16 семей) и др.

НКО оказывают финансовую поддержку семьям, оказавшимся в ТЖС. Выделяются средства на погашение задолженностей по коммунальным платежам, приобретение бытовой техники, медицинские обследования несовершеннолетних и др. В 2017 г. помощь была оказана 23 семьям на сумму 380808 рублей. Кроме того, значительную помощь в работе с семьями, находящимися в СОП (ТЖС), оказывают спонсоры, которыми в 2017 г. стали более 600 индивидуальных предпринимателей, депутатов всех уровней, руководителей организаций различных форм собственности.

Одним из примеров положительного взаимодействия с НКО является взаимодействие органов и учреждений социальной защиты населения г. Краснодара со следующими организациями:

автономной некоммерческой организацией Всестороннего развития, поддержки, помощи и содействия обществу «Венера», которое оказало благотворительную вещевую помощь 6 несовершеннолетним;

Краснодарским региональным отделением общероссийского фонда «Российский детский фонд», которым приобретены билеты на театрализованные представления для 30 несовершеннолетних из 11 семей (8 — СОП, 3 — ТЖС);

Автономной некоммерческой организацией «Продюсерский центр «Движимые мечтой», которая обеспечила 8 несовершеннолетних, состоящих на учете, билетами на спектакль-прогулку проекта «Голос города» и 11 несовершеннолетних — билетами на театрализованное представление. Представители организации приняли участие в праздничном мероприятии; в День защиты детей вручили 29 сладких подарков; в летний период осуществляли оплату питания 12 несовершеннолетних (5 — СОП, 7 — ТЖС), посещающих площадку кратковременного пребывания «Планета детства»;

Краснодарской городской общественной организацией «Союз многодетных семей «Кубанская семья», которая обеспечивает продуктовыми наборами 7 многодетных семей, состоящих на учете;

Межрегиональной благотворительной общественной организацией «Инициатива», которая оказывает благотворительную помощь вещами, канцелярскими товарами, игрушками, развивающими играми (18 семей);

Благотворительным фондом «Социальная поддержка», обеспечивающим детей, принимающих участие в социально значимых мероприятиях, книгами и мороженым;

Международным образовательным центром «STEM» (инженерия, программирование, робототехника, 3D-моделирование), предоставившим на безвозмездной основе 3 места для обучения детей из семей, состоящих на ведомственном учете;

швейной фабрикой «Александрия», которая оказывает помощь нуждающимся школьной форме и другими организациями.

Также проведена встреча специалистов ОПСД с сотрудниками фонда обслуживания семейных групп «Ан-Анон», оказывающих анонимную бесплатную помощь членам семей, не употребляющим алкоголь и наркотики, но имеющим в своем составе алко- и наркозависимых.

Армавирским центром социального обслуживания заключено соглашение о сотрудничестве с МОО «Ресурсный социально-правовой центр» (далее — Центр), в рамках которого его специалисты участвуют в клубной деятельности ОПСД, оказывают помощь в организации волонтерского движения.

В г. Новороссийске ОПСД активно взаимодействует с православной службой милосердия «Благостыня», которой одной семье был проведен ремонт в 3-комнатной квартире; одна семья обеспечивается продуктами питания.

Сотрудники ОПСД Геленджикского центра социального обслуживания с 2018 г. на основании соглашения с Новороссийской епархией во взаимодействии с волонтерами православного молодежного центра Свято-Вознесенского собора и православных сестер милосердия реализуется проект «Православные волонтеры», с которыми организуют совместные

информационно-просветительские, досуговые мероприятия, совместные патронажи в семье, нуждающиеся в различных видах помощи. Осуществляются совместные выезды специалистов и священнослужителей в семьи к подросткам, состоящим на учете в ОПСД и в кризисные семьи, где родители употребляют алкоголь, наркотики. В ходе патронажей 23 семьям была оказана помощь в виде подарков, продуктов питания, одежды, обуви, игрушек. Всего с начала года проведено 16 мероприятий со священнослужителями, в которых принял участие 131 несовершеннолетний, состоящий на учете.

В Лабинском районе автономной некоммерческой организацией социальной помощи «Здоровый город» оказана продуктовая гуманитарная помощь 8 семьям; 35 детей получили сладкие подарки в Международный день защиты детей. Благотворительным фондом поддержки семьи, материнства и детства «Солнце в ладошках» семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказано содействие в погашении задолженности за потребленный газ и возобновление газоснабжения в размере 22936 руб.

Существенную помощь сотрудникам социальной защиты Белоглинского района оказывает Благотворительный фонд Белоглинского района «Наш дом» (далее — фонд). В 2018 г. 4 семьям (2 — ТЖС, 2 — СОП) оказана помощь в погашении задолженностей за коммунальные услуги, одной семье (ТЖС) — в приобретении газового котла, одной семье (ТЖС) — материальная помощь в приобретении лекарственных препаратов для несовершеннолетнего, 2 семьям (1 — СОП, 1 — ТЖС) — в косметическом ремонте домовладения: заменены окна, в домовладение подведен водопровод. Общая сумма привлеченных средств составила 132 317,42 руб. Продолжается взаимодействие с группой компаний «АМЕТИСТ - ИНВЕСТ», которая в рамках реализации проекта «Корзина доброты» оказывает эффективную помощь 12 семьям, находящимся в ТЖС, СОП.

В текущем году НКО, спонсоры и волонтеры оказали существенную помощь в проведении акции «Соберем ребенка в школу». В Отраденском и Красноармейском районах волонтеры распространяли листовки о благотворительной акции «Соберем ребенка в школу!» в общественных местах и торговых центрах. Информация об акции активно размещалась в средствах массовой информации.

Менее чем за месяц к новому учебному году удалось собрать более 4500 детей школьного возраста, проживающих в семьях, находящихся в ТЖС (СОП), из них 939 ребят обеспечены новой школьной формой, 856 — получили портфели и ранцы, 48 — учебники, 3480 — канцелярские товары. 2826 семей получили вещевую помощь в рамках благотворительной акции «Вторые руки».

За счет спонсорских средств в рамках проведения акции более 200 семей, состоящих на профилактическом учете, получили продуктовые наборы, сладкие подарки, игрушки и развивающие игры, детскую мебель. Кро-

ме того, 87 семей получили финансовую поддержку для подготовки детей к новому учебному году.

Привлечение к работе спонсоров, волонтеров, НКО помогает решать проблемы семей, которые выходят за рамки социальных услуг. Деятельность в данном направлении будет продолжена.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — задача не только государства, но и гражданского общества. В организации профилактической работы органы власти должны опираться на общественную активность. В связи с этим важным является создание благоприятных условий для работы некоммерческих организаций.

С целью поддержки некоммерческого сектора в Курганской области принята необходимая нормативная правовая база, которая регламентирует развитие общественных организаций и волонтерских объединений. Документы разработаны на основе федерального законодательства и отражают все актуальные вызовы гражданского общества, а также регламентируют вопросы государственного регулирования в сферах добровольчества и благотворительности.

В рамках повышения эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с социально ориентированными некоммерческими организациями в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области введены представители некоммерческих организаций («Бокс против наркотиков», «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» и др.), что позволяет координировать профилактическую работу с привлечением ресурсов добровольческого движения.

Ответственным лицом в регионе за развитие добровольчества является заместитель Губернатора Курганской области по социальной политике, являющийся председателем областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В апреле 2018 г. состоялось открытие Регионального центра развития добровольчества, который занимается методическим, организационным, информационным сопровождением деятельности органов власти, обще-

ственных и добровольческих организаций. Сегодня ведется активная работа по принятию регламента взаимодействия региональных органов государственной власти с социально ориентированными некоммерческими организациями и добровольческими (волонтерскими) организациями, предоставление субсидий и грантов добровольческим (волонтерским) организациям, оказание информационной поддержки и популяризация добровольчества, разработка мер поощрения добровольцев (волонтеров).

При Правительстве Курганской области действует Комиссия по взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями по основным направлениям социальной политики. Ключевая задача консультационного органа — согласование действий органов власти, местного самоуправления и общественных объединений.

Комплекс мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в области определен специальной государственной программой. В этом году профинансировано социальных программ и общественно значимых проектов некоммерческих организаций на сумму более 3 млн руб. Субсидии распределены на конкурсной основе.

Поддержка оказана 28 организациям, которые уже реализуют свои проекты, направленные на патриотическое и духовно-нравственное воспитание, правовое просвещение и поддержку национальных культур, противодействие экстремизму, наркомании, алкоголизма, правонарушениям подростков. Реализация данных проектов позволяет привлекать больше молодых зауральцев в социально значимую деятельность, включая подучетных подростков, по принципу «равный — равному» при сопровождении взрослых наставников, что является эффективной мерой в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, Курганский областной общественный благотворительный фонд «Бокс против наркотиков» реализует проект открытого межрегионального турнира по боксу с целью пропаганды здорового образа жизни. В турнире ежегодно принимают участие спортсмены школьного возраста. За 5 лет проектом охвачено 861 несовершеннолетний.

Курганской региональной общественной организацией «Новая жизнь» реализован проект «Жизнь со знаком +» с целью профилактики наркомании, токсикомании, алкоголизма и иных химических зависимостей и формирования у граждан активной социальной позиции. Проектом охвачено более 2,5 тысяч обучающихся образовательных организаций, в том числе состоящих на внутришкольном учете. Подростки, содержащиеся в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Курганской области, принимают участие в цикле интерактивных занятий по формированию навыков ЗОЖ и активной жизненной позиции (65 детей). В целях формирования духовно-нравственного потенциала семьи в группах «12 шагов» индивидуальные консультации получили 150 че-

людей, на реабилитацию направлены более 100 человек. Всего мероприятиями проекта охвачены более 12 тысяч несовершеннолетних.

Курганской региональной общественной организацией «Объединенный реабилитационный центр «Соль земли» реализован проект «Останься Независимым», в рамках которого с целью противодействия распространению наркомании и алкоголизма в подростковой среде проведены семинары с обучающимися 8–11 классов и студентами 1–2 курсов профессиональных образовательных организаций, тематические встречи «Ваш ребенок под угрозой!» с родителями (охват — 2,2 тысячи человек).

Уполномоченным при Губернаторе Курганской области по правам ребенка — заместителем председателя областной комиссии создана постоянно действующая диалоговая площадка как механизм взаимодействия с некоммерческими общественными организациями в вопросах профилактики нарушений прав детей и их защиты от преступных посягательств, в том числе формирования законопослушного поведения путем правового просвещения.

В рамках диалога обсуждены вопросы «Взаимодействие общественных и государственных институтов в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия» (участники — обучающиеся юридического и педагогического факультетов Курганского госуниверситета, представители некоммерческих организаций, специалисты органов системы профилактики, прокуратуры и др.), «Социальное сиротство. Преодолеть сообщца» (участники — представители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органов опеки и попечительства, общественных организаций).

Совместно с молодежным движением «Лидер» организован форум для подростков, состоящих на учете в органах полиции и наркологическом кабинете, в ходе которого председатель Курганского регионального общественного фонда «Соотечественники» провел мероприятие «Маршрут личной и общественной безопасности».

Обучающиеся 24 образовательных организаций стали участниками проекта «Социальное метро», который включает в себя набор игровых тем: «безопасность», «вредные привычки — полезные увлечения», «дети и закон», «репродуктивное здоровье», «занимательная антропология».

С 2016 г. в Курганской области действует региональное отделение общественно-государственной организации Российское движение школьников (далее — РДШ). В 2018/2019 учебном году по программам РДШ работают 110 общеобразовательных организаций во всех 26 муниципальных образованиях региона. Организация ведет работу по направлениям, которые охватывают все сферы интересов современных детей — личностное развитие, гражданская активность, информационно-медийное и военно-патриотическое.

В своей деятельности РДШ использует современные технологии и формы работы, что позволяет качественно обновлять и развивать системы воспитательной работы, существующие в школах. Стать участником РДШ может любой ребенок по желанию вне зависимости от школы, где учится. Этому способствует практика использования возможностей интернет-сети. Также активное взаимодействие участников РДШ происходит на площадках социальных сетей.

С целью развития инфраструктуры организации во всех муниципальных органах управления образованием Курганской области определены специалисты, ответственные за поддержку РДШ. На базе Областного Детско-юношеского центра создан Региональный ресурсный центр РДШ, при котором работают экспертные группы по направлениям деятельности.

Социальное проектирование — вид деятельности, которая имеет непосредственное отношение к развитию социальной сферы и направлена на преодоление актуальных социальных проблем, в том числе профилактики проявлений экстремизма, иного деструктивного поведения. В связи с этим на постоянной основе проводится работа по участию зауральских общественников в конкурсах Фонда президентских грантов. В 2017 г. 14 организаций признаны победителями конкурса и получили гранты на сумму более 19 млн руб.

Уже в этом году на очередной грантовый конкурс от зауральцев поступило более 40 заявок, из них 9 получили поддержку на общую сумму 11,3 млн руб.

За счет средств областного бюджета на конкурсной основе осуществляется финансовая поддержка проектов детских и молодежных общественных объединений, направленных на профилактику правонарушений в подростковой среде. В прошлом году 9 проектов получили гранты на сумму 400 тыс. руб. На постоянной основе организуются семинары и курсы повышения квалификации для руководителей и добровольцев таких организаций.

Некоммерческие организации приняли активное участие в разработке Комплекса мер по развитию региональной системы обеспечения безопасного детства на территории Курганской области. При грантовом содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к проведению реабилитационных мероприятий планируется привлечение добровольцев (волонтеров), в том числе представителей Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Курганской области, Курганской областной молодежной общественной организации «XXI ВЕК».

Одной из успешных практик оказания методической помощи некоммерческим общественным организациям выступает деятельность Регионального ресурсного центра для социально ориентированных некоммерческих

организаций, который создан и развивается на средства гранта Фонда президентских грантов.

Важно отметить, что общественная инициатива и реализация общественными организациями социально значимых проектов способствуют привлечению к их деятельности детей и молодежи, представителей общественности и социально ориентированного бизнеса. Все это способствует формированию активной гражданской позиции у населения региона в совместной деятельности по профилактике деструктивного, противоправного поведения подрастающего поколения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРИ РАБОТЕ С СЕМЬЯМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

Нарушение семейных отношений, снижение уровня родительской компетентности и ответственности, отклонения в воспитании отрицательно влияют на развитие личности ребенка. Например, среди причин семейного неблагополучия в Раменском районе Московской области можно назвать следующие: снижение уровня родительской компетентности и ответственности; асоциальный образ жизни; нарушение внутрисемейных отношений.

Все эти тревожные показатели детского и семейного неблагополучия свидетельствуют о необходимости принятия действенных мер по улучшению ситуации со стороны субъектов системы профилактики с привлечением некоммерческих социально ориентированных организаций, благотворительных организаций, волонтеров, меценатов, общественных деятелей. Заместителем председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ступинского муниципального района Московской области Н.Г. Колузаевой представлен положительный опыт использования карты ресурсов при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, который активно используется в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Эффективность индивидуальной профилактической работы напрямую зависит от спектра оказываемой помощи ребенку и семье. В большинстве случаев это срочная материальная, вещевая и продуктовая помощь, оплата необходимых юридических услуг, бесплатный аналог которых отсутствует, помощь в приобретении медицинских препаратов и необходимых медицинских средств реабилитации, помощь в погашении задолженности по коммунальным платежам с целью недопущения отключения жизненно важных

коммуникаций, укрепление института семьи, пропаганда ответственного родительства.

При организации индивидуально-профилактической работы и профилактики социального сиротства в целях совершенствования карты ресурсов Раменского района комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится мониторинг некоммерческих социально ориентированных организаций, общественных организаций, благотворительных фондов, меценатов, общественных деятелей, волонтеров и добровольцев, коммерческих предприятий, осуществляющих деятельность по организации досуговой занятости несовершеннолетних, в том числе и за пределами Раменского муниципального района, либо оказывающих услугу культурного просвещения.

При проведении мониторинга учитывались следующие аспекты: приоритетная категория граждан, сроки оказания помощи семье и несовершеннолетнему, систематичность и характер помощи.

По итогам проведенного анализа выявлены и иные направления возможного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с некоммерческими социально ориентированными организациями, благотворительными фондами, общественными деятелями. Это оказание помощи по разработке и печати социально значимой агитационной информации, ее распространение, организация просветительских и профилактических, профориентационных лекций, видеолекториев и тренингов для подростков.

В реализации вышеуказанных задач в оказании помощи семьям активными помощниками комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Раменского муниципального района являются: Раменское отделение общероссийской общественной организации «Российский Красный крест», Раменское отделение общероссийской общественной организации «Все-российское пожарное общество», благотворительный фонд «Русская береза», благотворительный фонд «Рука помощи», благотворительный фонд «Волонтеры в помощь детям-сиротам», меценаты — общественные деятели С.Г. Манакова, И.В. Кольдяев, А.А. Федеяров, М.С. Кокарев.

Характер поступающих в комиссию обращений все чаще требует срочного реагирования (пример: в комиссию обратилась с просьбой о помощи женщина, являющаяся инвалидом детства. Сообщила что имеет 2-летнюю дочку, месяц назад родился второй ребенок (недоношенный мальчик), он готов к выписке, но приобрести для него питание и памперсы ей не на что. Благодаря налаженному взаимодействию с благотворительным фондом «Русская береза» гражданка в этот же день получила необходимое питание и иные принадлежности для новорожденного сына. Это позволило ей забрать малыша домой, не разлучаясь с ним и впоследствии оформить документы для получения социальной поддержки со стороны государства.

Далее работа с данной семьей продолжена в рамках ПГ-139 от 17 апреля 2015 г.).

Благодаря поддержке НКО удалось помочь 9 семьям, в которых воспитывается 21 несовершеннолетний, оказать своевременную поддержку в кризисной ситуации без помещения детей в социально-реабилитационные центры.

При поддержке мецената, общественного деятеля С. Манаковой, благотворительного фонда «Русская береза», благотворительного фонда «Волонтеры в помощь детям-сиротам» проведена благотворительная акция по сбору детей в школу, в ходе которой приобретены: школьная и спортивная форма, школьно-письменные принадлежности, спортивный инвентарь.

Кроме того, для семей с детьми были организованы семейные выезды, способствующие укреплению детско-родительских взаимоотношений. Многие семьи, находящиеся в трудном материальном положении, получили возможность выехать на экскурсионно-познавательные программы. Эти поездки способствовали росту активности со стороны родителей и детей к организованным коллективным выездам и общему развитию познавательной деятельности. Всего в экскурсионных и спортивных мероприятиях приняло участие 139 семей.

Непосредственно для детей были организованы выезды на творческие мастер-классы в центр детского творчества Юрия Башмета, в океанариум; на экскурсионную поездку по Москва-реке на теплоходе Редиссон. Все выезды были хорошо организованы, продуман вопрос о питании детей, ребята в завершении поездки получали сладкие подарки.

Организатором этих мероприятий выступила меценат, общественный деятель С. Манакова. Благодаря поддержке благотворительного фонда «Русская береза» стало возможным посещение театральных представлений Московского губернского театра под руководством Сергея Безрукова. Неоднократно предоставлялись бесплатные билеты в кинотеатр «Юбилейный» г. Раменское. В выездных мероприятиях приняли участие 343 ребенка.

Благодаря поддержке СО НКО был организован летний отдых в спортивном оздоровительном лагере «Терра-Ностра» в Шатурском районе Московской области для 12 несовершеннолетних. Используя личные ресурсы, НКО оказывают помощь в трудоустройстве подростков в летний период на постоянной основе, а также граждан, имеющих отсрочку исполнения наказания. За 2018 г. с их помощью были трудоустроены 3 несовершеннолетних и 3 родителя, имеющих отсрочку исполнения наказания.

При поддержке благотворителей к несовершеннолетним применяется система поощрений различного уровня за участие в мероприятиях: конкурсах, акциях, рейдах с целью мотивации подростков к активной жизненной позиции и ведению здорового образа жизни.

В ходе совместных рейдовых мероприятий с представителями Раменского отделения общероссийской общественной организации «Всероссий-

ское добровольное пожарное общество» с родителями проведены профилактические беседы о соблюдении правил пожарной безопасности в жилом помещении. В ходе профилактических бесед вручены памятки о мерах по соблюдению пожарной безопасности, на безвозмездной основе установлены дымовые датчики пожарной сигнализации и подарены средства пожаротушения — огнетушители.

Помощь со стороны общественных организаций семьям и несовершеннолетним оказывается также и в вопросах приобретения медицинских препаратов, необходимых медицинских средств реабилитации; в погашении задолженности по коммунальным платежам, в особенности когда стоит вопрос об отключении тепла и света; осуществляется оплата необходимых юридических услуг, бесплатный аналог которых отсутствует.

В результате работы субъектов системы профилактики и поддержки НКО на 30% возросло число семей и подростков, с которыми прекращена индивидуальная профилактическая работа ввиду улучшения ситуации в семье.

Рекомендации для муниципальных КДН и ЗП:

1. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов проработать вопрос о возможности сотрудничества с некоммерческими социально ориентированными благотворительными организациями, волонтерами, меценатами, общественными деятелями с целью расширения спектра помощи, оказываемой семьям, состоящим на учете.

2. Рассмотреть вопрос о включении представителей некоммерческих социально ориентированных и благотворительных организаций, волонтеров в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов.

3. Использовать возможности социально ориентированных некоммерческих организаций в проведении просветительской работы с несовершеннолетними и семьями, вовлекать их в реализацию планов индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Численность детского населения в Новосибирской области составляет более 560 тысяч человек. На территории региона осуществляют деятельность 44 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (42 — в районах области и г. Новосибирска, областная комиссия и городская комиссия).

Анализ ситуации по динамике правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Новосибирской области, который проводится ежеквартально, показывает, что основными причинами совершения несовершеннолетними правонарушений являются как семейное неблагополучие, низкий уровень доходов в семье, так и незанятость подростков. Работа комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлена на координацию решений вышеуказанных проблем. При этом основное внимание уделяется детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, как целевой аудитории по профилактике совершения ими правонарушений.

Вопросы развития рынка социальных услуг, включения социально ориентированных некоммерческих организаций в деятельность по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приобретают все большую актуальность.

Новосибирская область ведет активную работу по реализации мер, направленных на передачу некоммерческим организациям средств бюджета: сформирована правовая база, проводится информационная поддержка. Инициатором и координатором инновационных проектов и программ для участия в грантовых конкурсах Фонда является Министерство труда и социального развития Новосибирской области.

С 2011 г. в Министерстве сформирован единый блок по работе с семьей, куда вошли вопросы опеки, демографии и семейной политики, детского отдыха, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в 2013 г. создан отдел по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Таким образом, поступательно расширяется круг субъектов профилактики и создаются условия для шаговой доступности помощи целевой группе, ее вариативности.

В Новосибирской области инициировано создание различных форм реабилитации и социализации как на базе организаций социальной сферы, так и в сфере здравоохранения, на базе органов и учреждений правоохранительной системы, общественных организаций.

В результате складывается продуманная и логически выстроенная система организаций всех субъектов профилактики и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее — СО НКО) для включения несовершеннолетних в процесс реабилитации и социализации на всех уровнях профилактики.

Говоря о включении СО НКО в комплексную модель профилактики безнадзорности и правонарушений, хотелось бы отметить, что в нашем регионе традиционно сильны общественные организации, которые предоставляют широкий спектр качественных услуг целевым группам. Для развития рынка социальных услуг на базе общественных организаций проводятся конкурсные отборы на предоставление субсидий из областного бюджета.

Многие общественные организации вошли в реестр поставщиков социальных услуг.

Новосибирская область — один из первых регионов, в котором утвержден комплексный план по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. На 2016–2020 гг., сформирован координационный совет по вопросам обеспечения поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

Всеми исполнительными органами власти проводится корректировка мероприятий действующих государственных программ с выделением мероприятий, направленных на привлечение СО НКО к оказанию услуг, в том числе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ведется совместная работа с представителями некоммерческих организаций по выделению услуг, которые могут оказываться НКО.

Проводится планомерная работа по включению СО НКО в реестр поставщиков социальных услуг. Количество НКО-поставщиков социальных услуг за год выросло более чем в 2 раза (сейчас 37), две организации уже получили компенсацию за фактически оказанные услуги. Всего в реестре — 127 организаций.

Основными направлениями сотрудничества с СО НКО являются:

финансовая поддержка деятельности негосударственных организаций, предоставляющих услуги, создание условий для её получения;

информационная и консультационная поддержка;

оказание содействия развитию кадрового потенциала СО НКО через повышение квалификации их специалистов и добровольцев;

проведение общественной экспертизы проектов законов Новосибирской области, а также проектов ведомственных НПА;

проведение семинаров, круглых столов, конференций, акций и иных мероприятий по вопросам повышения качества оказываемой помощи, развития межсекторного взаимодействия, выявления проблемных зон;

включение представителей СО НКО в состав наблюдательных и попечительских советов, в деятельность по проведению независимой оценки качества.

Говоря о финансовой поддержке НКО, можно выделить три основных блока:

оказание финансовой поддержки негосударственным организациям по итогам конкурсных отборов на предоставление субсидий из средств областного бюджета;

выплата компенсации по результатам оказания услуг поставщикам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой, включен-

ным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа);

включение в качестве соисполнителей мероприятий по предоставлению услуг детям и семьям с детьми при разработке региональных программ, комплексов мер и проектов, представляемых на конкурсные отборы, проводимые Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Особо значимыми являются проекты и программы СО НКО, направленные на поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Новосибирской области:

Проект «Кубок Героев» (организация и проведение этапов соревнований и, как итог, профильная смена «Кубок Героев» для детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, находящихся в конфликте с законом. Цель — профилактика противоправного поведения среди несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, и несовершеннолетних, относящихся к группе социального риска);

Проект «Как дома» (создание для воспитанников ГАСУСО НСО «Ояшинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» в рамках экспериментальных групп условий, близких к проживанию в семье) совместно с Детским благотворительным фондом «Солнечный город»;

Проект «Наставничество» (формирование пары «наставник — ребенок» и ее сопровождение профессиональными психологами и социальными работниками) совместно с Детским благотворительным фондом «Солнечный город»;

Программа «Крепкая семья. Крепкое село. Крепкая Россия» (циклы выездных межведомственных событий и мероприятий совместно со СМИ в отдаленных муниципальных образованиях, направленные на активизацию общественных инициатив) совместно с АНО «Масс-медиа», ОО «Союз женщин Новосибирской области»;

Проект «Люди находят» (развитие семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей) совместно с Детским благотворительным фондом «Солнечный город»;

Проект «Обычные дети» (оздоровительные заезды на базе ГАУ НСО «Морской залив» детей с редкими генетическими и онкозаболеваниями) совместно с Благотворительным фондом «Защити жизнь»;

Социокультурный проект «Открытая среда» (для детей с ментальными нарушениями от 5 до 18 лет) совместно с НГОО «ДАУН СИНДРОМ».

Областная профильная смена для подростков, состоящих на разных видах учетов, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детском оздоровительном лагере «Лазурный берег» (в рамках смены проводились тренинги, направленные на развитие конфликтологических компетенций, организованы показательные выступления сотрудни-

ков Зонального кинологического центра ГУВД МВД России по Новосибирской области) совместно с МОО «Социальное партнерство» и ГУВД МВД России по НСО.

Ежегодная профильная смена для воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на разных видах учетов, от 12–17 лет — «Танковый биатлон» (Межрегиональный общественный фонд помощи ветеранам подразделений специального назначения и специальных служб «Родина»). Кураторами групп стали военнослужащие Росгвардии — бойцы отряда специального назначения «Ермак»;

Модель профилактики социального сиротства в Новосибирской области (по раннему выявлению и оказанию помощи семье и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке) совместно с Благотворительным фондом профилактики социального сиротства (г. Москва).

Большой вклад в развитие рынка социальных услуг, создание условий для включения СО НКО в оказание услуг семьям с детьми вносят программы, проекты и комплексы мер, реализуемые с привлечением средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Наша область, начиная с 2009 г., участвует в конкурсных отборах Фонда. Неизменными партнерами являются общественные организации, которые, благодаря гранту Фонда, смогли создать новые службы, внедрить передовые технологии.

В 2016–2017 гг. в регионе реализован комплекс мер (программа), направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных. Участниками мероприятий программы стали:

Новосибирская региональная общественная организация по поиску пропавших, защите и спасению людей в условиях чрезвычайных ситуаций «Новосибирск-Поиск» («ДоброСпас-Новосибирск»);

Межрегиональная общественная организация «Социальное партнерство»;

Городская общественная организация Негосударственный центр поддержки семей и детей «Вместе»;

Некоммерческое партнерство «Агентство культурно-социальной работы»;

Новосибирская городская общественная организация «День аиста»;

Религиозная организация Католический центр «Каритас» Преображенской епархии в Новосибирске;

Благотворительный фонд профилактики социального сиротства;

Новосибирская областная общественная организация помощи семьям с детьми и детям-инвалидам «Первоцвет»;

Благотворительный фонд «Дети России — Будущее Мира»;

Межрегиональная общественная организация ветеранов Воздушно-десантных войск и войск специального назначения «Союз десантников Сибири»:

Межрегиональная общественная организация «Социальное партнерство»;

Новосибирская общественная организация «Вита+».

Особо следует выделить опыт взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с «ДоброСпас-Новосибирск».

Новосибирская региональная общественная организация по поиску пропавших, защите и спасению людей в условиях чрезвычайных ситуаций «Новосибирск-Поиск» (более известная как поисковый отряд «ДоброСпас-Новосибирск») ведет деятельность, направленную на осуществление следующих мероприятий:

профилактику жестокого обращения в отношении детей и формирование безопасной среды для развития детей на территории Новосибирской области;

профилактику преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, социализацию и реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и несовершеннолетних, входящих в группу социального риска, организация их социально-продуктивной деятельности;

содействие правоохранительным органам в поиске пропавших людей, защите и спасению населения Новосибирской области в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также устранение последствий чрезвычайных ситуаций;

популяризацию и распространение знаний в области защиты населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций, формирование в обществе сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности;

развитие добровольческого движения в сфере формирования безопасной среды детства и поиска пропавших людей.

В настоящее время организацией реализуется проект «Мой выбор», поддержанный Фондом Президентских грантов, направленный на профилактику самовольных уходов, правонарушений несовершеннолетних и реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и несовершеннолетних, относящихся к группе социального риска, через организацию их досуга и включение в продуктивную социально значимую деятельность, проведение профилактических мероприятий, повышение ответственного родительства.

В рамках проекта в деятельность организации внедрено инновационное направление — создание и развитие актива «Юный волонтер» и туристического клуба для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с

законом, и несовершеннолетних, относящихся к группе социального риска, что содействует вовлечению несовершеннолетних в социально активную деятельность, формированию у них потребности в здоровом образе жизни, умению работать в команде, повышению степени ответственности за себя и окружающих, формированию жизненных ориентиров. Несовершеннолетние приобретут навыки и умения, которые будут способствовать саморазвитию и формированию ответственного поведения.

В рамках других направлений со следующего года организацией запланировано два масштабных проекта:

социальный проект информационно-просветительского центра «Дети — детям» с открытием на его базе фотокружка (цель — включение несовершеннолетних, проявляющих агрессию по отношению к другим детям, в социально значимую и социально активную деятельность; привлечение их к общественно-полезной деятельности, стимулирование инициативы и самостоятельности, развитие индивидуальных интересов и способностей; формирование навыков неагрессивного поведения, конструктивного межличностного общения);

социальный проект «Ресурсный центр развития добровольческого движения по формированию безопасной среды детства», включающий в себя два основных направления: развитие добровольчества в сфере формирования безопасной среды для развития детей на территории Новосибирской области (привлечение добровольцев, создание эффективной системы обучения добровольцев специальным навыкам и умениям по организации работы по проведению информационных и просветительских мероприятий среди несовершеннолетних и их родителей, формирование информационно-методических основ и практического инструментария для организации профилактической и просветительской работы; проведение информационных и просветительских мероприятий среди несовершеннолетних и их родителей по вопросам формирования безопасной среды детства (включая следующие вопросы: профилактика самовольных уходов, профилактика правонарушений, профилактика агрессии в подростковой среде, профилактика жестокого обращения с детьми, правила безопасного поведения, в том числе в городской и лесной местности, правила поведения в чрезвычайной ситуации, формирование социально ответственного поведения, навыков полезного досуга, укрепление детско-родительских отношений).

За последние три года четыре муниципальных образования выиграли финансирование проектов у Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В реализацию этих проектов обязательно включаются СО НКО, а именно: в 2017 г. Министерством труда и социального развития Новосибирской области было оказано содействие в подготовке социальных проектов для привлечения внебюджетных источников (гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

Грант получили администрация Карасукского района и МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Вера» Искитимского района Новосибирской области». С апреля 2018 г. началась реализация социальных проектов, направленных на внедрение технологии «Наставничество со стороны старших по отношению к детям, нуждающимся в помощи».

Цель организации наставничества — системная помощь детям, нуждающимся в поддержке, со стороны специально обученных, значимых для них взрослых путем формирования пар «ребенок — наставник», совместно участвующих в мероприятиях проекта, направленных на стабилизацию эмоционально-психологического состояния ребенка, его адаптацию в обществе и реализацию личностного потенциала.

Целевые группы:

несовершеннолетние, состоящие на внутришкольном учете, на учете в органах внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в отделении профилактики безнадзорности несовершеннолетних — 140 человек;

несовершеннолетние, воспитывающиеся в замещающих (приемных, опекаемых) семьях, — 20 человек;

учащиеся МКОУ «Линевская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» — 20 человек;

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в ГБПОУ НСО «Искитимский центр профессионального обучения», — 20 человек;

наставники — 150 человек;

кураторы — 20 человек;

родители (законные представители) детей целевой группы — 150 человек.

Специалисты МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Вера» Искитимского района Новосибирской области» постоянно находятся в поиске новых и эффективных форм и технологий работы с семьей. На базе учреждения отработаны и реализуются технологии раннего выявления семейного неблагополучия, социального сопровождения семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. Созданы служба участковых кураторов, мобильная бригада, семейная приемная. Каждая из технологий имеет положительные результаты, но остаются проблемные семьи и подростки, нуждающиеся в поддержке и помощи. При изучении опыта работы с семьей в России и за рубежом была отмечена социальная значимость такой технологии, как наставничество. Наставничество — это процесс целенаправленного содействия формированию успешной личности, ее интеллекта, физических сил, духовности и нравственности, подготовки к жизни и профессиональному самоопределению. Оно основано на индивидуальном подходе и позитивном влиянии

успешных граждан, готовых понять проблемы и поддержать в трудных жизненных ситуациях ребенка и окружающих его взрослых.

Проектом будет охвачено не менее 600 человек.

По итогам конкурсного отбора в 2018 г. два муниципальных образования Новосибирской области — Мошковский и Татарский районы — получили гранты на реализацию социальных проектов по направлению «Содействие продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом».

Представленные формы взаимодействия СО НКО и органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определяют четкую перспективу дальнейшей работы. А кроме прочего, есть простор для совершенствования. В качестве ближайших задач взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и СО НКО следует обозначить: обеспечение шаговой доступности, мобильности предоставления услуг для детей и семей, их воспитывающих; преодоление ведомственной разобщенности.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

Взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных в Республике Мордовия, с социально ориентированными некоммерческими организациями в решении вопросов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется в следующих формах.

В состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Мордовия (далее — Республиканская комиссия) включены:

председатель Мордовской республиканской молодежной общественной организации «Союз православной молодежи Мордовии» (О.В. Зеткина);

председатель Мордовского республиканского отделения Общероссийского благотворительного общественного фонда «Российский фонд милосердия и здоровья» (Л.В. Никонова);

председатель общественной организации «Союз женщин Мордовии» (Л.П. Ярославкина).

В целях формирования законопослушного поведения, духовно-нравственного просвещения несовершеннолетних и профилактики совершения суицидов Республиканская комиссия во взаимодействии с Мордовской республиканской молодежной общественной организацией «Союз православной молодежи Мордовии» для несовершеннолетних, признан-

ных находящимися в социально опасном положении, проводит следующие мероприятия:

организация участия подростков в мероприятиях, посвященных Дню православной книги (март); празднованию Светлого Воскресения Христова (Пасхи), в рамках которого проводятся флешмобы, квесты (апрель); Победе в Великой Отечественной войне «Бал победы» (май);

проведение экскурсий в храмы Мордовской Митрополии и бесед со священнослужителями в рамках реализации регионального проекта «Беседа со священником». Так, в 2017 г. 730 подростков, находящихся в социально опасном положении и воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении, посетили 75 религиозных учреждений, где 76 священнослужителей провели разъяснительную беседу о духовно-нравственном просвещении, морали, ценностях жизни и семье;

9 июня 2018 г. было организовано посещение несовершеннолетними, отдыхающими в профильном лагере «Школа выживания», Православного храма Веры, Надежды, Любви с. Блохино, где было проведено профилактическое мероприятие. Настоятель храма рассказал подросткам о святых, истории строительства, реконструкции и особенностях внутреннего устройства православного храма. Будучи участником православного мотоклуба «Архистратиг», настоятель храма показал ребятам мастерскую, где старая мототехника обретает свою вторую жизнь. Желающие также могли покататься на мототранспорте;

ежегодно в летний период члены Республиканской комиссии совместно с Саранской духовной семинарией Саранской и Мордовской епархии Русской Православной Церкви и специалистами ГБУЗ Республики Мордовия «Родильный дом» проводят беседы с несовершеннолетними, отдыхающими в детских оздоровительных лагерях, на темы: «Период юношества. Изменения, происходящие в организме девушки. Личная гигиена. Итог несвоевременного полового дебюта. Роль культурных традиций и семейных ценностей в формировании ответственного отношения к семье», «Всероссийский день семьи, любви и верности»;

семьям, находящимся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации, выявленным районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — районные комиссии) в ходе профилактических рейдов (акций, операций) по мере необходимости оказывается материальная благотворительная помощь Мордовской республиканской молодежной общественной организацией «Союз православной молодежи Мордовии» (за счет проводимого ими мероприятия по сбору вещей на гуманитарном складе для нужд малообеспеченных семей).

Мордовским республиканским отделением Общероссийского благотворительного общественного фонда «Российский фонд милосердия и здоровья» во взаимодействии с районными комиссиями оказывается благотворительная помощь семьям, находящимся в социально опасном положении.

Представители районных отделений общественной организации «Союз женщин Мордовии» тесно взаимодействуют с районными комиссиями, являются их членами и участвуют в мероприятиях, проводимых для несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Мордовия от 18 февраля 2013 г. № 48 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области социальной поддержки и защиты граждан, семьи, поддержки материнства, отцовства и детства, реабилитации инвалидов, безработных и иных категорий граждан, проживающих на территории Республики Мордовия, а также благотворительную деятельность» Министерством социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия предоставляются субсидии 17 некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в различных социальных направлениях, в том числе в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Вот уже второй год Мордовская республиканская общественная организация социальной поддержки и защиты прав граждан «Центр развития социальных инноваций и общественных инициатив» реализует проект «Большое будущее» во взаимодействии с районными комиссиями, цель которого — социальная реабилитация подростков с девиантным поведением посредством привития социально полезных жизненных ценностей и навыков, привлечения к новой социально полезной и культурной деятельности, а также оказание помощи семьям таких подростков в их социальной реабилитации.

В рамках программы подбирается целевая группа, состоящая из 25 подростков в возрасте от 12 до 14 лет, находящихся в социально опасном положении и воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Проводимая с подростками социальная работа осуществляется по нескольким направлениям: социально-психологическому, социально-культурному, социально-трудовому, социально-спортивному.

Задачи комплексной программы заключаются в следующем:

- обеспечение подросткам условий для занятия отдельными видами спорта;
- раскрытие и развитие творческих способностей;
- осуществление информационно-культурного обогащения подростков;
- привлечение внимания к проблемам подростков указанной категории широких слоев населения и вовлечение волонтеров, благотворителей, спонсоров и бизнес-структур в работу по социальной реабилитации в обществе данной категории подростков.

В рамках программы в 2018 г. проходят реабилитацию подростки Пролетарского района городского округа Саранск, работа проводилась и с подростками Ленинского района городского округа Саранск. Благодаря

проводимой реабилитационной работе в 2017 г. в отношении 7 подростков прекращена индивидуальная профилактическая работа в связи с исправлением.

Кроме того, большую профилактическую работу с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, проводит Молодежная общественная организация «Рост» Рузаевского муниципального района Республики Мордовия во взаимодействии с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Рузаевского района Республики Мордовия. Так, в 2018 г. в рамках Проекта «Герои рядом», реализуемого указанной организацией, был создан палаточный лагерь для несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Активную работу по профилактике правонарушений в подростковой среде ведет Мордовское республиканское патриотическое объединение «Поиск». Объединение насчитывает 1320 подростков, из них: 198 подростков (15% от общего количества членов организации), находящихся в социально опасном положении, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации; 409 подростков (31% от общего количества членов организации) воспитываются в малообеспеченных семьях.

Республиканская комиссия на постоянной основе ведет деятельность по привлечению к профилактической и реабилитационной работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций. Так, например, активное участие в проведении финального этапа ежегодной республиканской Спартакиады «Старты надежд», организованной Республиканской комиссией 11 октября 2018 г., приняли:

Мордовская региональная общественная организация «Отряд правопорядка»;

Мордовское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия»;

Мордовская республиканская молодежная общественная организация «Союз православной молодежи Мордовии»;

Мордовское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Также Республика Мордовия в 2018 г. приняла участие в межрегиональной ценностно ориентированной реабилитационной программе «На пути героя» для подростков, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой, реализуемой Пермской региональной общественной организацией «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДа вместе» в рамках гранта Фонда президентских грантов. Указанная программа реализуется в 4 этапа. В 3-х проведенных этапах программы от Республики Мордовия:

в период с 25 по 28 февраля 2018 г. приняли участие 3 представителя органов системы профилактики;

в период с 3 по 9 апреля 2018 г. приняли участие 7 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и 3 представителя органов системы профилактики;

в период с 8 по 11 июля 2018 г. принял участие 1 представитель органов системы профилактики.

С каждым годом становится наиболее продуктивнее и эффективнее профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, совершенствуются индивидуальные программы реабилитации, внедряются новые формы и методы работы, направленные на решение проблем данной группы населения, во взаимодействии с социально ориентированными некоммерческими организациями.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Ростовской области социально ориентированные некоммерческие общественные организации (далее — СО НКО) являются активными участниками профилактической деятельности, направленной на успешную социализацию несовершеннолетних.

В числе наиболее эффективных социальных практик следует выделить совместную деятельность органов и учреждений региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и Региональной благотворительной общественной организации «Отцы Дона» (далее — РБОО «Отцы Дона»).

В 2012 г. решением инициативной группы отцов г. Азова Ростовской области создана общественная организация «Совет отцов г. Азова». Реализуемые данной СО НКО проекты привлекли результативностью внимание Минобразования Ростовской области и в дальнейшем успешно были тиражированы в большинство муниципальных образований региона.

В октябре 2015 г. под председательством первого заместителя Губернатора Ростовской области И.А. Гуськова совместно с Министерством образования Ростовской области проведен I Региональный форум Отцов Дона, на котором по примеру г. Азова создан областной Совет отцов.

Таким образом, на сегодняшний день при поддержке Министерства образования Ростовской области в 23 муниципальных образованиях региона действуют Советы отцов, объединенные в РБОО «Отцы Дона», председателем которой является директор ГБПОУ РО ПУ № 45, член исполнитель-

ного комитета Федерального Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, лауреат Всероссийской премии «Папа Года–2015» А.А. Петров. Основная задача организации — продолжение создания действующих советов отцов в муниципалитетах области с целью пропаганды отцовства, укрепления самого статуса отца, применения эффективных практик социализации несовершеннолетних.

В РБОО «Отцы Дона» входят отцы, равнодушные к проблемам семьи и детства, в числе которых представители культуры и искусства, сотрудники правоохранительных органов, работники образования и здравоохранения, предприниматели, спортсмены, члены общественных организаций («Донское казачество», «Союз десантников» и др.), члены местного отделения партии «Единая Россия», депутаты.

Работа в организации строится таким образом, чтобы каждый член Совета отцов отвечал за определенный участок деятельности. Например, члены организации, имеющие юридическое образование и работающие в соответствующей сфере, курируют правовое направление (консультирование детей и семей по правовым вопросам, помощь в подготовке обращений, заявлений, правовое просвещение и др.) и т.д.

Представители РБОО «Отцы Дона» входят в составы районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в иные совещательные органы, работающие в сфере защиты прав и законных интересов детей. Кроме того, во многих школах Ростовской области работают школьные советы отцов, которые организуют в общеобразовательных организациях наставничество, принимают активное участие в работе конфликтных комиссий, дежурят на школьных мероприятиях, патрулируют основные пути возвращения детей из школы, проводят различные мероприятия (спортивные, военно-патриотические и т.д.).

В числе наиболее эффективных проектов, реализуемых РБОО «Отцы Дона», следует отметить следующие:

Проект «Воспитание искусством», в рамках которого в 2013 г. в г. Азове создан вокально-инструментальный ансамбль патриотической направленности „ФОРТПОСТ“, который на сегодняшний день является лауреатом многих городских и региональных конкурсов и уже насчитывает 2 возрастных состава. Примечательно, что ансамбль был создан из ребят, состоящих на профилактическом учете в городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. С момента образования ансамбля дети, добившиеся успехов в учебе, спорте, дети с ограниченными возможностями, несовершеннолетние из многодетных и малоимущих семей регулярно бесплатно посещают концерты, проводимые в г. Азове и иных городах области;

Проект «Посади Дерево». Ежегодно в день древонасаждения члены муниципальных Советов отцов со своими детьми и ребятами, состоящими на различных профилактических учетах, на специальных «аллеях отцов» сажают деревья и ставят памятные таблички;

Проект «Я — наставник» реализуется в регионе с 2013 г. В рамках данной социальной практики за каждым членом Совета отцов закрепляется несовершеннолетний, осужденный к условной мере наказания. В перечень задач наставника входят: обучение социальным и практическим навыкам подростка, необходимым для ресоциализации; помощь в получении образования и организации досуга; правовое консультирование, а также осуществление контроля за соблюдением принудительных мер воспитательного воздействия (ограничения пребывания на улице, обязанность учиться) или ограничений, налагаемых судебным актом (приговором, постановлением).

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Заявленная тема V Всероссийского совещания, безусловно, важна и актуальна. Одним из ключевых факторов эффективного развития регионов России является качественный и количественный рост общественной активности и самостоятельности граждан, который трансформируется в создание структур гражданского общества, в том числе в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Государство в лице органов и учреждений системы профилактики и общественные организации превращаются в равноправный тандем, формирующий общие приоритеты профилактики подростковой преступности, а отлаженный механизм их взаимодействия служит предпосылкой развития здорового общества, имеющего защищенное и нормально развивающееся юное поколение.

Современное развитие общественных институтов позволяет констатировать, что некоммерческие организации, призванные решать задачи по реальной поддержке людей, постепенно приобретают устойчивую общественную репутацию. Менее чем за 10 лет (термин «СО НКО» был введен в 2010 г.) организации, в уставных документах которых предусмотрено осуществление деятельности, направленной на решение социальных проблем и развитие гражданского общества, становятся более понятными и открытыми для людей.

Актуальность процессов по развитию СО НКО в России озвучил и Президент Российской Федерации в своем послании Федеральному Собранию еще в 2016 г., обращая внимание на то, что «необходимо по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг некоммерческие организации». Безусловно, основная ценность деятельности СО НКО заключается в отсутствии равнодушия, целенаправленной работе над собой и помощи тем, кто в ней нуждается.

В настоящее время в Тюменской области созданы все условия для развития и поддержки СО НКО. В регионе сформирована надежная правовая платформа, которая позволяет реализовывать мероприятия по поддержке и развитию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций:

принят Закон от 18 февраля 2016 г. № 2 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области»;

распоряжением Правительства Тюменской области от 29 июля 2018 г. № 931-рп утверждена региональная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области» до 2020 г. и на плановый период до 2023 г.;

распоряжением Правительства Тюменской области от 20 июля 2018 г. № 878-рп утвержден комплексный план мероприятий («дорожной карты») Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных и общественно полезных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности СО НКО на 2018–2020 годы.

В целях методического сопровождения деятельности СО НКО создано 10 региональных ресурсных центров поддержки СО НКО Тюменской области и 9 муниципальных ресурсных центров. По направлению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ресурсным центром является АУ СОН ТОиДПО «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья».

Кроме того, с 2017 г. в целях развития социального предпринимательства на базе Инвестиционного агентства Тюменской области был создан Центр инноваций социальной сферы. Следует отметить, что на сегодняшний день Тюменская область считается одним из регионов, где этот сектор является реальной силой: количество НКО стремительно выросло, и высокое качество их работы оценивается не только коллегами из других областей, но и международными фондами и некоммерческими организациями.

Тюменская область стала одним из регионов, где при поддержке Фонда Евразия реализовывались пилотные проекты, которые позволили при небольших финансовых объемах опробовать конкурсные механизмы и возможность привлечения негосударственных НКО к решению насущных проблем российской социальной политики. В результате область стала одной из немногих, где механизм социального заказа был удачно внедрен в финансово-бюджетную и правоприменительную практику органов власти и местного самоуправления, а также стал давать реальные положительные результаты.

В настоящее время на территории региона действует более 2000 некоммерческих организаций, в том числе оказывающих социальные услуги, 4 организации — исполнители общественно полезных услуг. За 2 года более 80 организаций получили финансовую поддержку из средств регионально-

го бюджета. Среди получателей средств регионального бюджета большая часть тех НКО, которые прямо или косвенно воздействуют на общество и оказывают помощь как детям, так и семьям, нуждающимся в помощи.

В Тюменской области имеется достаточно положительных примеров деятельности СО НКО в различных сферах: профилактика здорового образа жизни, защита материнства, отцовства и детства, сохранение национально-культурного разнообразия, молодежные движения, патриотическое воспитание. СО НКО пользуются определенным влиянием в регионе, они способны не только выражать интересы граждан, организуя людей для самостоятельного решения проблем, но и оказывать конкретные социальные услуги населению, обеспечивать связь с органами государственной власти, принимать участие в решении региональных проблем. Кроме того, в среде некоммерческих организаций накапливается опыт социальных инноваций, получает практический опыт молодежь, формируются профессиональные коммуникативные навыки.

В соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 27 июня 2018 г.) общественные объединения принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами указанных объединений.

Принимая во внимание, что согласно федеральному законодательству координация мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, взаимодействие органов власти и общественных объединений в регионе осуществляется по различным направлениям.

Первым направлением является общая профилактика девиантного поведения несовершеннолетних.

В регионе общественными организациями реализуется множество общепрофилактических проектов. Одним из хорошо зарекомендовавших себя является проект «Шанс» мультицентра «Моя территория», направленный на создание и продвижение в информационное поле социальной рекламы.

Второй проект этой организации ориентирован на формирование правовой грамотности несовершеннолетних и родительской аудитории (создана интерактивная интернет-площадка Знайправо.рф).

Общепрофилактическим и интересным непосредственно для подростков является проект «Я еду в SibSub», который реализуется Федерацией экстремальных видов спорта Тюменской области. Он представляет собой комплекс мероприятий, состоящий из серии соревнований по молодежным позитивным субкультурным направлениям и экстремальным видам спорта, образовательных мастер-классов, показательных демо-выступлений и творческих встреч, выездных профильных профилактических мероприятий для молодежи и подростков из муниципальных образований Тюмен-

ской области, склонных к девиантному поведению и относящихся к «группе риска». Ежегодно участниками проекта становятся более 200 детей различных категорий.

Крайне важным и интересным с общепрофилактической точки зрения является проект «Жизнь», реализуемый Ассоциацией психологов женских консультаций, которая стала победителем первого конкурса президентских грантов в 2018 г., представляющий собой комплекс мероприятий, направленных на повышение рождаемости и профилактику абортс через оказание социально-психологической помощи беременным женщинам в ситуации репродуктивного выбора на территории Тюменской области. В рамках грантовой поддержки планируются организация и реализация психологической консультативной помощи беременным женщинам, идущим на аборт, разработка и проведение обучающих тренингов и семинаров по специализации «Консультирование женщин в ситуации репродуктивного выбора», оснащение рабочих мест психологов в 7 муниципальных районах Тюменской области для проведения консультирования женщин, находящихся в ситуации репродуктивного выбора, и работы с семьей, открытие методического кабинета по консультированию женщин в ситуации репродуктивного выбора.

Ко второму направлению относится проведение специальной профилактики, то есть индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, имеющими криминогенный опыт. По данному направлению в регионе успешно реализуются проекты с использованием технологии наставничества. К данной работе привлекаются молодые лидеры общественных объединений и неформальных сообществ, в том числе вышеупомянутый проект «Шанс». Его основным блоком выступает организация системы наставничества: вовлечение в индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, находящихся в трудной жизненной ситуации, волонтерских отрядов, молодежных общественных объединений и организаций, продвигающих здоровый образ жизни в г. Тюмени; разработка и проведение обучающих мероприятий для наставников.

Третьим направлением является деятельность по решению проблем информационной безопасности несовершеннолетних в сети «Интернет», которая осуществляется с применением проектных подходов. Так, с 2014 г. в области реализуется проект «Киберпатруль», ключевым ресурсом которого является волонтерское профилактическое движение, насчитывающее более 17 тысяч человек.

Данный проект был разработан в ответ на распространение информации о способах изготовления, употребления и продажи наркотических веществ. Благодаря использованию эффективной технологии работы на сегодняшний день поиск видов противоправного контента расширен. В рамках проекта на протяжении последних лет в социальных сетях и сети «Интернет» ведется работа по пресечению распространения информации,

способной нанести вред развитию и здоровью несовершеннолетних, а также провоцирующей на противоправные действия (материалы экстремистской направленности, форумы и группы «шоплифтеров» в социальных сетях, суицидальные сообщества и т.п.). Также волонтеры проводят рейды общественных мест с открытым доступом в Интернет с целью проверки наличия веб-фильтров.

Четвертым направлением выступает превентивная работа в регионе, которая реализуется в комплексе мероприятий, ориентированных не только на детей и подростков, но и на семьи. Так, с 1 июля 2016 г. в регионе реализуется проект по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и повышению родительской ответственности и компетентности «Диалог поколений». Проект разработан с целью привлечения к проведению профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, и предусматривает ряд мероприятий по повышению родительской ответственности и компетентности в вопросах воспитания детей. В реализации проекта приняли участие 700 ветеранских организаций, задействованы более 3 тысяч активистов — ветеранов. Социально ориентированная помощь оказана более чем 5 тысячам семей.

Кроме того, успешно реализуется проект индивидуального семейного сопровождения «Семейное шефство», в рамках которого представители клубов молодых семей взяли на себя шефство над семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации (социально неблагополучные семьи; семьи, имеющие в своем составе детей с особенностями здоровья, и т.д.).

С 2018 г. начала свою работу региональная общественная организация «Ассоциация профессиональных консультантов». Это объединение психологов, юристов, осуществляющих психологическое, юридическое сопровождение на этапах следственных действий, судебных процессов и в дальнейшем несовершеннолетних — жертв преступлений, свидетелей преступлений.

Очень интересным и актуальным с точки зрения «благоустройства» и «процветания» семьи является реализуемый с 2018 г. новый практико-ориентированный проект «Отцовский meet-up», направленный на укрепление и поддержку отцовства в регионе. Его идея была предложена общественной организацией «Ассоциация семейного спорта и физической культуры Тюменской области». Эту идею поддержал областной Департамент образования и науки и Институт развития регионального образования (ТОГИРРО), который предоставил площадку для общения отцов города. «Отцовский meet-up» представляет собой проект создания диалогового сообщества отцов города, на котором папы, проектируя свою образовательную, просветительскую, практическую деятельность по воспитанию детей, будут совершенствовать свои навыки. Проект направлен на гармонизацию, прежде всего, отцовско-детских отношений и семейных отношений, что не менее актуально. «Есть практика и четкое понимание, что если отец зани-

мается со своим сыном какой-то означенной деятельностью, если есть этика, культура и диалог, то эти дети объективно более счастливы, более развиты интеллектуально и физически», — полагают авторы проекта.

Все проекты, о которых говорилось выше, — это только малая часть из успешно реализуемых на территории региона. Все проекты осуществляются в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и, кроме того, выступают частью программы индивидуальной профилактической работы и могут реализовываться по всем обозначенным направлениям.

Таким образом, деятельность СО НКО в регионе, как правило, имеет формат социальных проектов, что увеличивает шансы на успех, поскольку она нацелена на конкретный результат в установленные сроки. Крайне важна грантовая поддержка, которая дает возможность воплощать в жизнь идеи, направленные на помощь конкретным людям с реальными проблемами.

Кроме того, в Тюменской области большое внимание уделяется повышению профессиональной компетенции специалистов ведомств системы профилактики. Важное значение имеет сотрудничество с негосударственными организациями: АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медитативных технологий» (М.Н. Садовникова), АНО «Центр юридической психологии и судебно-психологической экспертизы» (г. Нижний Новгород, Е.В. Васкэ), общественным центром «Судебная экспертиза» (Р.Р. Максудов), а также сотрудничество с фондами: «Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения», Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко.

Безусловно, имеющийся положительный опыт взаимодействия в социальной сфере в рамках профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних вселяет уверенность в развитии плодотворного сотрудничества, но имеются и некоторые болевые точки, своевременное воздействие на которые будет способствовать совершенствованию процессов развития гражданского общества. Можно обозначить следующие трудности, которые требуют своего решения совместными усилиями:

1. Проблемы, связанные непосредственно с деятельностью СО НКО, включают в себя самые распространенные трудности: нехватка финансовых средств, нехватка кадров либо их недостаточная квалификация, отсутствие своего помещения, слабая материально-техническая база и др. В этой связи следует обратить внимание на то, что одним из главных и основных источников деятельности СО НКО являются поступления из бюджетов различных уровней. Поскольку грантовая поддержка выступает значимым источником финансирования, то во многом активность самих организаций обеспечивает их финансовые ресурсы. Проблема заключается в том, что не все организации проявляют активность, вступают в конкурентную борьбу,

принимают участие в региональных конкурсах на получение грантов. Необходимо отметить, что грантовых конкурсов, направленных на поддержку инициатив СО НКО, достаточно много. Что касается кадровых ресурсов, то в первую очередь СО НКО нуждаются в квалифицированных услугах бухгалтеров, юристов, что связано с большими требованиями по отчетности, в методистах, психологах, тренерах, финансовых менеджерах, программистах и др. Успешное сотрудничество в решении данных проблем может быть достигнуто благодаря взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления, а также оказанию помощи со стороны спонсоров, меценатов, частных компаний и др. Активная гражданская и социальная позиция — главная предпосылка успешной деятельности в этой сфере.

2. Слабый информационный контакт с общественностью. Этой проблеме не уделяется достаточного внимания, что совершенно напрасно. В отличие от бизнес-структур, которые преследуют преимущественно цели максимального получения прибыли, и государства, занимающегося укреплением властных институтов, общественные организации решают задачи поддержки социально незащищенных слоев населения, правовой защиты, организации досуга, социальной реабилитации и т.д. Поэтому можно сказать, что в основе деятельности общественных организаций лежат коммуникации, поскольку именно они позволяют им преобразовать социальные эмоции и ожидания, чувства неудовлетворенности или солидарности граждан в определенные требования, выработать общегрупповые цели, донести выработанную концепцию до целевых аудиторий и сформировать успешные каналы обратной связи.

Современный этап развития информационных технологий не может не оказывать влияния на деятельность общественных организаций. Постоянное развитие информационных технологий, растущее количество каналов и механизмов коммуникаций, проникновение Интернета и социальных сетей во все сферы общественной жизни, способность оперативно и грамотно учитывать эти и многие другие факторы коммуникативного пространства зачастую являются определяющими с точки зрения эффективности работы СО НКО. Отсутствие в современном информационном пространстве собственного сайта у большинства общественных организаций значительно ограничивает степень ее информационного присутствия, узнаваемость, рост числа сторонников и участников. Собственный сайт дает возможность нуждающимся оставить своеобразную заявку на помощь. Любой пользователь может рассказать о своей проблеме, сложной ситуации, в которой необходима волонтерская помощь.

Таким образом, развитие информационного контакта позволит привлечь интерес граждан и органов власти к тем СО НКО, которые созданы чтобы не бездействовать, а оказывать реальную помощь.

3. Пробелы правового регулирования вопросов взаимодействия в рамках профилактики девиантного поведения детей и подростков. Анализ законодательства, регламентирующего деятельность в отношении несовершеннолетних, в том числе находящихся в конфликте с законом, позволил выделить ряд особенностей и проблем правового регулирования статуса СО НКО.

Организации некоммерческого сектора признаются на федеральном и региональном уровнях важным субъектом социальной деятельности: закрепляется принцип государственной поддержки СО НКО (п. 2 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», п. 2 ст. 2 Федерального закона от 24 июля 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Также выделяется необходимость межсекторного партнерства (государства, бизнеса и некоммерческих организаций) в реализации государственной политики по вопросам детства (Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761).

Функции участников деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не закреплены законодательством. Не уточнены полномочия СО НКО, их права, обязанности, ответственность за неисполнение обязательств, не прописан механизм или порядок участия в профилактической деятельности. Так, в целях развития правового механизма взаимодействия территориальных комиссий и СО НКО требуется включение общественных объединений и организаций в систему профилактики безнадзорности и правонарушений. Безусловно, представители таких организаций могут являться членами комиссий, и в этом случае проблем взаимодействия не возникает: членам комиссии — представителям общественности даются поручения, которые исполняются в установленные сроки и контролируются заместителем председателя комиссии.

В соответствии с буквальным толкованием ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 27 июня 2018 г.) общественные объединения не включены в системы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем законодатель определил, что такие общественные объединения осуществляют отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с действующим законодательством и уставами указанных объединений. Таким образом, никаких рычагов управления в целях координации профилактической деятельности и оказания услуг в этой сфере у комиссии нет. Ответственность за качество и количество мероприятий, организуемых с детьми и подростками, остается в поле ответственности некоммерческих

организаций, в частности СО НКО. В связи с этим в целях обеспечения защиты прав несовершеннолетних, развития механизма правового взаимодействия и привлечения СО НКО в сферу профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних считаем целесообразным внести изменения в ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в частности, дополнить п. 1 ст. 11 текстом следующего содержания:

«Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также других органов, учреждений, организаций, участвующих в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних...».

При наличии таких изменений у комиссий появятся правовые основания для осуществления координации деятельности СО НКО в случаях, когда последние не являются членами комиссий.

4. Действующее законодательство изобилует не соответствующими Федеральному закону № 7-ФЗ терминами (например, «социально ориентированные общественные объединения», «некоммерческие и общественные объединения»), либо употребляется конкретная форма НКО («общественные объединения»), но по смыслу текста нормативного акта деятельность распространяется и на другие организации (некоммерческие фонды, общественные организации и т.д.). Для однозначного понимания статуса НКО необходимо привести в соответствие термины во всей законодательной базе.

Таким образом, можно заключить, что в Тюменской области активно используются различные организационные формы сотрудничества государственной власти и общественных организаций, которые занимаются проблемами детства. Сложение усилий органов власти и структур гражданского общества создает мощный мобилирующий эффект по актуализации всех имеющихся ресурсов развития, придает положительную динамику всем генерируемым органами управления процессам. Такая мобилизация социальных сил, безусловно, направлена на решение проблем социальной политики в целом и профилактики подростковой преступности и семейного неблагополучия в частности.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В рамках Десятилетия детства, объявленного в Российской Федерации в 2018 г., в Удмуртской Республике была апробирована новая технология работы в сфере защиты прав детства, представленная в формате правозащитных супервизий. Данная технология стала неотъемлемой частью проекта «От правового просвещения в области прав ребенка к обеспечению прав детей», реализуемого Ижевской городской общественной организацией «Центр социальных и образовательных инициатив» в партнерстве с региональной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики.

Основным постулатом правозащитных супервизий выступают права ребенка на особую заботу и помощь, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека. Именно поэтому в фокусе внимания каждой правозащитной супервизии находятся нормы международного и российского законодательства в сфере защиты прав детства.

Апробирование модели правозащитной супервизии проходило в г. Ижевске в течение 2018 г. Ижевской городской общественной организацией «Центр социальных и образовательных инициатив» было проведено четыре мероприятия в рамках апробируемой модели, общий охват участников составил 127 человек. В открытии супервизий принимала участие первый заместитель председателя региональной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, — Министр социальной политики и труда Удмуртской Республики Т.Ю. Чуракова. Участниками супервизий стали:

председатели и ответственные секретари муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

руководители и специалисты органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания населения;

руководители и специалисты органов, осуществляющих управление в сфере образования и образовательных организаций;

специалисты органов опеки и попечительства;

представители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

руководители и специалисты органов по делам молодежи и учреждений, подведомственных органам по делам молодежи.

Ведущими супервизорами выступили специалисты, имеющие большой опыт практической работы в сфере защиты детства. В состав каждой супервизорской группы также были включены эксперты из числа детских правозащитников и представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия.

Участникам супервизии предлагались конкретные кейс-задачи, основанные на реальных случаях нарушения прав и законных интересов детей.

В ходе каждой супервизии анализировались 2–3 проблемные ситуации. Данный кейс-метод позволил участникам на основе активного проблемно-ситуационного анализа осуществлять поиск наиболее действенных способов и механизмов защиты прав и законных интересов ребенка в каждой конкретной ситуации. Благодаря включению представителей экспертного сообщества в процесс обсуждения и анализа проблемных ситуаций участники супервизорских групп имели возможность расширить границы своего понимания принципов и методов правозащитных технологий, а также обменяться опытом успешных правозащитных практик. Разбирая действия специалистов в каждом конкретном случае детского неблагополучия, ведущие супервизоры и эксперты знакомили участников со способами взаимодействия, анализа и принятия решений, учитывающих интересы ребенка. В завершении каждого мероприятия участники и эксперты подводили итоги работы и делились впечатлениями. Участники дискуссий говорили о необходимости данной формы правового просвещения и обучения в области защиты прав детей, использовании новых знаний в практической деятельности. В качестве «обратной связи» участники супервизий отмечали:

«данная форма работы может быть применена в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при разборе сложных случаев, требующих межведомственного подхода, так как позволяет максимально объективно оценить ситуацию и принять наиболее приемлемое решение в интересах ребенка»;

«интересный формат мероприятия, который позволяет провести обмен мнениями по проблеме конкретной семьи и конкретного ребенка»;

«практико-ориентированное мероприятие, много полезной информации, много практических технологий».

Подводя итог одного из мероприятий, детский правозащитник, член Ижевской городской общественной организации «Центр социальных и образовательных инициатив» О.В. Пишкова отметила: «Права ребенка — это не просто перечень прав человека, которыми от рождения наделен каждый растущий человек. Это прежде всего требования к государству и его представителям, работающим в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования, здравоохранения, социальной защиты и других областях, закрепленные в Конвенции о правах ребенка. Это и российское законодательство в области защиты прав несовершеннолетних, а также

стратегии, программы, учреждения — одним словом то, что называется государственной политикой в интересах детей и семьи. Разговор о правах ребенка в таком формате и в таком круге специалистов позволяет сосредоточиться на правоприменении и восстановительных практиках, взаимодействии специалистов и гражданских активистов. Говорить о качестве взаимодействия, а не о формальном подходе. И участники наших супервизий настроены использовать приобретенные знания и опыт в своей дальнейшей деятельности. Очень важно, что работу, в основе которой лежит защита прав ребенка, поддерживают органы исполнительной власти и местного самоуправления».

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

Значение роли и места неправительственных организаций в системе социальной защиты детства с каждым годом возрастает.

В конце 1990 – начале 2000 г. некоммерческие организации были первыми, кто создавал, апробировал и воплощал на практике новые виды помощи детям и семьям (приюты, телефоны доверия, кризисные центры).

В настоящее время социально ориентированные некоммерческие организации (далее — СО НКО) являются институтами гражданского общества, которые выступают как основные партнеры органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении стоящих перед ними социальных задач.

В системе профилактики преступности несовершеннолетних и защиты их прав Хабаровского края (далее — система профилактики) СО НКО реализуют проекты по различным направлениям, включая проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, содействие в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и организаций, оказание психологической, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, формирование позитивного мышления у подростков и вовлечение несовершеннолетних в социально значимую деятельность, профилактику социального сиротства и др.

Результаты работы системы профилактики во многом зависят от эффективности межведомственного взаимодействия ее отдельных субъектов. СО НКО стали полноправными составляющими этой системы, существенно дополняя деятельность органов и учреждений системы профилактики на территории края. Поэтому краевая и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляя координацию дея-

тельности системы профилактики, все чаще объединяют свои усилия с СО НКО по решению актуальных вопросов в интересах детей края.

В Хабаровском крае сформирована система взаимодействия с СО НКО. Мероприятия по оказанию государственной финансовой, информационной и консультационной поддержки деятельности СО НКО определены государственной программой «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013–2020 гг., утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2012 г. № 482-пр. Одной из форм финансовой поддержки СО НКО являются субсидии из краевого бюджета на реализацию социальных проектов. Субсидии предоставляются по итогам конкурса проектов СО НКО.

В 2018 г. на участие в конкурсе поступило 104 заявки, по результатам конкурсного отбора финансирование получили 40 СО НКО, объем финансирования составил 21,5 млн руб. Традиционно лидирующую позицию сохраняют СО НКО, проекты которых направлены на развитие дополнительного образования детей и молодежи, культуры, популяризацию здорового образа жизни, физической культуры и спорта, а также по направлению «профилактика социального сиротства, поддержка и защита материнства, отцовства и детства». Кроме того, СО НКО края с каждым годом все активнее участвуют в конкурсе президентских грантов, направленных на развитие гражданского общества.

В реестр поставщиков социальных услуг Хабаровского края включено 9 негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги семьям с детьми, в том числе находящимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении. Общая сумма поддержки указанным организациям за оказанные услуги в 2017 г. составила 5,7 млн руб., за 9 месяцев 2018 г. — 2,5 млн руб.

Одним из ярких примеров участия СО НКО в системе профилактики края является деятельность АНО «Возрождение семьи». Работа организации направлена на поддержку семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

С августа 2018 г. при финансовой поддержке гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества и Правительства края АНО «Возрождение семьи» реализует проект «Мы не трудные, трудно нам» (помощь подросткам в выборе правильного пути). В проекте участвуют подростки, испытывающие трудности в социальной адаптации, проблемы во взаимоотношениях с родителями, сверстниками, проявляющие склонность к девиантному поведению. Проект включает несколько направлений, таких, как ранняя профориентация, развитие социальных и деловых навыков, стабилизация эмоционального состояния детей, развитие духовно-нравственных ценностей (патриотизма, любви и уважения к людям).

В рамках проекта несовершеннолетние знакомятся с работой современных предприятий, пробуют себя в разных профессиях (повар, конди-

тер, швея, столяр и др.), посещают музеи и театры, проходят социально-педагогические тренинги, занимаются в центре военно-патриотического воспитания «Взлет». Участники проекта меняются на глазах, многие из них начинают видеть мир по-иному, появляется стремление стать лучше. А название проекта «Мы не трудные, трудно нам» превратилось в крылатую фразу и стало девизом для тех, кто работает с несовершеннолетними группы риска в системе профилактики края.

Еще одним примером успешного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики края и СО НКО является реализация хабаровской краевой общественной организацией поддержки семьи, детей и молодежи «Наши сердца» с 2016 г. социальных проектов: «Регион 27» (направлен на профессиональную ориентацию воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), «Мамина и папина грамота» (формирование навыков сотрудничества взрослого и ребенка на основе развития доверительных отношений в семье).

Проект «Регион 27» охватил 23 участника (воспитанников детских домов). По мере выраженности социальной дезадаптации, склонности к девиантному поведению несовершеннолетний становился объектом внимания и воздействия разных учреждений системы профилактики, что на практике показало эффективность межведомственного взаимодействия при участии СО НКО.

При организации работы с несовершеннолетними выявлялись дети группы риска, проводилась диагностика их проблем, а также разрабатывалась программа индивидуально-групповой работы.

Участники проекта прошли несколько тренингов на снятие эмоциональных и коммуникативных барьеров, квестовые задания, что помогло ребятам раскрыться, научиться конструктивному, неконфликтному общению со сверстниками. Все мероприятия, прошедшие в рамках данного проекта, способствовали формированию представлений об общечеловеческих ценностях, здоровом образе жизни, законопослушности.

В рамках проекта «Мамина и папина грамота» родители с детьми из семей «группы риска» посещали занятия по темам: «Принятие ребенка», «Я тебя слышу», «В стране любви», «Давайте познакомимся», «Я знаю своего ребенка», «Роль семьи в формировании здорового образа жизни», «Остров взаимопонимания», «Наказание», групповые тренинговые занятия для детей, направленные на развитие коммуникативных навыков «Здравствуй, друг».

На занятиях родителей и детей учат конструктивным способам взаимодействия друг с другом, находить пути решения в сложных ситуациях, договариваться и действовать в команде. В ходе занятий у родителей есть возможность лучше узнать своего ребенка, познакомиться с механизмами

формирования и проявления характера. У детей в ходе занятий формируются умение договариваться и работать в группе.

Мир вокруг нас динамично меняется, система профилактики регулярно сталкивается с новыми вызовами и угрозами, в связи с чем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы и учреждения системы профилактики должны находиться в постоянном поиске новых методов работы и дополнительных ресурсов для повышения эффективности своей деятельности.

Развитие институтов гражданского общества, активное вовлечение СО НКО в деятельность по профилактике преступности несовершеннолетних и защите их прав является, на наш взгляд, существенным дополнительным ресурсом. С целью дальнейшего развития взаимодействия с СО НКО в Хабаровском крае в 2019 году запланировано создание Фонда поддержки СО НКО, который станет многофункциональным ресурсным центром по развитию социально ориентированной деятельности в крае и возьмет на себя роль координатора этой деятельности. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав края как координаторы деятельности системы профилактики будут активно взаимодействовать с Фондом поддержки СО НКО в целях расширения формата участия общественных организаций в судьбе детей и подростков, нуждающихся в помощи, дальнейшей консолидации усилий государственного и негосударственного секторов в решении вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Совместные мероприятия, в том числе в рамках новых проектов СО НКО, нашли свое отражение в плане мероприятий по реализации в Хабаровском крае Десятилетия детства.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В Челябинской области образована и работает четырехуровневая система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Челябинской области (далее — МКДН и ЗП), которая координирует и контролирует деятельность муниципальных комиссий и деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Челябинской области в целом;

59 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДН и ЗП, комиссии), из них: 2 городских КДН и ЗП с районным делением (г. Челябинск и г. Магнитогорск); 57 КДН и ЗП; 134 общественные комиссии по делам несовершеннолетних.

Типичной ошибкой в деятельности по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних является недооценка работы общественности, возможностей внебюджетного финансирования социальных программ, недоверие к методам государственно-частного партнерства в решении проблемных вопросов, связанных с охраной прав и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», кроме субъектов системы профилактики, в осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимают активное участие общественные объединения.

В современный период к одной из актуальных задач органов государственной власти относится стимулирование развития институтов гражданского общества, в число которых входят и общественные объединения. При этом должен использоваться их потенциал с целью эффективного решения социально значимых проблем, в том числе оказания помощи семьям и детям.

На территории Челябинской области функционирует около 250 волонтерских движений, общественных организаций и объединений, деятельность которых связана с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой прав семьи и детей. В этой работе принимают участие около 30 тысяч человек. Основные ее направления — пропаганда здорового образа жизни, патриотическое и духовное воспитание подрастающего поколения, организация досуга молодежи, профилактика употребления наркотических средств и психоактивных веществ, профилактика социального сиротства, помощь детям-сиротам, находящимся в лечебных учреждениях и детских домах, проведение благотворительных акций и др.

Во исполнение нормативных документов, посланий Президента Российской Федерации В.В. Путина, постановлений МКДН и ЗП при Правительстве Челябинской области комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Челябинской области разработали комплекс мер по привлечению представителей общественных организаций, волонтеров и добровольцев к работе по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений несовершеннолетних.

Проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в части организации их занятости — одна из сложных задач. Вовлечение в решение этой проблемы представителей волонтерских и общественных организаций приводит к положительным результатам. Наиболее успешно практика взаимодействия комиссий с волонтерскими движениями и общественными организациями по данным вопросам складывается

в Челябинске, Магнитогорске, Златоусте, Увельском, Красноармейском, Уйском, Чесменском и других муниципальных районах.

В Челябинской области и ряде муниципальных районов и городских округов представители волонтерских движений, общественных организаций и объединений являются членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Активисты общественных организаций проводят уже ставшие традиционными районные мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни, профилактику правонарушений, воспитание патриотизма у подрастающего поколения, развитие волонтерского движения, такие как: молодежные сборы, фестивали учащейся молодежи, летняя дворовая спартакиада.

Учитывая положительный опыт взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с волонтерскими движениями, общественными организациями и объединениями, МКДН и ЗП при Правительстве Челябинской области рекомендовано председателям муниципальных комиссий активнее привлекать активистов волонтерских и общественных организаций к решению вопросов занятости подростков, работе с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении (табл. 1).

Таблица 1

**Результаты вовлечения
предприятий и организаций Челябинской области
в социальную благотворительную деятельность в 2017 году**

Наименование мероприятий	Сумма, руб.
Всего оказано благотворительной помощи по приоритетным направлениям благотворительной деятельности, в том числе:	279 042 801
Материальной помощи областным государственным (муниципальным) медицинским организациям, основным видом деятельности которых является оказание медицинских услуг детям	1 062 863
Областным государственным (муниципальным) образовательным организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	17 758 493
Областным государственным (муниципальным) общеобразовательным организациям для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, социальным приютам для детей и подростков	6 689 631
Адресной помощи детям, находящимся под опекой (попечительством)	7 770 000

окончание таблицы 1

Материальной помощи малоимущим, многодетным и неполным семьям, семьям с детьми-инвалидами, неработающим пенсионерам и инвалидам, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, в том числе по программе «Материнство и детство»	101 800 429
Помощи несовершеннолетним, находящимся в местах лишения свободы	21 439
Помощи онкологическим больным в терминальной стадии болезни	737 721
Помощи областным государственным (муниципальным) образовательным организациям дополнительного образования	3 258 007
Помощи государственным детско-юношеским спортивным школам	215 910
Помощи некоммерческим организациям, осуществляющим работу с детьми и подростками по месту жительства	86 389 678
Помощи некоммерческим организациям, осуществляющим работу с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации	53 338 630

Всего в Челябинской области дополнительно к бюджету области оказано учтенной социальной благотворительной помощи 2 937 000 000 руб. Данные средства направляются на неотложные адресные, жизненно важные, целевые благотворительные программы для семей, оставшихся без средств к существованию: «Многодетные семьи», «Одинокие матери», «Дети, потерявшие кормильца, оставшиеся без попечения родителей», «Охрана материнства и детства», «Срочная медицинская помощь», «Дети-инвалиды», «Адресная социальная помощь» и другие (табл. 2).

Таблица 2

Результаты оказания благотворительной помощи в 2017 году

Виды оказываемой помощи	Количество детей, чел.
Необходимая помощь детям из малообеспеченных семей	43270

Помощь одаренным детям из малообеспеченных семей	570
Помощь малообеспеченным семьям с детьми по программе «Охрана материнства и детства»	6548
Помощь на покупку вещей первой необходимости новорожденному (в размере 14000 руб. на одного ребенка)	580
Ежемесячная помощь в размере от 750 руб. на содержание одного ребенка в возрасте от 10 недель до 1,5 лет	1389
Ежемесячная материальная помощь на содержание одного ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет (в размере от 1500 руб.)	1099
Единовременная помощь к 1 сентября на покупку комплекта первокласнику (в размере 2000 руб.)	2305
Помощь специализированным детским учреждениям	6577
Помощь семьям с детьми, потерявшим кормильца вследствие несчастных случаев	75
Создание условий для организации дополнительного досуга и оздоровления детей из малообеспеченных семей в учреждениях социальной сферы	15300
Помощь некоммерческим организациям в создании условий детям из малообеспеченных семей для занятий физкультурой и спортом	3700
Помощь многодетным семьям	5180

Повышается качество проводимых совместных мероприятий. Многие мероприятия, посвященные Дню защиты детей, Дню знаний, летнему отдыху, Новогодним праздникам в 2017 г., проводимые органами власти совместно с общественными организациями и Челябинским областным отделением Российского детского фонда, были организованы без использования бюджетных средств.

В период с октября 2016 г. по 2017 г. разработаны и проведены следующие мероприятия по реализации Комплекса мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Челябинской области совместно с некоммерческими организациями:

1. Внедрены и реализуются инновационные методы работы с несовершеннолетними в рамках социального сопровождения на базе Центров помощи семье и детям г. Челябинска и г. Магнитогорска, социально-реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями здоровья.

2. Организованы стажировки специалистов в регионах, где имеется успешный опыт работы по социальному сопровождению семей с детьми.

Для ознакомления с опытом работы, современными практиками в области сопровождения семьи с детьми проведено обучение и повышение квалификации специалистов, обеспечивающих деятельность КДН и ЗП, Челябинского областного центра социальной защиты «Семья», Центра помощи семье и детям г. Магнитогорска, социально-реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями здоровья. Обучение проходило в городах Калуге, Москве, Великом Новгороде, Твери.

3. Созданы ресурсные площадки по информационному и методическому обеспечению организации социального сопровождения семей с детьми. Приобретены мини-типографии (резографы) с целью информирования специалистов, работающих по социальному сопровождению замещающих семей; семей, воспитывающих детей-инвалидов; семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3 лет; многодетных семей; матерей с новорожденными детьми, имеющих намерение отказаться от ребенка; семей с одним родителем, воспитывающих несовершеннолетних детей; семей, в которых несовершеннолетний ребенок находится в конфликте с законом.

4. Подготовлен, издан, распространен сборник информационных и методических материалов, обеспечивающих внедрение социального сопровождения семей с детьми как особого вида помощи таким семьям, включающего региональную модельную программу социального сопровождения семей с детьми.

5. Обучение родителей навыкам по обеспечению непрерывной реабилитации в домашних условиях на базе отделения медико-социальной реабилитации детей в возрасте от 0 до 3-х лет с нарушением зрения «Научи меня видеть больше». По данной программе внедрена технология по обучению родителей навыкам обеспечения непрерывной реабилитации в домашних условиях с использованием приобретенного оборудования.

6. ФГБОУ «Челябинский государственный университет» проведены курсы повышения квалификации специалистов, оказывающих поддержку родителям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обучение их новым формам и технологиям реализации программ психолого-педагогической поддержки. Обучение специалистов включало лекционные и практические занятия.

7. Проведены работа по организации предоставления социальных услуг по реабилитации несовершеннолетних в полустационарной форме, обуче-

ние родителей навыкам по обеспечению непрерывной реабилитации в домашних условиях.

8. Совместно с Благотворительным фондом паллиативной помощи «Пеликан» с привлечением волонтеров проводятся следующие мероприятия:

«Мама, папа, я — спортивная семья» для родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, для их участия в спортивных, культурно-развлекательных мероприятиях с целью их социализации и расширения социальных контактов;

организована творческая мастерская для мам детей-инвалидов с паллиативными состояниями;

создана служба «Няня на час» для предоставления свободного времени родителям, воспитывающим детей-инвалидов;

реализована программа «Прогулка для ребенка — перемена для родителей» с целью снятия психоэмоционального выгорания родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Прогулки с детьми-инвалидами организованы на территории парковой зоны храма «Утоли моя печали», на которой дети знакомятся с явлениями природы, видами и особенностями поведения птиц. Цель таких прогулок — развитие зрительно-двигательной координации детей-инвалидов.

9. Созданы службы по разработке и реализации программ активной поддержки родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ на базе Регионального ресурсного центра социально ориентированных некоммерческих организаций. Приобретено мультимедийное оборудование для проведения консультационных мероприятий по распространению передовых форм и инновационных методик по работе с родителями детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также способствующих повышению профессиональной компетентности специалистов, работающих с данными категориями благополучателей.

10. Реализована программа «Комплексное сопровождение случая», в том числе посредством «горячей линии». Оказано содействие Челябинской региональной общественной организации «Центр волонтерских объединений Челябинской области» по решению конкретных проблем.

Долгосрочный эффект от реализации мероприятий Комплекса мер проявляется в улучшении качества жизни и условий жизнедеятельности семей с детьми путём организации их социального сопровождения, обучения эффективным практикам ресоциализации, абилитации детей-инвалидов и с ОВЗ, содействия адаптации в обществе. Данный эффект достигается через: развитие межведомственного, внутриотраслевого и межсекторного взаимодействия посредством разработанной схемы межведомственного и внутриотраслевого алгоритма взаимодействия по обеспечению поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

внедрение новых технологий и подходов к организации социального сопровождения и социального обслуживания семей с детьми в учреждениях, оказывающих социальную поддержку посредством обучения специалистов

для работы с родителями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, новым формам и технологиям реализации программ психолого-педагогической поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

повышение уровня информированности населения о возможностях получения помощи посредством освещения реализуемых в рамках Комплекса мер мероприятий на интернет-ресурсах социально ориентированных некоммерческих организаций, а также органов исполнительной власти Челябинской области, Общественной палаты Челябинской области, ресурсного центра;

привлечение большего числа организаций к оказанию помощи семьям с детьми путём развития рынка социальных услуг и создания условий по обеспечению доступа к нему социально ориентированных некоммерческих организаций посредством вовлечения в реализацию комплекса мер.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ) координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее — органы и учреждения систем профилактики) осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Порядок осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ярославской области (далее — комиссии) устанавливается Законом Ярославской области от 5 июля 2013 г. № 40-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ярославской области» (далее — Закон Ярославской области от 5 июля 2013 г. № 40-з), Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ярославской области, утвержденным постановлением Правительства области от 21 июля 2015 г. № 0796-п, и другими нормативными правовыми актами области. В Ярославской области функционирует система комиссий: комиссия при Правительстве области, 25 территориальных комиссий муниципальных районов, городских округов, районов города Ярославля, 74 общественные комиссии при администрациях городских и сельских поселений.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ общественные объединения принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами указанных объединений.

Кроме того, согласно ст. 7 Закона Ярославской области от 5 июля 2013 г. № 40-з представители общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке и осуществляющих деятельность по профилактике безнадзорности, правонарушений и защите прав несовершеннолетних, входят в составы комиссий.

Активное участие в работе комиссий принимают представители областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, общественной организации «Ярославский областной союз женщин», Ярославского областного отделения Общероссийского благотворительного общественного фонда «Российский Фонд милосердия и здоровья», молодежных организаций военно-патриотической направленности.

Большой вклад в совершенствование профилактической и реабилитационной работы с подростками, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, оказывают региональная военно-патриотическая молодежная общественная организация «Гвардия», областная детско-молодежная военно-патриотическая общественная организация «Десантник» имени Леонида Палачева, региональная военно-патриотическая молодежная общественная организация «Пламя», областной молодежный отряд «Правопорядок», волонтерские отряды и молодежные советы, созданные в муниципальных районах и городских округах области.

Ежегодно подростки, находящиеся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, становятся участниками военно-патриотического лагеря «Гвардеец» (организатор — региональная военно-патриотическая молодежная общественная организация «Гвардия»), летнего оздоровительного лагеря «Маргеловцы — правнуки дяди Васи» (организатор — областная детско-молодежная военно-патриотическая общественная организация «Десантник» имени Леонида Палачева), областного оборонно-спортивного сбора патриотической направленности «Пламя» (организатор — региональная военно-патриотическая молодежная общественная организация «Пламя»).

Территориальными комиссиями области работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется с привлечением представителей волонтерского движения, общественных организаций и объединений области. Существуют традиционно сложившиеся формы взаимодействия и совместной работы по:

проведению благотворительных и профилактических акций, тематических встреч и бесед с несовершеннолетними, находящимися в социально

опасном положении, с целью правового просвещения, формирования навыков социально ответственного поведения, установки на активную жизненную позицию и ведение здорового образа жизни;

оказанию помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;

вовлечению подростков, в отношении которых территориальными комиссиями проводится индивидуальная профилактическая работа, в волонтерскую деятельность с целью обеспечения самореализации личности подростка, раскрытия его творческого потенциала.

Ежегодно в мае на территории Ярославской области проводится региональная информационно-рекламная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, продвижению детского телефона доверия с единым общероссийским номером. К проведению профилактических мероприятий активно привлекаются волонтеры. В 2018 г. с их участием на территории Ярославской области проведено более 20 акций на площадях и улицах населенных пунктов, распространено более 10 тысяч печатных материалов с информацией о детском телефоне доверия.

Ежегодно перед началом учебного года по инициативе комиссии при Правительстве Ярославской области в муниципальных районах и городских округах проводится благотворительная акция «Подарим детям добро», направленная на оказание адресной помощи детям школьного возраста из семей, находящихся в социально опасном положении, при подготовке к новому учебному году. В 2018 г. в рамках акции в мероприятиях по сбору новой одежды, обуви, рюкзаков, ранцев, канцелярских принадлежностей, спортивного инвентаря, книг и других товаров для школьников принимали участие органы и учреждения системы профилактики муниципальных образований области, депутаты, представители общественных организаций и объединений, волонтерского движения, предприниматели и жители области. В 2018 г. в период проведения акции одежду, обувь, канцелярские товары и другие принадлежности для школы получили более 1,5 тысяч детей.

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, защита прав и интересов семьи и детей — это комплексная деятельность, осуществляемая обществом и государством. Выполнение этой задачи предполагает сохранение уже оправдавших себя и поиск новых форм и направлений сотрудничества с общественными объединениями и организациями, которое поможет решить многие социальные проблемы.

ОПЫТ РАБОТЫ ПО РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СОВЕРШИВШИХ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПСИХОТЕРАПИИ

Программа представляет собой комплекс необходимых мер для организации работы с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе в социально опасном положении.

Программа позволяет ответить на основной вопрос, который ставится специалистами, призванными работать с детьми с девиантным и противоправным (делинквентным) поведением: каковы причины и условия, приведшие к срыву в развитии подростка в форме девиантного или противоправного (делинквентного) поведения? Как сделать процесс ресоциализации стойким и непрерывным? Почему именно психотерапию активно и масштабно используют в зарубежных странах при работе с детьми и подростками с девиантным и противоправным (делинквентным) поведением?

В современном обществе уровень преступности в подростковой среде значительно возрос. Это связано со значительными изменениями в общественной и культурной среде, что в свою очередь влияет на институт семьи, социальные нормы и поведение подростков.

К наиболее значимым изменениям в современном обществе, способствующим росту преступности несовершеннолетних, можно отнести следующие:

нарастающее расслоение и неравенство между бедными и богатыми слоями общества;

Как и во всем мире, антисоциальному поведению более подвержены дети из бедных семей: чем ниже социальный уровень семьи, тем больше вероятность совершения подростком противоправного поведения, в основном в форме воровства, сбыта наркотиков или разбойного нападения. У детей из обеспеченных семей основное противоправное действие — сбыт наркотиков, так как они не нуждаются в материальных ценностях;

рост числа разводов и неполных семей;

По нашим данным, 70% подростков, совершивших преступления, из неполных семей.

© Иванова Гелена Петровна, 2018

Президент благотворительного фонда ресоциализации детей и подростков с девиантным, делинквентным и иными формами отклоняющегося поведения «Шанс», Магистр психологии, психоаналитический психотерапевт, девиантолог, ГБУ СРЦ «Возрождение» Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы, специалист по реабилитационной работе в социальной сфере

проявления «дефицитов» родительского функционирования, патологические формы взаимодействия детско-родительских отношений, то есть девиантное родительство (девиантное материнство и девиантное отцовство, часто отсутствие отца);

наркомания и алкоголизм родителей;

пропаганда на телевидении и в интернет-ресурсах насилия, асоциальных идеалов, вседозволенности, групп смерти;

доступность наркотических веществ, в том числе через интернет-ресурсы;

жестокое обращение, пренебрежение, унижение и сексуальное насилие со стороны близкого окружения (значимых фигур);

утрата близких объектов (значимых фигур);

унижение и травля со стороны ровесников, включая интернет-ресурсы;

пробывание в закрытых социальных учреждениях (приютах, детских домах).

Такие изменения в современном обществе оказывают воздействие на внутрисемейные установки и ценности, модели семейных взаимоотношений и поведения, что влияет на психическое развитие подростка и ведет к дефицитам в его моральном развитии, к формированию у него незрелых и искаженных структур психики, включая недоразвитие инстанции совести.

Изучение историй развития детей и подростков, совершивших правонарушения, позволяет с достаточной степенью достоверности констатировать, что девиантные формы взаимодействия с окружающими микро- и макросредами начинаются с самых ранних стадий развития, в периодах младенчества и раннего детства, что связано с действием кумулятивной травмы, с хронической психической травматизацией. Развитие у таких детей нарушено на очень ранних стадиях и не совпадает с биологическим созреванием, что и приводит к невозможности «нормального» развития: формированию соответствующих хронологическому возрасту психических функций.

Подобные нарушения развития детского возраста и впоследствии подросткового периода могут привести к отклонениям в поведении, в том числе противоправного характера, что требует длительного психотерапевтического лечения.

Противоправное поведение несовершеннолетних может проявляться уже с семилетнего возраста.

Пластичность психических структур и формирование идентичности личности в детском и подростковом возрасте дает возможность корректировать психическую структуру личности ребенка в форме противоправного поведения при активном применении психотерапии.

Для этого во многих европейских странах с 70-х годов прошлого столетия созданы специальные социальные, судебные службы, службы probation и т.п., занимающиеся подготовкой специально обученных специалистов и работающие с такой категорией несовершеннолетних. В их задачи входит психодиагностика несовершеннолетних, составление досудебного доклада о личности подростка с составлением индивидуальной программы по ресоциализации, в том числе использование психотерапии как одного из самых эффективных современных методов коррекции психики детей и подростков.

Противоправное поведение подростка служит одним из способов разрешения внутриспсихических конфликтов, актуализирующихся в подростковом возрасте.

В зарубежных странах при назначении наказания подростку учитывают бессознательные процессы, вызывающие противоправное поведение при выборе способа его корректировки, используя психотерапию, направленную на выявление причин срыва в развитии и корректировку поведения у подростка в качестве альтернативы наказанию в виде ограничения свободы и для предупреждения повторных рецидивов противоправного поведения.

Практическая работа по сопровождению несовершеннолетних с применением психотерапии при их реабилитации проводится пятый год в г. Москве в Отделении реинтеграции на базе специальной школы «Шанс» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, инициатором создания которого стал ответственный секретарь московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Москвы Ю.Б. Котов. Пока это единственный опыт в данном направлении.

Проводилось множество консилиумов, «круглых столов», приглашались разные околопрофильные специалисты. Но ни один из них не дал ответ на вопрос: как сделать процесс ресоциализации стойким, эффективным и непрерывным?

Были апробированы различные формы работы с несовершеннолетними осужденными, включая индивидуальные программы по трудоустройству, программы по формированию интереса к социально приемлемым видам деятельности, психологические консультации и беседы, участие в массовых мероприятиях, поездки на экскурсии, в театры — все те традиционные методы работы, которые используются повсеместно в каждом российском городе и регионе Российской Федерации.

Ситуация осложнялась тем, что больше половины подростков, состоящих на учете, имели разного рода психические расстройства, включая тяжелые формы депрессивного и суицидального состояния.

Исследуя зарубежный опыт работы с данной категорией, было принято решение апробировать метод психодинамического подхода для глубинной проработки проблемы, ставшей «спусковым крючком» для формирования девиации.

В настоящее время с каждым подростком работает куратор, который сопровождает подростка в период следствия, суда и условного наказания с возможностью при необходимости продолжения реабилитационной работы до исполнения ему 21 года (если это сирота, то до 23 лет).

По результатам психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК) подросток, которому рекомендована психотерапия по результатам психодиагностического исследования, направляется к психотерапевту для прохождения личной терапии, которая должна длиться как минимум 2 года с периодичностью один раз в неделю.

На основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии, с участием психолога, психотерапевта, социального работника составляется индивидуальный план социально-психологической работы с подростком, готовится досудебный доклад о личности несовершеннолетнего с указанием индивидуальной реабилитационной программы, который на сегодняшний день не учитывается судами, хотя подобный судебный опыт использовался ранее в отдельных субъектах Российской Федерации (Ростовской области, Чувашской Республике) на основании ч. 4 ст. 29 Уголовно-процессуального кодекса РФ, о праве суда выносить частное постановление, «о направлении писем в соответствии со ст. 15 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», целесообразности возложения на несовершеннолетнего определенных обязанностей (например, в случае применения ст. 73 Уголовного кодекса РФ — пройти курс психологического тренинга, принять меры по заглаживанию вреда и т.п.), определяется круг поручений для подразделений по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел, КДНиЗП, предложения по установлению контроля со стороны суда за исполнением судебных решений, частного постановления, писем и т.п.».

В результате использования психодинамического подхода при работе с осужденными несовершеннолетними психотерапевтическая работа стала одним из важных звеньев ресоциализации, где межведомственный социально-педагогический индивидуальный план работы с несовершеннолетними получил возможность реализации.

**МЕЖСЕКТОРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ
КРИЗИСНОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ И ИХ СЕМЬЯМ.
ОПЫТ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Одним из важных механизмов выполнения поставленных Правительством задач в сфере формирования семейной политики является обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

В то же время можно констатировать, что система государственной помощи семьям сегодня находится в состоянии «транзита». С одной стороны, уже осознана необходимость раннего выявления семейного неблагополучия, с другой — социальные службы до сих пор настроены на работу с поздней стадией кризиса семьи. По данным последних исследований (Томский государственный университет, Томск, 2017), в регионах среди семей с детьми, получающих социальные услуги, большая их часть находится на поздней стадии кризиса (в некоторых регионах до 70–80%). До 20% таких семей может находиться на сопровождении длительное время — более 1,5 лет. И даже после этого в 10% случаев встает вопрос об ограничении (лишении) родительских прав. При решении задач, связанных с организацией своевременного выявления и профилактики семейного неблагополучия, специалисты сталкиваются с трудностями, прежде всего, нормативного характера. Так, например, законодательная база, регламентирующая работу комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДНиЗП), направлена на работу с семьей и ребенком, находящимися в социально опасном положении (СОП), то есть с уже свершившимся фактом неблагополучия. Супервизия «поздних случаев» свидетельствует о том, что к тому времени, когда факт жестокого обращения попадает в поле зрения социальных служб, проходит «скрытый» период (до 2-х лет), в течение которого семейный кризис хронифицируется, нарастает эскалация насилия по отношению к детям, изоляция семьи, родители теряют контакт со школой, с окружением. У детей снижается самооценка, теряется доверие к взрослым, ослабевают связи со сверстниками, они становятся жертвами буллинга или сами выступают в роли агрессора, начинают усваивать модели поведения,

© Кожарская Вера Ивановна, 2018

Генеральный директор АНО ДПО Институт социальных услуг и инноваций «ВЕКТОР», руководитель краевого Детского телефона доверия «Перемена-Плюс», г. Пермь

которые повышают риск семейного неблагополучия уже в их собственных семьях.

Сегодня система защиты детства должна ответить на эти вызовы и научиться улавливать сигналы неблагополучия, идущие от семьи и ребенка на максимально ранних стадиях, и привлекать для этого все имеющиеся ресурсы. Важным условием эффективности такой работы является точное понимание конечной цели раннего выявления семейного неблагополучия — обеспечение для семей с детьми на ранней стадии кризиса свободного доступа к профессиональной помощи (в том числе специалистов СО НКО) с целью восстановления способности семьи стабильно и самостоятельно справляться с кризисными ситуациями.

АНО ДПО «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор» — межрегиональный ресурсный центр (далее — Центр) по внедрению эффективных технологий и услуг в систему защиты детства. Главным содержанием нашего взаимодействия с региональным правительством, в том числе с КДНиЗП, субъектами профилактики, является совместная деятельность по расширению доступности и повышению качества профессиональных профилактических услуг семьям на ранних стадиях развития семейного кризиса. Можно выделить три основных направления, по которым Центр взаимодействует с КДНиЗП и другими субъектами системы защиты детства Пермского края в реализации своей миссии:

- организация и оказание экстренной дистантной психологической помощи детям и родителям Пермского края;

- внедрение семейно ориентированных услуг для семей, находящихся на ранних стадиях кризиса;

- применение единых профессиональных подходов при работе с семейным неблагополучием.

На базе Центра создана служба Краевой детский телефон доверия «Перремена Плюс» (далее — ДТД). Служба работает под единым общероссийским номером 8 800 2000 122 и принимает звонки от детей и родителей Пермского края, оказывая экстренную психологическую помощь в момент обращения, в круглосуточном режиме на анонимной и бесплатной основе. Данный опыт свидетельствует о том, что служба ДТД может являться двигателем всей системы профилактических услуг в регионе, если она правильно поставлена. Базовые принципы ее работы — анонимность и уважение к ребенку (собеседнику) помогают детям преодолеть барьеры обращения за психологической помощью. Они обращаются к нам напрямую и говорят о том, что их волнует, чего они боятся, чего хотят и от чего страдают. Это дает возможность вникнуть не только в семейную и школьную ситуацию, но и в душевные переживания детей, их мысли, намерения. Канал ДТД позволяет выявлять реальные проблемы детей и родителей и их потребности в раз-

личных видах помощи. В этом уникальность службы, поэтому важно, чтобы она была включена в систему защиты детства как ее ключевой элемент.

В настоящее время службы ДТД созданы во всех регионах Российской Федерации. Большинство из них работают на базе государственных и муниципальных учреждений различных ведомств. В Пермском крае услуга экстренной помощи детям по телефону выведена на рынок и размещается в НКО-секторе. С 2013 г. служба «Перемена Плюс» оказывает услуги экстренной психологической помощи детям по телефону в рамках соглашения с Министерством социального развития Пермского края на реализацию субсидии, проходя ежегодный конкурсный отбор. Услуга оказывается на основе стандарта, что позволяет наращивать доступность и объем экстренной помощи детям и родителям, выдерживая необходимый уровень ее качества. За 5 лет работы службы при тех же финансовых затратах на услугу (обеспечение работы одной круглосуточной линии) удалось увеличить доступность помощи в 3 раза. Так, в 2013 г. было принято 7729 звонков (в том числе 5659 обращений), а в 2017 г. служба приняла 22823 звонка (в том числе 18312 обращений). 84% звонивших — дети в возрасте 10–16 лет, 14% — родители и специалисты. Главное, чего нам удалось достичь за эти годы, — направить работу на оказание помощи детям, переживающим кризисные ситуации и состояния. В службе краевой ДТД «Перемена Плюс» внедрены основные алгоритмы отработки кризисных обращений детей и родителей: по поводу жестокого обращения в семье; по поводу инцеста; по поводу суицидальных мыслей, намерений, действий; алгоритм работы с обращением взрослого, имеющего агрессивные намерения по отношению к ребенку; алгоритм организации помощи ребенку за рамками телефонного консультирования и др.

Количество кризисных обращений в службу — главный показатель качества ее работы. Благодаря наличию внутренней системы поддержки качества услуги (супервизорская служба) мы добились значительного роста этого показателя: с 7% от всех принятых обращений в 2013 г. до 22,7% — в 2017 г. (в среднем по Российской Федерации этот показатель составляет 3–5%). В 2017 г. службой «Перемена Плюс» было принято 4086 кризисных обращений. 10% от общего числа обратившихся — дети и взрослые, находившиеся в остром кризисном эмоциональном состоянии; 7,44% обращений связаны с жестоким обращением в семье (физическое, психологическое насилие, пренебрежение нуждами ребенка, травля в школе; 5,6% обращений поступили от детей и подростков, имеющих суицидальные проблемы различной степени тяжести: мысли, намерения, поведение, попытки; 0,14% случаев связаны с уходом ребенка из дома.

Многолетнее кропотливое выстраивание доверия к службе ДТД прежде всего руководителей и специалистов системы профилактики в рамках взаимодействия с КДНиЗП — важный фактор, благодаря которому обе-

спечивается доступность услуги для детей и родителей в самых отдаленных уголках края. Взаимодействие выстраивается по следующим аспектам деятельности службы ДТД:

1) отработка обращений, связанных с нарушением прав детей, когда абонент готов раскрыть свое имя, сообщить конкретную информацию о неблагополучии, службой в тесном взаимодействии с КДНиЗП. Работа выстроена по принципу «единого окна». После проверки информации консультантом и супервизором непосредственно на трубке направляется оперативный запрос в аппарат краевой КДНиЗП о возможном неблагополучии. Специалисты КДНиЗП отрабатывают случай, в обязательном порядке дают службе обратную связь по результатам;

2) регулярное заслушивание итогов работы службы ДТД на заседаниях КДНиЗП;

3) подготовка и рассылка ежегодных аналитических отчетов с информацией о структуре обращений, потребностях, состояниях детей и родителей, тенденциях, которые мы фиксируем, выработка на этой основе предложений по совершенствованию системы профилактики;

4) проведение при поддержке и с участием КДНиЗП рекламнопросветительских кампаний, в том числе целевых: ежегодных конкурсов детских творческих работ, посвященных детскому телефону доверия, акций, приуроченных к Международному дню детского телефона доверия, ежегодному краевому Семейному форуму.

5) включение обучающего модуля по работе ДТД в программы повышения квалификации специалистов системы защиты детства, в том числе специалистов КДНиЗП;

6) создание и координация сети доверенных специалистов службы ДТД на территории муниципального образования.

Чтобы служба ДТД работала максимально эффективно, необходимо создавать вокруг нее своеобразную «экосистему» очных реабилитационных и профилактических услуг, сеть доверенных специалистов и служб, которые оказывают данные услуги непосредственно по месту жительства детей. Это позволяет организовать помощь, выходящую за рамки телефонного консультирования, направлять ребенка или семью к нужному специалисту, передавать случай специализированным социальным службам или вести его совместно.

С 2014 г. в рамках деятельности Краевого ресурсного центра по работе с семьями АНО ДПО «Института социальных услуг «ВЕКТОР» ведет проект по внедрению услуги «Краткосрочное кризисное консультирование семьи» на территории Пермского края. Основная целевая группа — семьи, находящиеся на ранних стадиях кризиса, дети, переживающие кризисные состояния. При финансовой поддержке Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения Пермского края проводится работа по подготовке кризисных психологов для образовательных и лечебных учреж-

дений в муниципалитетах. К настоящему времени профессиональную переподготовку по программе «Психосоциальные технологии кризисной помощи ребенку и его семье» (в объеме 260 академических часов) прошли 150 специалистов из 39 территорий Пермского края. Программа направлена на обучение системному подходу в работе с семьей, формирование навыков помощи в ситуациях сильного стресса, горя, утраты, суицидов, конфликтов, разводов, проблем, связанных с психологическим, физическим и сексуальным насилием над ребенком. Важно, что психологи учатся работать в рамках семейно ориентированного подхода, формируя свою профессиональную позицию в междисциплинарной работе со случаем.

С целью создания условий для внедрения услуги заключены соглашения с образовательными и медицинскими учреждениями. Как правило, доверенные специалисты предоставляют услугу краткосрочного кризисного консультирования семьям в рамках своей основной деятельности. С каждым специалистом заключен договор о предоставлении трудных случаев в работе с семьями на супервизию.

В целях закрепления и развития навыков очного кризисного консультирования и методического контроля качества услуг организовано супервизорское сопровождение специалистов, прошедших обучение. Осуществляется мониторинг, разработан кодификатор очных обращений, совместимый с кодификатором, принятым в службе Краевого детского телефона доверия «Перемена Плюс», что позволяет в оперативном режиме определять предмет обращений семей за очной помощью, выявлять наиболее актуальные проблемы, волнующие детей и родителей. Ежегодно услугу кризисного консультирования получают более тысячи семей, в том числе по направлению муниципальных КДНиЗП.

С 2014 г. при поддержке Министерства образования и науки Пермского края АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» ведет пролонгированный проект по разработке и внедрению услуг по профилактике школьного насилия в образовательных организациях. Основная задача — разработка и внедрение в пилотных школах моделей предотвращения школьного насилия, предполагающих работу со всеми участниками процесса — учителями, учащимися и родителями. Созданы пилотные площадки на базе 16 школ. Прошли обучение более 400 педагогов, в профилактических мероприятиях приняли участие свыше 6000 школьников и их родителей. Оказана реабилитационная помощь в более, чем 30 выявленных хронических случаях буллинга. По результатам проекта Министерством образования и науки Пермского края принято решение о выделении ежегодной субсидии для реализации этого направления работы.

Таким образом, межсекторное сотрудничество позволяет даже в условиях недостаточного финансирования выстраивать систему помощи семьям, переживающим кризис за счет мобилизации ресурсов сообщества.

Особенность оказания социальных услуг в сфере детства состоит в том, что СО НКО не может качественно помогать семье без взаимодействия с государственными службами и учреждениями. Развитие рынка услуг, с одной стороны, создает атмосферу конкуренции, с другой — требует кооперации с государственными службами, органами муниципальной и государственной власти, встраивания услуг НКО в систему защиты детства. Поэтому очень важно, чтобы в регионах складывалось единое профессиональное пространство, позволяющее специалистам из разных «секторов» понимать друг друга и конструктивно взаимодействовать при организации помощи конкретным семьям.

В рамках проектной и образовательной деятельности АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» внедряет методологию организации деятельности по профилактике семейного неблагополучия, разработанную в рамках семейно ориентированного подхода и направленную на восстановление способности семьи самостоятельно справляться с кризисом. Семейно ориентированный подход объединяет в себе ряд принципов, ценностей и лучших практик, представленных в виде стандартов и регламентов профилактических услуг для семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Институт реализует разноуровневые программы дополнительного профессионального образования и профессиональной переподготовки, направленные на формирование базовых и специализированных компетенций у специалистов субъектов профилактики и СО НКО для оказания профилактических и реабилитационных услуг семьям, в том числе: по технологиям раннего выявления случаев нарушения прав детей и работы со случаем, оказания кризисной, экстренной и профилактической помощи детям и семьям в ситуации риска жестокого обращения, суицида, буллинга, домашнего насилия и др. Программы разрабатываются на основе анализа образовательных потребностей специалистов, выявляемых в ходе супервизорской и экспертной практики с учетом потребностей региона. Ежегодно в организации проходят обучение и получают супервизорское сопровождение более 500 специалистов и руководителей субъектов профилактики и СО НКО Пермского края и регионов-партнеров. Таким образом, создается единое информационное пространство, профессиональное сообщество практиков и экспертов, разделяющих ценности семейно ориентированного подхода, использующие единые инструменты в работе с семьями, что является важным фактором модернизации системы профилактики детского и семейного неблагополучия.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК ЭФФЕКТИВНАЯ ФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Взаимодействие государственных и общественных структур в современном государстве — одно из самых эффективных направлений решения социальных проблем. В социальной сфере государственного сектора именно комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав призваны выстраивать взаимодействие различных субъектов профилактики на благо детей и семей с детьми.

В Пермском крае создана нормативная база, позволяющая социально ориентированным некоммерческим организациям, гражданам принимать участие в деятельности, направленной на профилактику детского и семейного неблагополучия.

В 2014 г. в Пермском крае был принят Закон № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае», который определил перечень органов, учреждений и организаций системы профилактики, их основные задачи, принципы деятельности и взаимодействия. В данный перечень входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы социальной защиты, образования, здравоохранения, опеки и попечительства, службы занятости населения, органы в сфере молодежной политики, а также Уполномоченный по правам ребенка, общественные и некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в этой сфере. Главную координирующую функцию исполняют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДНиЗП). Территориальные комиссии координируют деятельность всех субъектов профилактики детского неблагополучия в пределах муниципального образования. Возглавляет территориальную комиссию, как правило, заместитель главы района по социальным вопросам. На краевую КДНиЗП, председателем которой является заместитель председателя Правительства Пермского края, возложены функции по координации деятельности всех названных органов системы профилактики, в том числе территориальных комиссий. Краевая КДНиЗП принимает документы, которыми руководствуются в работе все органы системы профилактики. Эти документы — Порядки межведомственного взаимодействия — содержат пошаговые алгоритмы действий специалистов по разным ситуациям неблагополучия (по профилактике жестокого обращения, суицидального поведения несовер-

шеннолетних, самовольных уходов детей, профилактики правонарушений несовершеннолетних и др.).

В 2017 г. в Пермском крае при участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае был разработан и принят на заседании краевого парламента региональный Закон от 10 мая 2017 г. № 91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае». Необходимость его принятия обсуждалась с 2015 г. в связи с ростом таких неблагоприятных явлений, как преступность среди несовершеннолетних, в отношении них и детские суициды.

Цель Закона — создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Особенность Закона заключается в том, что он предусматривает мероприятия, направленные на выявление и устранение факторов авитального и виктимного (саморазрушающего) поведения несовершеннолетних. Наряду с основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Закон установил новые виды профилактики правонарушений несовершеннолетних — восстановительные и медиативные технологии, включающие в себя методики индивидуальной профилактической работы, связанные с формированием у несовершеннолетних и членов их семей навыков позитивного осознанного общения, использования в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними умений, направленных на всестороннее восстановление отношений между участниками спора или конфликта, доверия, возмещения материального и морального ущерба. В соответствии с Законом, кроме КДНиЗП и органов, являющихся субъектами профилактики детского неблагополучия, в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних участвуют Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, граждане, некоммерческие организации, общественные объединения, иные органы и организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Пермском крае действуют множество общественных организаций и активных граждан, разрабатывающих и реализующих социально значимые проекты.

Большой опыт проектной деятельности, направленной на преодоление негативных социальных явлений в подростковой среде, имеет Пермское краевое отделение Российского детского фонда (далее — РДФ). Реализованы проекты по профилактике повторной преступности несовершеннолетних, имеющих условную меру наказания, предупреждению совершения

правонарушений, бродяжничества и самовольных уходов воспитанников детских домов. Одним из таких проектов РДФ стала программа «Дай руку, друг!», участниками которой стали учащиеся вечерних (сменных) общеобразовательных школ № 1 и 5 г. Перми, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. При разработке содержания проекта была поставлена задача уберечь современных подростков от совершения преступлений, в том числе от повторных, вовремя оказать помощь и поддержку тем, кому остро не хватает внимания, тепла и заботы.

Позитивно воздействовать на трудных подростков силами волонтерского отряда из числа студентов, обучить их технологиям работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, — цель разработанной и реализованной впоследствии программы. Клуб по интересам «Дай руку, друг!», членами которого стали студенты педагогического колледжа № 1, будущие социальные педагоги, учащиеся школ, участвующие в проекте, стал местом неформального общения успешных молодых людей из числа студентов с учащимися школ, проведения коллективных творческих и спортивных мероприятий, сюжетно-ролевых игр, совместных чаепитий, дискуссий. Волонтерский отряд в количестве 20 человек поставил перед собой задачи формирования у несовершеннолетних существующих в цивилизованном обществе ценностных ориентиров и социальных навыков, принятия правильных, взвешенных решений в проблемных ситуациях, отказа от прогулов в школе, грубости, сквернословия, курения, употребления алкоголя. Важным компонентом Программы стало обучение волонтеров технологиям работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении. В ходе обучения студенты познакомились с физиологическими и психологическими особенностями подросткового возраста, факторами, формирующими у несовершеннолетних школьную дезадаптацию, межличностную напряженность, конфликтность и агрессивность. Психологом проекта проведена диагностика психологических и личностных особенностей подростков, их склонностей, интересов, которая показала, что основные причины противоправного поведения подростков кроются в семье. Это отсутствие эмоционального контакта с близкими людьми, равнодушие к его нуждам, зачастую жестокое обращение, вседозволенность. С учетом диагностики и собеседования с несовершеннолетними была разработана программа Клуба по интересам, направленная на качественные изменения в мотивационной сфере подростков: желание учиться и получить среднее (полное) общее образование, вести здоровый образ жизни, отказаться от вредных привычек.

Эффективным средством, влияющим на изменение образа жизни подростка, поведения, отношения к школе, к сверстникам, к себе, стало об-

щение с подростками студентов-волонтеров с позитивными жизненными установками. В ходе реализации проекта волонтеры проводили с подростками тренинги на сплочение коллектива, формирование навыков бесконфликтного поведения, выстраивание позитивной жизненной перспективы. Отношения волонтеров с несовершеннолетними основывались на формировании атмосферы доверия, взаимопонимания, сохранении дружеских теплых отношений и после завершения программы. За весь летний период никто из подростков — участников проекта — не совершил ни одного преступления и правонарушения, а осенью все сели за школьную парту.

Важным партнером КДНиЗП Пермского края в организации кризисной помощи детям и семьям с детьми стала автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор», которая является межрегиональным ресурсным центром по внедрению эффективных технологий и услуг в систему защиты детства. Главным содержанием взаимодействия с региональным правительством, в том числе КДНиЗП, субъектами профилактики, является совместная деятельность по расширению доступности и повышению качества профессиональных профилактических услуг семьям на ранних стадиях развития семейного кризиса. Взаимодействие АНО ДПО «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор» и КДНиЗП осуществляется по трем основным направлениям: организация и оказание экстренной дистантной психологической помощи детям и родителям Пермского края; внедрение семейно ориентированных услуг для семей, находящихся на ранних стадиях кризиса; развитие единых профессиональных подходов при работе с семейным неблагополучием.

Далеко за пределами Пермского края известна Пермская региональная общественная организация «ПравДА вместе», которая с 2012 г. совместно с Главным управлением МВД России по Пермскому краю реализует краевой социально значимый проект «На пути героя» для подростков, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой. Ребенок становится участником программы «На пути героя» в случае, если он совершил правонарушение и состоит на учете в полиции. Программа эффективна только при включении подростка до 14 лет без психических отклонений и проживающего в семье. За 5 лет «Путь героя» прошли более 600 несовершеннолетних Пермского края, которые нуждались в социальной поддержке и сопровождении. Дети изначально попадают в реабилитационную смену в загородном лагере, им подбирается волонтер-наставник, который затем после окончания смены сопровождает подростка в течение года и едет с ним повторно в реабилитационную смену через год. По результатам более 80% детей сошли с криминального пути, у них появилась мотивация к обучению, они стали эффек-

тивно организовывать свое внеучебное время. У многих детей изменялись окружение, домашняя и школьная атмосфера. У подростков появились стимулы к развитию собственных способностей и формированию новых навыков. Ребята отмечают, что участие в программе дало им возможность посмотреть на себя с другой стороны, почувствовать заботу, ценность каждого человека. Важно, что в реализацию программы активно включились специалисты КДНиЗП, образования, социальной защиты и молодежной политики края. Именно такое межсекторное взаимодействие дало возможность продолжения работы с ребятами на личностном уровне посредством поддержки их собственных позитивных инициатив. Волонтеры «ПравДа вместе» отмечают, что замечают совсем другой взгляд субъектов профилактики на подростков-участников программы «На пути героя»: это уже не отвержение, а принятие. Об этом же говорят и сами дети — участники программы. Именно это можно считать результатом программы. Подростки, совершившие противоправный поступок, чувствуя поддержку и понимание со стороны окружающих взрослых, начинают отказываться от криминального поведения, осознают свою неправоту, а самое главное начинают положительно влиять на окружающих их ребят.

Для работы с несовершеннолетними, имеющими проблемы с законом, в рамках реализации технологии наставничества общественной организацией «ПравДА вместе» обучены 210 волонтеров-наставников из 17 муниципальных образований Пермского края, среди которых 30 наставников — подростки, ранее совершавшие правонарушения и преступления. К наставникам прикреплены 800 подростков. Проект развивается, в августе 2018 г. в наставничество включились еще 13 муниципалитетов края с охватом 500 подростков.

Помимо описанного проекта «ПравДА вместе» организована работа по обработке заявок от субъектов системы профилактики на определение киберпространства подростков (поступило 216 заявок). Правительством Пермского края выделены денежные средства в объеме 400 000 руб. на предоставление субсидии некоммерческой организации для проведения мероприятий по профилактике деструктивного влияния Интернета на несовершеннолетних в Пермском крае. В 2018 г. по проекту организована работа киберконсультантов во всех 48 муниципальных образованиях Пермского края; проведены методические семинары в сфере обеспечения интернет-безопасности несовершеннолетних для специалистов системы профилактики правонарушений; изданы и распространены информационно-справочные материалы в сфере обеспечения интернет-безопасности несовершеннолетних.

Результативна работа с несовершеннолетними автономной некоммерческой организации «Федерация мини-футбола Пермского края». Ежегодно проводится более 10 спортивных соревнований и мероприятий для подростков различных возрастов. Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними, находящимися в сложной жизненной ситуации. С 2015 г. по инициативе «Федерации мини-футбола Пермского края» ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проводится краевая спартакиада «Волшебный мяч». Поддержку в проведении спортивных состязаний оказывают Западно-Уральский банк Сбербанка России, благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты, ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», Правительство Пермского края, депутаты Законодательного Собрания Прикамья, главы районов и городов. Ежегодно в рамках спартакиады более 1000 подростков, состоящих на учете в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав за совершение правонарушений, принимают участие в соревнованиях по четырем видам спорта: мини-футболу, стритболу, волейболу и настольному теннису. Отборочные туры спартакиады проходят по зональному принципу, финалы — в г. Перми в спорткомплексе имени В. Сухарева.

С 2015 г. благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты учредил программу по работе с несовершеннолетними правонарушителями, находящимися в учреждениях закрытого типа Пермского края, «Жить здорово!»). Цель программы — оказание содействия в организации спортивных мероприятий для воспитанников учреждений закрытого типа, популяризации здорового образа жизни и приобщения подростков к систематическому занятию спортом. Фондом оказана благотворительная помощь по проведению военно-патриотической игры в Пермской воспитательной колонии, турнира по лазертагу среди воспитанников учреждений закрытого типа Пермского края, в организации военно-полевых сборов «Мой дом — Россия» для воспитанников Пермской воспитательной колонии на базе учебно-полевого центра Пермского кадетского корпуса им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, в организации краевой спартакиады «Волшебный мяч», в приобретении оборудования для комнаты психологической разгрузки Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) ГУ МВД России по Пермскому краю.

Особое внимание в Пермском крае уделяется теме родительского образования и просвещения. В 2017 г. по инициативе руководителя Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации

«Национальная родительская ассоциация» Е.В. Бачевой — учредителя ЧОУ ДПО «Академия родительского образования» был создан Большой семейный совет, целью которого стало обобщение и распространение лучшего опыта по реализации семейной политики в районах и городах Пермского края. Выявление и оценка лучшего опыта по созданию условий для формирования семейного благополучия в районах и городах Пермского края осуществляется при помощи изучения статистической и аналитической информации, опросов взрослого и детского населения, проведения круглых столов заинтересованных лиц и организаций, выработки рекомендаций по шаговой реализации семейной политики, проведении Краевого конкурса на лучший район по реализации Концепции государственной семейной политики.

Большой семейный совет Пермского края является добровольным общественным объединением представителей лучших семей Пермского края, имеет статус общественно-консультативного органа с функцией родительской экспертизы и служит переговорной площадкой для родительской общественности и органов муниципальной и государственной власти Пермского края. Данное объединение создано по решению Президиума Пермского регионального отделения Национальной родительской ассоциации для участия родительской общественности в формировании и реализации семейной политики в районах и городах края. Национальная родительская ассоциация призвана объединить дружественные семейные силы гражданского общества, подключить их к процессу выработки государственных решений в сфере семейной и демографической политики. В состав Большого семейного совета входят авторитетные и уважаемые в местном сообществе семейные пары (или их представители), прожившие в браке не менее 5 лет и имеющие статус благополучной и социально активной семьи. Деятельность совета осуществляется на основе диалога с Правительством Пермского края и администрациями городов и районов, а также с общественными организациями и объединениями края. Е.В. Бачева является членом КДНиЗП Пермского края и строит работу Большого семейного совета через взаимодействие с территориальными КДНиЗП.

Кроме того, в рамках родительского просвещения в Пермском крае:

отобраны лучшие практики по родительскому образованию, которые внедряются в деятельность субъектов системы профилактики;

разработаны типовые положения о школьных службах примирения, в число участников регулирования конфликтов включены родители;

1 сентября 2018 г. в образовательных организациях повсеместно создаются школы родительских компетенций (создано 46 школ), подготовлены

образовательные модули для проведения занятий по актуальным вопросам воспитания;

ведется разработка 10 образовательных кейсов для родителей, которые будут размещены на сайтах образовательных организаций, на интернет-портале «Электронный журнал».

С 1 января 2019 г. будет организована работа ресурсного центра по родительскому образованию.

Указом Президента Российской Федерации 2018 г. был объявлен Годом добровольца. Пермский край стал одной из пилотных площадок Агентства социальных инициатив по внедрению Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в регионе. В настоящее время организована деятельность регионального центра и 5 локальных центров добровольчества (города Пермь, Березники, Соликамск, Чайковский, Лысьва), охватывающие 7 000 человек. Добровольческие практики реализуются в рамках Российского движения школьников (практиками охвачены 1050 школьников). Проведен Конкурс молодежных добровольческих отрядов Пермского края (количество участников 500 человек из 15 муниципальных образований). 25–26 октября 2018 г. уже в пятый раз прошел Пермский международный форум добровольцев с участием более 2000 человек из регионов России и стран ближнего и дальнего зарубежья.

Проведение мероприятий позволит увеличить количество детей, вовлечённых в активную добровольческую деятельность на 5000 человек.

В Пермском крае разработан План мероприятий Десятилетия детства, куда вошли самые эффективные практики и проекты НКО, направленные на улучшение положения детей, семей с детьми и обеспечение интересов ребенка. В реализации этих мероприятий объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

В Пермском крае будет продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основу которой заложен принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

РАЗДЕЛ II
ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ НАСТАВНИЧЕСТВА
КАК ФОРМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ИНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Л.С. Бровко, В.М. Юнязева

КАК СОЗДАТЬ СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТЕНТ, КОТОРЫЙ НАБЕРЕТ
БОЛЕЕ 2 000 000 ПРОСМОТРОВ: ОПЫТ ТЮМЕНСКИХ
МЕДИАНАСТАВНИКОВ ПРОЕКТА «ШАНС»

Подростковый возраст — важный период в жизни каждого человека, он связан с выстраиванием взаимоотношений с обществом и противоположным полом, а также с принятием сложных решений, самоопределением и выбором будущей профессии.

На формирование представлений и ориентиров несовершеннолетнего, принятие ключевых решений при самоопределении оказывает коммуникативная среда и мнение ее лидеров, зачастую даже кумиров. Сегодня в воспитании ребенка участвуют не только родители и школьные учителя, но и сфера медиа. Дети смотрят телевизор и пользуются Интернетом практически без контроля родителей, а мобильные игры находятся в свободном доступе. По данным популярной социальной сети «ВКонтакте», на этой платформе зарегистрированы 93% молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет, более 60% из них считают социальные сети более авторитетным источником информации, чем традиционные СМИ. Это значит, что обществу необходимо искать новые прогрессивные методы воспитания детей и использовать инструменты медиа как благоприятную возможность для профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Зачастую профилактическая работа с несовершеннолетними направлена на тех, кто уже совершил противоправное действие, но любой ребенок в переходном возрасте рискует оказаться в их числе, даже если он воспитывается в благополучной семье. Поэтому так важна «позитивная профи-

© Бровко Любовь Сергеевна, 2018
Менеджер проектов АНО «Моя Территория»

© Юнязева Владислава Михайловна, 2018
Менеджер проектов АНО «Моя Территория»

лактика» — создание информационного поля, наполненного позитивными стратегиями и правилами поведения, которые рассказывают молодому человеку не о факте беды, а о вариантах поведения и реагирования в тех или иных случаях на доступном для него языке.

«Шанс» — это тюменская система наставничества для подростков, которые нуждаются в помощи и поддержке. Социальный проект реализуется в двух направлениях: наставничество (работа в офлайне) и медианаставничество (работа в онлайн).

Медианаставничество — это взаимодействие сценаристов, видеографов, фотографов и иллюстраторов с целью создания, и распространения позитивного контента для подростков и их родителей.

В течение трех лет в рамках проекта «Шанс» проходит конкурс социальной рекламы «Медианаставник», где молодые авторы презентуют идеи медиапродуктов перед экспертным советом — социальные ролики, фото-проекты или фотоистории — на заявленную тему (профилактика табачной, алкогольной или наркотической зависимостей, суицидальных настроений, экстремизма и буллинга, шоплифтинга и т.д).

На втором этапе автор на питчинге презентует сценарий независимому жюри и дорабатывает идеи по правкам экспертов и психологов проекта. Лучшие сценаристы получают денежное вознаграждение.

Далее разработанный сценарий отдается на реализацию привлеченным профессиональным командам в сфере медиа: видеографам, продюсерским центрам, видео-продакшенам. Они администрируют съемочный процесс, проводят кастинги и репетиции для актеров. Обязательным условием является включение подростков, нуждающихся в помощи и поддержке, в съемочный процесс. Команды, создающие продукт на социальную тематику, получают вознаграждение за свой труд.

После сдачи видеоролика подрядчиками команда «Шанс» занимается медиапродвижением — в группе «Шанс» и в социальной сети «ВКонтакте», на сайте шанс27.рф, youtube-канале «BROkKOJI». Созданный контент публикуется не только в региональных сообществах «ВКонтакте», но и в крупных федеральных пабликах: «Ментори», «Диссидент», «РДШ Россия», «Поколение Ютуб». Кроме того, новости о социальном контенте, созданном тюменцами, появлялись в федеральных СМИ — «Федералпрессе», «Рамблер афише», «Русском репортере», «Максиме».

Каждый созданный социальный контент оценивают эксперты и независимая фокус-группа (таблица).

Типы контента	Участники реализации
Постановочный ролик	Сценарист, психолог, команда операторов, актеры — участники социального проекта «Шанс»

Социальный эксперимент	Команда социального проекта «Шанс», дети-актеры, психолог, жители города
Фотопроект/плакаты	Сценарист, психолог, фотограф
Комикс	Сценарист, психолог, художник
Гифки, картинки для соцсетей	Дизайнер
Короткометражный фильм	Сценарист, психолог, команда операторов, актеры — участники социального проекта «Шанс»
Документальное кино	Режиссер, психолог, реальные участники истории, команда операторов

Например, в 2016 г. тюменский сценарист Ш. Агаев совместно с командой выпустил короткометражный фильм «Не по регламенту», который призван бороться с подростковым шоплифтингом.

В 2017 г. вышла социальная реклама о вреде пьянства. Видеоролик «Вы — достойный пример» акцентирует внимание на проблеме восприятия алкоголя детьми. Сюжет повествует о праздничных застольях: взрослые распивают горячительные напитки, а дети подражают их поведению. Фотопроект «В пьянстве нет героизма» адресован самим детям и через популярные и узнаваемые образы демонстрирует всю непривлекательную сторону пьянства. Автор ролика и фотопроекта — Ш. Агаев.

В феврале 2018 г. медианаставники социального проекта «Шанс» выпустили видеоролики «Быть рядом» (А. Марамыгин) и «Дай жизни шанс» (В. Панфилов), призванные обратить внимание родителей на проблему подростковых самоубийств. Видеоролик «Быть рядом» снят в формате лицапроса, где мамы и папы отвечают на вопросы, касающиеся модных направлений молодежной среды. Основная мысль созданного контента — необходимо проявлять участие в жизни ребенка и относиться к его проблемам серьезно. Сюжет социальной рекламы «Дай жизни шанс» повествует о ситуациях, с которыми может столкнуться подросток. Авторы видеоролика призывают несовершеннолетних быть более чуткими и отзывчивыми к своим сверстникам.

В апреле тюменские медианаставники проводили социальные эксперименты. В видеоролике «Не поможете дойти до дома?» тюменцы проверяли, насколько жители города отзывчивы. Ребенок-актер находился рядом с торговым центром и просил взрослых показать дорогу до дома по условным ориентирам — «дом с колокольчиками» (арт-объект «Уличные музыкальные часы»). За час на просьбу девочки откликнулись 10 человек из 40.

Социальный эксперимент «А ты пройдешь мимо?» посвящен проблеме буллинга. Медианаставники выяснили, кто заступится за ребенка, которого обижают сверстники. Ребята-актеры на площади Единства и согласия в Тюмени устроили «драку» и отбирали шапку у «изгоя», дразнили и обзывали. Вернуть отобранную вещь «пострадавшему» помогли 25 человек из 100.

В сентябре тюменские авторы выпустили медиаконтент для детей — видеоролик «Беги в правильном направлении» и фотопроект «Курение мешает».

Видеоролик посвящен проблеме шоплифтинга. Главный герой — мальчик-подросток, которого друзья подстрекают совершить кражу в магазине. Автор сценария И. Кармацкий хотел показать, что воровство не является развлечением. Главные роли в ролике исполнили участники социального проекта «Шанс».

Фотоистория «Курение мешает» отображает непривлекательную сторону табачной зависимости. Через изображение 5 повседневных ситуаций авторы И. Кармацкий и В. Костылев показали неудобства, с которыми приходится сталкиваться курящему человеку. Проект реализовала фотограф Д. Лукина.

Художник И. Курносенко создала 5 социальных плакатов для подростков, где показано, как пристрастие к алкоголю влияет на их жизнь. Иллюстрации демонстрируют последствия употребления алкогольных напитков — ухудшение здоровья, потерю друзей, проблемы с законом, конфликты в семье, а также риск стать менее успешными, чем сверстники.

Помимо создания социальной рекламы медианаставники проводят социальные эксперименты. В сентябре тюменцы проверяли, кто «угостит» подростка сигаретой, а кто откажет в просьбе. За час из 100 прохожих на просьбу ребят отреагировали 45 человек. 33 взрослых отказали ребятам и не дали сигарету, а 12 отреагировали положительно — 6 мужчин, 4 молодых человека и 2 женщины — и поделились табачным изделием.

На данный момент победители конкурса социальной рекламы «Медианаставник» снимают короткий метр «Привет, дневник» о суицидальном поведении (автор — Е. Иванов), «Если захочешь» о наркотической зависимости подростков (автор — И. Кармацкий) и «Ты выглядишь хорошо» о буллинге (автор — Е. Иванов). Также медианаставники планируют выпустить документальный фильм о наркозависимости — истории несовершеннолетних заключенных, отбывающих наказание по ст. 228 Уголовного кодекса РФ в тюменской воспитательной колонии (режиссер — Ю. Киселева).

За три года реализации проекта медианаставники выпустили 23 единицы медиаконтента — ролики, короткометражное кино, социальные эксперименты, комиксы, раскраски, фотоистории, социальные плакаты — общий охват в социальных сетях составил более 2 000 000 просмотров. Весь созданный контент можно посмотреть в официальной группе социального проекта «Шанс» https://vk.com/chance_tmn, на сайте шанс72.рф или на youtube-канале «BROkkOЛИ»: https://www.youtube.com/channel/UC_nGhVOL-oU9y0ETLjHxSIA.

ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННОГО ВОСПИТАТЕЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН КАК ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННО-НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА В ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Вопросы построения социальной политики долгое время носили патерналистский характер: была создана система мер государственной защиты и поддержки населения в решении социально значимых проблем. Основным же лейтмотивом современной социальной политики государства выступает тема построения партнерских отношений государства и институтов гражданского общества. Принятые в последние годы законодательные новеллы, регламентирующие правоотношения в различных сферах общественной жизни, существенно смещают локус ответственности за индивидуальное благосостояние с государственных органов на человека, его семью, закладывая основы практической реализации парадигмы партнерских отношений «государство — гражданин». Данная парадигма отражена в ряде существующих практик.

Подобную картину эволюции стратегии социальной политики мы наблюдаем и в системе мер, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. В Российской Федерации она включает в себя подразделения Министерства внутренних дел РФ по работе с несовершеннолетними правонарушителями — инспекции по делам несовершеннолетних; при административных структурах действуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — комиссии), в центрах социального обслуживания населения существуют отделы по работе с семьей и другие субъекты профилактики безнадзорности, беспризорности и профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Деятельность каждого из субъектов профилактики регламентируется рядом ведомственных нормативно-правовых актов различного масштаба. Документом, призванным определять межведомственное взаимодействие, является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В связи с этим хочется отметить, что в Республике Татарстан с 2011 г. действует Закон Республики Татарстан от 20 мая 2011 г. № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан», в котором среди задач Комиссии в п. 6 ст. 3. указано: «Взаимодействие с общественными объединениями, религиозными организациями, прошедшими государственную регистрацию, иными организациями и гражданами по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, за-

щиты их прав и законных интересов», что непосредственно предполагает привлечение ресурсов местного сообщества.

По данным МВД Республики Татарстан, в структуре подростковой преступности наибольшую долю составляют кражи — 853 преступления, или 62%; грабежи — 145, или 10,5%; угоны автотранспортных средств — 81 случай, или 5,9%. Также с участием подростков совершено 5 убийств, 19 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, 26 разбоев, 36 фактов вымогательства, 37 мошенничеств, 46 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В 2017 г. к административной ответственности за мелкое хулиганство были привлечены 648 несовершеннолетних, за распитие алкогольных напитков, нахождение в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения — 5243.

Одной из задач Республиканской программы профилактики правонарушений до 2020 г. является внедрение инновационной формы работы с несовершеннолетними правонарушителями — общественный воспитатель. Институт общественных воспитателей закреплен в Законе Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях (далее — Закон № 7-ЗТР). Согласно ст. 1 данного Закона общественный воспитатель — «гражданин Российской Федерации независимо от пола, семейного положения, по своим деловым и моральным качествам способный выполнять обязанности общественного воспитателя, быть наставником, возлагающий добровольно на себя обязанности общественного воспитателя несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации».

Среди добровольно возложенных на себя обязанностей общественного воспитателя:

1) оказывать помощь родителям или лицам, их замещающим, в воспитании несовершеннолетних; правозащитная деятельность в отношении несовершеннолетнего; индивидуальная работа с несовершеннолетним; взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) прилагать усилия для исправления несовершеннолетнего, искоренения имеющихся у него вредных привычек и проявлений аморального поведения для подготовки его к осознанной общественно полезной деятельности;

3) принимать меры для получения несовершеннолетним образования, содействовать регулярному посещению им общеобразовательной организации, наблюдать за его успеваемостью, поведением в школе, на работе, в семье, на улице, в общественных местах;

4) оказывать содействие несовершеннолетнему в трудоустройстве и временной занятости;

5) оказывать помощь несовершеннолетнему в более эффективном использовании свободного от обучения в образовательной организации вре-

мени: привлекать его к занятиям во внешкольных учреждениях и организациях;

6) принимать меры к созданию надлежащих условий для правильной организации обучения, труда и досуга несовершеннолетнего;

7) способствовать формированию у несовершеннолетнего навыков общения, поведения, правосознания, правовой культуры;

8) оказывать содействие в формировании морально-нравственных ценностей, патриотизма и гражданской культуры;

9) прививать несовершеннолетнему чувство ответственности перед обществом и государством;

10) оказывать содействие в урегулировании конфликтов, возникающих между несовершеннолетним и членами его семьи;

11) при необходимости информировать комиссию по делам несовершеннолетних о наличии конфликтов, разногласий, противоречий между несовершеннолетним и родителями (лицами, их заменяющими).

Общественный воспитатель может закрепляться за несовершеннолетним:

оказавшимся в социально опасном положении или нуждающимся в социальной помощи;

употребляющим наркотические средства или психотропные вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию; совершившим общественно опасное деяние и не подлежащим уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством;

условно-досрочно освобожденным от отбывания наказания, освобожденным от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием; осужденным за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденным судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

осужденным условно, осужденным к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если он в период пребывания в указанных учреждениях допускал нарушения режима, совершал противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находится в социально опасном положении и (или) нуждается в социальной помощи и (или) реабилитации;

систематически самовольно уходящим из семьи или образовательных либо других детских организаций; систематически уклоняющимся от обучения; безнадзорным или беспризорным; занимающимся бродяжниче-

ством или попрошайничеством; состоящим на учете в органах внутренних дел, к которым необходимо применение мер общественного воздействия.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- 1) осуществляет подбор общественного воспитателя;
- 2) организует собеседование с кандидатами, изъявившими желание стать общественным воспитателем при обязательном участии психолога;
- 3) по результатам собеседования в течение двух недель принимает решение о закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста 10 лет, и по согласованию с его родителями (лицами, их заменяющими);
- 4) организует для общественных воспитателей краткосрочные курсы общей информированности в области защиты и охраны прав детства.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав выдает общественному воспитателю постановление о закреплении его общественным воспитателем за несовершеннолетним и памятку, в которой излагаются права и обязанности общественного воспитателя, а также удостоверение общественного воспитателя, порядок выдачи и образец которого утверждаются Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в 5-дневный срок после дня принятия решения о закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним сообщает по месту работы общественного воспитателя, родителям несовершеннолетнего или лицам, их заменяющим, о принятом решении, в котором в соответствии с законодательством с письменного согласия общественного воспитателя указываются его фамилия, имя, отчество, номера контактных телефонов, место работы и жительства.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с общественным воспитателем разрабатывает индивидуальную программу реабилитации несовершеннолетнего и план мероприятий по ее реализации, которые утверждаются председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и согласуются в сельских поселениях — с Главой муниципального образования, в городских поселениях и городских округах — с Главой местной администрации либо уполномоченным им лицом.

Координатором деятельности общественного воспитателя выступает ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На данный момент в Республике Татарстан 3292 общественных воспитателя закреплены за несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и тяжелой жизненной ситуации, из них: сотрудников ОВД — 214; образовательных учреждений — 2491; органов социальной защиты — 97; органов здравоохранения — 27; трудовых коллективов —

116; по делам молодежи — 143; учреждений культуры — 46; иных граждан (студентов ВУЗов, пенсионеров и др.) — 159.

85% из указанного числа общественных воспитателей — педагоги. Многолетняя практика применения Закона № 7-ЗРТ показала, что среди общественных воспитателей недостаточно представлены успешные граждане из других сфер деятельности: бизнеса, сферы услуг, некоммерческой деятельности, технической интеллигенции. В работе общественного воспитателя основой ресурс — личная история успеха, демонстрирующая опыт самоопределения, построения траектории собственной жизни, что является базисом конструктивной позиции для несовершеннолетнего. Таким образом, педагоги сильны своим мастерством, но однообразны личной историей. С другой стороны, гражданские активисты иных профессий вариативны в примерах жизненных траекторий успеха, но не оснащены педагогическим инструментарием. Кроме того, в деле популяризации работы Общественного воспитателя не хватает форм стимулирования и поощрения этой, безусловно, важной и непростой формы гражданской активности.

Для решения выявленных задач дополнительно к Закону № 7-ЗРТ были предприняты следующие меры:

1) принято **Постановление Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 24 июня 2016 г. № 17/1-16 «О проведении ежегодного республиканского конкурса среди общественных воспитателей несовершеннолетних „Лучший общественный воспитатель Республики Татарстан”»** — в целях популяризации лучших практик деятельности общественного воспитателя и поощрения гражданских активистов — на средства бюджета Республики Татарстан;

2) **внедрен проект «Наставники: не вместе, но рядом!»** — проект внедрения тьюторской модели для поддержки деятельности общественного воспитателя — на средства субсидии из бюджета Республики Татарстан в рамках конкурса для некоммерческих организаций (исполнитель — Автономная некоммерческая организация «Поволжская семейная академия «УМАЙ»).

Ежегодно проводится конкурс «Лучший общественный воспитатель Республики Татарстан», который предполагает проведение на первом этапе отборочных зональных конкурсов и заключительный конкурс в г. Казани. В рамках конкурса общественный воспитатель готовит видео-визитку о своей деятельности с подопечным, в которую включается демонстрация практики работы с подопечным, примеры решений поставленных в индивидуальной программе реабилитации задач.

Проект «Наставники: не вместе, но рядом!» направлен на поддержку общественных воспитателей, не имеющих педагогических компетенций, что позволяет общественным воспитателям чувствовать себя более уверенными в работе с подростками и эффективно делиться уникальным жизненным опытом. За основу взята методика краткосрочного наставничества

детей из неблагополучных семей чилийского Благотворительного фонда BelenEduca при методической поддержке Агентства стратегических инициатив и Межрегиональной тьюторской ассоциации.

Задачи проекта сводятся к следующему:

1. Сформировать у специалистов КДН и ЗП навык привлечения гражданских активистов из местного сообщества к социально значимой деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

2. Развить у гражданских активистов педагогические компетенции наставничества (сопровождения) подростка в трудной жизненной ситуации.

3. Апробировать модель тьюторского сопровождения гражданских активистов, которая зарекомендовала себя среди инновационных как мало затратная и результативная.

4. Повысить информированность местного сообщества об инновационных формах конструктивной гражданской активности в форме наставничества над несовершеннолетним правонарушителем.

Проект предполагает проведение следующих мероприятий:

1. Проведение выездных кустовых семинаров для ответственных секретарей КДН и ЗП как кураторов деятельности общественного воспитателя. Тема семинаров — выработка навыков по привлечению гражданских активистов из местного сообщества к социально значимой деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также по сопровождению деятельности общественного воспитателя (принципы балинтовской группы).

2. Организация семинаров для общественных воспитателей по вопросам проведения структурированных тематических встреч с подопечными («Жизненные планы и цели»; «Круг значимых людей и их достижения»; «Ошибки и неудачи и как с ними поступать»; «Навыки самоорганизации» и др.).

Проект стартовал в 2017 г. и на данный момент можно говорить о следующих предварительных результатах:

1. Внедрена инновационная модель наставничества путем реализации курсов повышения квалификации для членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: повышение квалификации членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав методом работы с местным сообществом — обучено 12 кураторов и 60 тьюторов.

2. Привлечено к деятельности общественного воспитателя не менее 300 гражданских активистов.

3. Повышена информированность местного сообщества о ресурсах инновационной модели наставничества в профилактике правонарушений несовершеннолетних: в средствах массовой информации 45 муниципальных образований в течение всего срока реализации проекта было размещено более 90 новостей о деятельности общественных воспитателей.

Таким образом, модель общественного воспитателя Республики Татарстан демонстрирует положительные результаты государственно-гражданского партнерства в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и может быть рекомендована для использования в других субъектах Российской Федерации.

О РЕАЛИЗАЦИИ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2018 ГОДА ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ «ШАНС»

УОДУУП и ПДН ежегодно с 2013 г. разрабатывается и реализуется «Программа организации профилактической деятельности с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении «Шанс» (далее — Программа, Программа «Шанс»).

Мероприятия программы «Шанс» нацелены на применение альтернативных методов профилактики правонарушений несовершеннолетних в форме индивидуального наставничества шефов-офицеров над «трудными» подростками, в отношении которых можно предполагать исправление, а также реализацию различных форм шефской помощи государственным учреждениям с пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Шефская работа в текущем году проводилась в 64 учреждениях интернатного типа, в том числе в 29 детских домах, 16 школах-интернатах, 7 социальных учреждениях интернатного типа, в которых проживают более 3 тысяч воспитанников. Также в рамках программы осуществлялось шефство над несовершеннолетними воспитанниками детских домов, проживающими в общежитиях двенадцати образовательных организаций.

Всего в текущем году сотрудниками полиции в подшефных учреждениях проведено более тысячи мероприятий общепрофилактической направленности. Об их эффективности свидетельствует стабилизация криминальной ситуации в детских домах. Так, ежегодно с момента внедрения Программы уменьшается число несовершеннолетних воспитанников, совершивших самовольные уходы (2018 г. — 60, 2017 г. — 134, 2016 г. — 229).

Всего в рассматриваемый период было закреплено 95 шефов-офицеров за несовершеннолетними воспитанниками государственных учреждений и 985 — за несовершеннолетними, проживающими в семьях. В зоне альтернативного воздействия наставников находились 222 подростка «особой категории» (АППГ — 215).

Организационно-программные мероприятия разрабатываются ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Кемеровской области и реализуются в планах работы территориальных органов либо планах по направлению деятельности, распоряжениях начальников органов внутренних дел о шефстве за детскими учреждениями в целом, приказами о закреплении шефов-офицеров за несовершеннолетними, совершающими преступления и правонарушения, и в индивидуальных планах работы с подшефными.

Традиционно для несовершеннолетних, впервые вставших на учет в ПДН и получивших своего шефа-наставника, в органах внутренних дел проводится «День открытых дверей», в ходе которого подростки не только знакомятся с работой полиции, ее подразделений, но и лично общаются с людьми в погонах, а в отдельных случаях становятся гостями первых руководителей.

Так, сотрудники отделов полиции «Куйбышевский», «Орджоникидзевский», «Кузнецкий», «Центральный» Управления МВД России по г. Новокузнецку приглашали воспитанников подшефных учреждений в свои территориальные отделы. Основная цель данного мероприятия — профориентация подростков. После экскурсии подростки были приглашены в актовзый зал, где с ними была проведена профилактическая беседа о недопустимости противоправного поведения.

В отделах полиции «Кузнецкий» и «Центральный» Управления МВД России по г. Новокузнецку «День открытых дверей», приурочили к «Дню защитника Отечества», где ребята, помимо знакомства с работой полиции и ее подразделений, показали концерт в честь празднования «Дня защитника Отечества».

В городах Киселевске и Междуреченске детям не только наглядно показали работу территориального отдела полиции, но и ознакомили с историей его образования путем посещения музея МВД.

Традиционным в г. Новокузнецке стало посещение «Базы ОМОНа» Управления Росгвардии по Кемеровской области, где дети смогли ознакомиться не только с экипировкой и вооружением рядовых сотрудников полиции, но и с экипировкой отряда особого назначения. Также в ходе экскурсии ребятам были продемонстрированы специальные автомобили, в которых разрешили не только посидеть, но и включить сирены, посылать и применить громкоговорящую связь. В текущем году в данном мероприятии участвовали воспитанники детского дома «Остров надежды», юнармейский отряд школы № 4, а также воспитанники спецучилища № 1 г. Калтан.

После исторической части школьникам показали автопарк служебной техники, где ребята смогли не только посмотреть на БТРы и бронированный «Урал», но и посидеть на местах бойцов и водителей.

Постоянной формой поддержки детей-сирот сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне стало оказание различных

видов благотворительной помощи. Так, все без исключения подразделения организуют детские конкурсы со сладкими призами и ценными подарками на Новый год, 23 февраля, 8 марта, 1 сентября, Последний звонок, а также в индивидуальном порядке, стараются обрадовать каждого подшефного в день рождения, что позволяет наладить контакт с подростком, дать понять, что они не безразличны.

По-прежнему востребованной формой общения детей и сотрудников полиции остается совместное проведение спортивных состязаний, когда наставники личным примером доказывают подросткам, что здоровый образ жизни — это лучшая альтернатива вредным привычкам и дурному влиянию улицы. Шефы-офицеры организывают для детей посещение различных спортивных мероприятий, устраивают соревнования и вовлекают детей в занятия спортом на основе личного примера. Так, в г. Междуреченске, чтобы найти подход к каждому ребенку, на постоянной основе проводятся дружеские встречи по нескольким видам спорта: настольному теннису, волейболу, мини-футболу.

На протяжении нескольких лет в детском доме «Росток» г. Анжеро-Суджинска, где воспитываются дети-сироты, на постоянной основе секцию пауэрлифтинга ведет помощник начальника отдела МВД России — руководитель ГРЛС Отдела МВД России по Тайгинскому городскому округу, майор внутренней службы Д.Е. Логвиненко член общества «Динамо». Секцию посещают 17 воспитанников, в том числе и несовершеннолетние, состоящие на учете в ОПДН.

Д.Е. Логвиненко способствовал исправлению многих подростков и по праву служит примером не только для них, но и для некоторых сотрудников полиции.

Примером безразличного отношения к судьбе человека является экс-начальник ОУР отдела полиции «Заводской» Управления МВД России по г. Новокузнецку подполковник полиции Д.С. Тишков, который по личной инициативе закрепился за пятью воспитанниками детского дома. С ними он проводил профилактическую работу, направленную на законопослушное поведение, профилактику здорового образа жизни, организовывал товарищеские матчи между сотрудниками уголовного розыска и несовершеннолетними воспитанниками детского дома.

Одним из воспитанников, закрепленных за Д.С. Тишковым, являлся несовершеннолетний Волков Александр, 2002 года рождения. Наставник искренне проникся желанием перевоспитать и направить подростка на правильный жизненный путь, познакомил его с членами своей семьи, систематически приглашал в гости. Вместе с семьей Д.С. Тишкова подросток посещал кинотеатры и развлекательные центры в выходные дни. Александр так привязался к наставнику, что последний решил оформить над ним опеку. Теперь Александр живет в семье наставника как приемный ребенок. В результате работы шефа-офицера А. Волков был снят с учета в

ОПДН отдела полиции «Заводской» Управления МВД России по г. Новокузнецку с исправлением. Подросток с большим удовольствием посещает спортивные секции, ведет здоровый образ жизни. Сам же Д.С. Тишков в настоящий момент уволен со службы по выслуге лет.

В качестве положительного примера работы шефа-офицера можно отметить работу начальника ОТО Отдела МВД России по г. Междуреченску майора внутренней службы Е.Ю. Антиловой, которая осуществляла профилактическую работу с несовершеннолетним К.В. Карачевым, 2008 года рождения. Наставником был организован контроль по месту жительства и месту обучения, установлены доверительные отношения с родителями, а также с педагогами в школе и с соседями по месту жительства для получения дополнительной информации об образе жизни подростка и его семьи. Наставник установил, что его подшефный отстранен от занятий в школе по медицинским показаниям (подозрение на туберкулез). Е.Ю. Антилова взяла на контроль прохождение медицинского обследования в г. Новокузнецке. По итогам обследования основной диагноз не подтвердился, и Кирилл приступил к обучению в школе. Помимо этого Е.Ю. Антилова настояла на переводе подростка в другую школу и организовывала внеурочные мероприятия, совместные прогулки и походы в кино, а с целью поддержания положительной динамики в поведении несовершеннолетнего и формирования у него заинтересованности к обучению наставник подарила К.В. Карачеву компьютер. Заинтересованность в развитии и правильной организации занятости подростка дала положительные результаты: несовершеннолетний К.В. Карачев был снят с профилактического учета по исправлению.

За учащимся МКОУ «Чебулинская общеобразовательная школа-интернат психолого-педагогической поддержки» А.А. Писановым, 2003 года рождения, состоящим на учете в ПДН Отделения МВД России по Чебулинскому району на основании п. 49.1.6 Приказа № 845 МВД РФ, был закреплен УУП капитан полиции А.В. Бурцев. В ходе своей работы шеф-наставник установил контакт с несовершеннолетним А.А. Писановым, изучил круг его общения, личностные особенности, поддерживал тесный контакт с воспитателем, интересовался жизнью своего подопечного. В результате своего ответственного отношения шеф-наставник стал авторитетом для несовершеннолетнего А.А. Писанова, смог повлиять на него, дать нужный совет. В поведении несовершеннолетнего были отмечены положительные изменения. 2 июля 2018 г. несовершеннолетний А.А. Писанов был снят с учета в связи с исправлением. В настоящий момент наставник поддерживает дружеские отношения с подростком.

Деятельность большинства шефов-офицеров отличается отсутствием формального подхода, поиском интересных новаторских форм, изучением реальной проблемы асоциального поведения несовершеннолетнего.

Однако идея наставничества находит отклик не у всех офицеров Кузбасского гарнизона полиции, отмечены факты формального подхода ряда сотрудников к своим подопечным. Так, за отсутствие положительной тенденции в поведении несовершеннолетнего за 6 месяцев 2018 г. начальниками территориальных органов МВД России на районном уровне заслушано о проделанной работе более 200 шеф-офицеров, 15 из которых привлечены к ответственности за ненадлежащую организацию и проведение шефской работы.

Исходя из изложенного, считаем целесообразным рекомендовать территориальным органам МВД России на районном уровне продолжить реализацию программы, опираясь на приведенный положительный опыт.

Основные приоритеты проводимой профилактической работы необходимо определять с учетом системности, неформального подхода к личности подростков, изучения особенностей социальной среды. При решении вопроса о подборе наставников для конкретных подростков учитываются степень его криминальной активности, возможности его исправления. За несовершеннолетними, осужденными по «тяжким» преступлениям, проживающим в асоциальных семьях, следует закреплять наставников из числа первых руководителей.

ОБ ОПЫТЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ПО РАЗВИТИЮ НАСТАВНИЧЕСТВА КАК ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Выполнение данной задачи обеспечивается в том числе индивидуальной профилактической работой, профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, содержание которых определено ст. 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края как орган, обеспечивающий взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в настоящее время уделяет особое внимание работе с выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — организации).

В Камчатском крае функционируют 8 таких организаций разной ведомственной принадлежности, в которых проживают 278 человек, 64% из них являются социальными сиротами, то есть имеют живых родителей, чей асоциальный образ жизни сказывается на поведении и образе жизни детей.

У многих детей, оставшихся без попечения родителей, не сформировано понятие семьи и социальной роли каждого ее члена. Поэтому особое внимание в организациях уделяется успешной адаптации и интеграции в социум воспитанников, подготовке к будущей жизни в собственной семье.

Краевое государственное автономное учреждение «Камчатский ресурсный центр содействия развитию семейных форм устройства» (далее — Центр) определено уполномоченным краевым государственным учреждением по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения выпускников организаций, где в 2016 г. была разработана и реализуется программа «Наставник».

К 100-летию образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в январе 2018 г. решением Краевой комиссии за долголетний добросовестный труд, высокий профессионализм, большой вклад в формирование системы мер по защите и охране прав несовершеннолетних Центр был награжден Почетной грамотой.

В июне 2018 г. на заседании Краевой комиссии рассматривался вопрос «О деятельности по созданию условий, обеспечивающих качественное обучение и воспитание, культурное и спортивно-оздоровительное развитие детей и подростков, находящихся без попечения родителей, а также их подготовку к самостоятельной жизни», где в том числе обсуждалась и реализация программы «Наставник», и постинтернатное сопровождение выпускников.

По итогам заседания Краевой комиссии Министерству образования и молодежной политики Камчатского края было дано поручение в срок до декабря 2018 г. обобщить и распространить опыт успешного наставничества над воспитанниками организаций.

В настоящее время существует несколько определений понятий «наставничество» и «наставник».

Философы с давних времен пытались определить основные задачи деятельности наставника. Например, Сократ главной задачей наставника считал пробуждение мощных душевных сил ученика. Ж.-Ж. Руссо полагал, что главное и наиболее сложное искусство наставника — уметь ничего не делать с учеником.

Под наставничеством одни люди понимают мудрые советы, руководство и руку помощи в трудную минуту, другие — четкие спланированные действия старшего и опытного человека по оказанию содействия в реализации личностного потенциала младшего и менее опытного подопечного.

Нам ближе понимание наставничества как помощи одного человека другому в совершении значимых качественных переходов на иной уровень знаний, жизненных навыков, мышления и сознания.

Особо нуждаются в помощи будущие выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как и все их сверстники, они хотят получить хорошее образование и достойную профессию, но вместе с тем они относятся к особой категории молодых людей, решение проблем которых на сегодняшний день остается весьма актуальной задачей в связи с тем, что их вхождение в самостоятельную жизнь сопряжено с большими сложностями и не всегда проходит успешно.

Как показал результат мониторинга 2017 г. «Успешность и постинтернатная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Камчатского края» выпускник, вступающая во взрослую жизнь, зачастую сталкивается с рядом проблем социальной адаптации: обеспечение жильем, поиск работы, организация быта, питания, досуга, взаимодействие с широким социумом и другие трудностями.

Также стоит отметить, что полученного образования для выполнения жизненных планов хватило только 20% выпускников. Желают сменить профессию 60% выпускников и 50% выпускников сменили ее после 6 лет самостоятельной жизни. Общаются со своими родителями и родственниками только 25%. Женаты (замужем) (официально) к 6 годам после выпуска 17%. Удовлетворены своей семейной жизнью 15%. 30% выпускников имеют проблемные жизненные сценарии: «неизвестность», «трагедия», «нарушение закона». Благоприятные сценарии также есть в самостоятельной жизни выпускников, и они характерны для более 50%.

Программа «Наставник» предполагает, что у воспитанника появляется значимый взрослый — старший друг, который будет искренне интересоваться его жизнью, оказывать моральную поддержку, помогать советом, делиться жизненным опытом, мотивировать к продолжению обучения и профессиональной ориентации, учить самостоятельности в бытовых вопросах и в принятии решений, помогать реализовать личностный потенциал.

Таким образом, целью программы является подготовка воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни с помощью наставничества.

В ходе реализации программы решаются следующие задачи:

разработка и апробация в организациях среднего профессионального образования программы подготовки воспитанников организаций к самостоятельной жизни с помощью наставничества;

установление критериев и показателей успешности выпускников организаций;

обучение волонтеров взаимодействию с воспитанниками организаций;

привлечение внимания общественности к проблемам выпускников организаций с целью оказания содействия в успешной социальной адаптации.

Механизм реализации программы заключается в следующем:

На сегодняшний день количество привлеченных обучающихся средних профессиональных образовательных организаций к деятельности наставничества составило 38 человек.

В 2017 г. в реализации программы «Наставник» приняли участие 17 волонтеров, в 2018 г. к движению наставничества присоединились еще 21. Все они прошли обучение по программе подготовки наставников «Не рядом, а вместе» с получением свидетельства.

На сегодняшний день у нас 13 дружных пар: наставник+воспитанник.

В программе «Наставник» участниками являются: воспитанник, наставник, воспитатель, куратор — все они взаимодействуют в решении стоящих перед ними задач.

Сопровождение осуществляется следующим образом:

Взаимодействие «Наставник + Воспитанник»

Работа наставника с будущим выпускником носит индивидуальный характер и предполагает использование наиболее эффективных форм работы: беседы и консультации (познавательные, профориентационные, разъяснительные, ознакомительные, с элементами тренинга);

анализ затруднительных ситуаций и ролевое моделирование выхода из них;

планирование самостоятельной жизни и моделирование жизненных ситуаций;

тренинги;

подготовка к единому государственному экзамену.

Совместное участие:

в экскурсиях (выставки, музей, предприятия, учреждения);

в акциях и общественно значимых мероприятиях (волонтерство);

в подготовке воспитанников к участию в конкурсах, фестивалях, соревнованиях различного уровня.

Модель индивидуального сопровождения

воспитанников организаций волонтерами — наставниками

Содержание модели индивидуального сопровождения воспитанников наставниками предполагает решение такой задачи, как создание среды их продуктивного общения, которая строится на основных принципах взаимодействия:

«Я расскажу, а ты послушай!»

«Я покажу, а ты посмотри!»

«Сделаем вместе!»

«Сделай сам, я подскажу!»

«Сделай сам и расскажи, что»

Взаимодействие «Куратор + Наставник»

Работа куратора проекта с волонтером-наставником носит индивидуальный характер и может включать в себя:

планирование траектории эффективного сопровождения воспитанника; консультации;
обучающие мероприятия (семинары, тренинги, круглые столы);
анализ затруднительных ситуаций и продуктивное моделирование выхода из сложившейся ситуации;

организация обучения проведению продуктивного досуга.

Взаимодействие «Куратор + Воспитанник»

Работа куратора с будущим выпускником может включать в себя:

консультации;

беседы;

анализ ситуаций и решение возникающих затруднений.

Взаимодействие «Воспитатель + Воспитанник»

В самом общем виде роль и функции воспитателя в отношении процесса наставничества сводятся к организационной деятельности:

оказание помощи в организации встреч наставников с воспитанниками;

ознакомление наставников с внутренними правилами организации и характерными личными особенностями и жизненными установками воспитанников;

сбор обратной связи от детей и сотрудников о сопровождении воспитанников наставниками с целью своевременного внесения корректировок в общение;

участие в планировании траектории дальнейшего развития воспитанника.

Взаимодействие «Воспитатель + Куратор»

Работа воспитателя и куратора Программы может включать в себя:

предварительное формирование пар «наставник — воспитанник»;

создание среды позитивного общения наставников с воспитанниками;

беседы и консультации по вопросам сопровождения и обратной связи сопровождения воспитанников наставниками;

составление траектории развития воспитанника.

Взаимодействие «Воспитатель + Наставник»

Работа воспитателя и наставника может включать в себя:

планирование траектории развития самостоятельной жизни будущего выпускника, совместное определение приоритетов в развитии;

беседы и консультации по различным направлениям развития и воспитания воспитанника;

информирование о возможности участия воспитанников в мероприятиях различного уровня (конкурсы, фестивали и пр.).

Этапы реализации Программы

С целью оценки работы по данному направлению деятельности определен срок реализации программы — 1 год с ежегодной пролонгацией в течение 3 лет. При этом каждый год разделен на 3 этапа.

I этап — Подготовительный (август— сентябрь)

агитационная компания по привлечению студентов средних и высших профессиональных образовательных организаций в волонтеры-наставники (распространение рекламных флаеров, буклетов; организационное собрание с волонтерскими движениями организаций СПО и ВПО);

отбор потенциальных наставников (прием заявок, тестирование на определение личностных качеств и отношения к волонтерской деятельности);

предварительное формирование пар «наставник — воспитанник»;

разработка мониторингов «Успешная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Мониторинг подготовки воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей к самостоятельной жизни»;

корректировка сметы расходов на текущий год в рамках реализации Программы «Наставник».

II этап — Деятельностный (октябрь - май)

обучение волонтеров-наставников, рассчитанное на учебный год в форме семинаров, тренингов, деловых игр, консультирования по вопросам социально-правовой и психологической грамотности, организации проектной деятельности, основ коммуникативной компетентности, современных тенденций молодежной политики в Камчатском крае и др.;

проведение мониторингов «Успешная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Уровень подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Проблемы взаимодействия воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с наставниками»;

составление индивидуальной траектории развития воспитанников и их индивидуальное сопровождение наставниками;

сопровождение деятельности волонтеров специалистами Службы постинтернатного сопровождения КГАУ «КРЦСРСФУ» в форме консультационной помощи и психолого-педагогической поддержки;

сотрудничество с другими заинтересованными общественными организациями, государственными и иными учреждениями.

III этап — Заключительный (июнь — июль)

На данном этапе проводятся мероприятия, направленные на мониторинг эффективности Программы, внесение корректировок в мероприятия, аналитическую оценку качественных и количественных изменений, транслирование опыта работы социального наставничества над воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а именно:

анкетирование — использование средств обратной связи о необходимости и значении наставника в жизни воспитанника;
итоговые собрания наставников и членов Совета выпускников;
межведомственные конференции;
аналитические отчеты о проделанной за год работе;
формирование положительного имиджа социального наставничества и распространение опыта по наставничеству с участием волонтеров — из числа студентов СПО и ВПО Камчатского края в социальных сетях, сети «Интернет».

Показатели успешности

сформированность у будущего выпускника организации навыков межличностного общения, социально-бытовой ориентации;
профессиональная самореализация;
повышение мотивации к получению образования;
формирование адекватной самооценки, чувства самоуважения и уважения к окружающим людям;
психологическая готовность к трудовой деятельности;
готовность к самостоятельной жизни;
потребность в здоровом образе жизни, отказ от вредных привычек.

Итоги реализации

программы «Наставник с 1 октября 2017 г. по 1 июня 2018 г.

I этап

члены Совета выпускников Центра посетили 4 учреждения среднего профессионального образования с целью привлечения студентов-волонтеров для реализации программы (программой «Наставник» заинтересовались 17 студентов старших курсов);
создана электронная база «Наставник».

II этап

кандидаты прошли обучение по программе подготовки наставников «Неразлучники»: отобраны 11 человек, 2 человека занесены в резерв;
сформированы 9 пар воспитанник+наставник, с которыми заключили договоры «Об условиях участия в программе «Наставник»;
в течение года для наставников были организованы собрания по темам: «Формирование и развитие навыков взаимодействия в паре», «Приемы общения, развитие межличностных умений», «Создание благоприятного психологического климата в паре», «Развитие навыков командной работы, сплочения»;

проведены индивидуальные консультации по решению проблем в вопросах взаимодействия с воспитанниками.

III этап

в апреле 2018 г. проведен мониторинг «Выявление проблем взаимодействия воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с волонтерами-наставниками»;

проведено собрание для наставников, где проанализированы итоги работы;

наставникам, испытывающим проблемы взаимодействия с воспитанниками, были даны рекомендации педагога-психолога.

Результаты анализа мониторинга: высокий уровень взаимодействия показали 3 пары (33,3%); средний уровень взаимодействия — 5 пар (55,6%); низкий уровень взаимодействия — 1 пара (11,1%).

Подводя итог проделанной работы, стоит отметить, что все 9 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Камчатского края успешно сдали экзамены, определились с будущей профессией и поступили в средние профессиональные образовательные организации.

На основании вышеизложенного можно отметить, что программа «Наставник» помогает потенциальным выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обрести необходимые жизненные навыки, раскрыть свой внутренний потенциал, сформировать уверенность в себе, а также мотивирует использовать свои сильные стороны для реализации жизненных целей.

Программа «Наставник» была представлена на Всероссийском форуме наставничества «Наставник–2018» в номинации «Дети учат детей» и в марте 2018 г. на окружном форуме в Дальневосточном федеральном округе.

ОРГАНИЗАЦИЯ НАСТАВНИЧЕСТВА В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ РАБОТЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД БОР)

Традиционные методы воспитательного воздействия на несовершеннолетнего «группы риска» не дают желаемого результата. Поиск эффективных методов и приемов воздействия на ребенка — актуальная проблема, перед которой оказываются все, кто по роду своей деятельности связан с несовершеннолетними.

Институт наставничества существует давно. Положение об общественных воспитателях несовершеннолетних было утверждено еще Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 13 декабря 1967 г. В Нижегородской области решили возродить эти старые добрые традиции.

Началось все в 90-е годы прошлого века, когда в связи с произошедшими в стране переменами несовершеннолетние оказались уязвимыми перед различными зависимостями и другими асоциальными проявлениями. Их попадание в «группы риска» неразрывно связано с нарушениями взаимос-

взвез с социальным окружением. Семья утрачивает свое воспитательное воздействие. С экрана телевизора говорится о насилии в семье, о семье алкогольной и наркотически зависимой.

Не имея позитивного опыта организации и проведения своего досуга, несовершеннолетние зачастую демонстрируют асоциальное поведение и, как следствие, совершают правонарушения. В 1996 г. в одном из наиболее проблемных районов (Арзамасском муниципальном районе) Нижегородской области было принято решение о закреплении за несовершеннолетними «группы риска» уважаемых людей, как правило, из числа сельской интеллигенции, которые контролировали их на протяжении всего летнего периода в дневное время, помогали им заняться общественно-полезной деятельностью, и люди эти стали называться общественными воспитателями. Такая практика в общем дала положительный результат, количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, снизилось, особенно в дневное время. В 1999 г. уже в нескольких районах области был введен «институт» «уличных воспитателей». Так, в трех наиболее крупных селах Арзамасского района в летний период 1999 г. работали четыре уличных воспитателя. За каждым из них были закреплены от 15 до 20 подростков, которые в течение всего лета не совершили ни одного правонарушения. Данная практика была признана успешной и стала применяться ежегодно.

В рамках реализации региональной программы «Точка возврата», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 2 июня 2010 г. № 327, было принято положение о наставничестве над трудными подростками, проводились конкурсы наставников, по результатам которых комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, а также лучшие наставники награждались ценными подарками.

В 2012 г. распоряжением Правительства Нижегородской области «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения среди несовершеннолетних на 2012–2013 годы» было утверждено «Примерное положение об организации работы наставников (общественных воспитателей) в Нижегородской области». В каждом муниципальном образовании Нижегородской области (а их 52 и 8 районов в г. Нижнем Новгороде) были изданы свои нормативные акты, на основании которых работа наставников была организована в каждом муниципальном образовании. В настоящее время на территории Нижегородской области работают 1700 общественных воспитателей (наставников), которые организуют работу с 1943 несовершеннолетними. За 6 месяцев 2018 г. 400 из них встали на путь исправления.

Направления деятельности общественных воспитателей различные: спортивно-оздоровительная работа, трудовая деятельность, творческая деятельность. Так, по инициативе общественного воспитателя (заведующая сельским домом культуры), шефствующей над детьми из цыганских семей, был создан этнический цыганский ансамбль «Арго», в состав которого вошли 20 детей от 13 до 18 лет, 5 из них состоят на учете в подразделениях

по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел. Была разработана фольклорная программа «Жизнь цыган», где нашли отражение такие моменты, как сватовство, цыганские гулянья и праздники. Ансамбль «Арго» еженедельно выступал в Доме культуры, участвовал в районных праздниках. Творческой деятельностью было охвачено около 50 несовершеннолетних.

Другой общественный воспитатель (наставник) в 2012 г. организовал на базе клуба по месту жительства «Военно-патриотический клуб десантного профиля «Мужество», направления деятельности которого — поисковые экспедиции, Вахта памяти, реставрация памятников Великой Отечественной войны, уход за воинскими захоронениями. За время существования «Военно-патриотического клуба десантного профиля «Мужество» в нем прошли обучение более 1000 человек; поступили и закончили учебные заведения МО, ФСБ России и МВД России — 23 человека; работают в правоохранительных органах и МЧС России — 32 человека.

Опыт работы с детьми «группы риска» показал, что у них выработался стойкий иммунитет к профилактическим беседам, посещениям на дому, неудовлетворительным оценкам, что они испытывают дефицит конструктивного, позитивного общения как со сверстниками, так и со взрослыми, особенно с мужчинами. Поэтому наставниками несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуально-профилактическая работа, стали сотрудники турфирмы «Команда Горький». Основное направление работы наставников — туризм и краеведение. В округе ежегодно проводится около 40 туристических и краеведческих мероприятий. Наиболее востребованное среди них — передвижной палаточный лагерь «Рассвет».

Первоначально в 2007–2008 гг. передвижной палаточный лагерь «Рассвет» размещался в поселке Рустай на реке Керженец. В нем отдыхали 50 подростков, состоящих на профилактических учетах. Жизнь воспитанников палаточного лагеря была наполненной: спортивные соревнования, сплавы по реке на надувных лодках, песни у костра.

С 2010 по 2014 г. палаточный передвижной лагерь «Рассвет» находился на территории прихода храма во имя Живоначальной Троицы в селе Кантаурово. Работа лагеря строилась по принципу тематических дней и ежедневного «Трудового десанта» по благоустройству храма. Кроме того, организовывались мероприятия по изучению достопримечательностей родного края: посещение музея галерея «добра» и музея «самоваров» в г. Городце, озера Светлояр и Николина ключа в селе Троицкое Воскресенского района, экскурсии в конный клуб «Конь-огонь» в деревне Дубенки, летный полк войск противовоздушной обороны на авиабазу с. Саваслейка, в Центр МЧС г. Бора, на фабрику Колибри (мороженое).

В 2014 г. комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа город Бор совместно с религиозной организацией «Православный Приход Храма Во имя Живоначальной Троицы» села Кантаурово стали призерами международного грантового конкурса «Православная инициатива» с проектом «Вместе каждый достигает большего». Получен-

ные в виде гранта 500 000 рублей были потрачены на приобретение туристического оборудования для сплава по рекам (рафты, спальные мешки, палатки).

С этого времени комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа город Бор организуются экологические сплавы на рафтах ежегодно. Во время сплавов чистятся от мусора туристические стоянки, расположенные по берегам рек, проводятся встречи с работниками лесного хозяйства, Керженского заповедника.

В зимнее время наставниками — сотрудниками турфирмы «Команда Горький» организуются лыжные походы.

В 2015 г. в походе по маршруту Бор — Юрьево — Завражье — Бор участвовали 23 несовершеннолетних, с которыми ведется индивидуально-профилактическая работа. Во время похода дети посетили музей г. Юрьевца, провели футбольный матч с воспитанниками юрьевоцкой спортивной школы (проиграли), осуществили 10-километровый лыжный переход по Горьковскому морю до деревни Завражье Костромской области на родину А. Тарковского, посетили музей, оказали трудническую помощь по восстановлению храма Пресвятой Богородицы.

Благодаря деятельности общественных воспитателей (наставников) ситуация с подростковой преступностью в городском округе город Бор стабилизировалась.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА НАСТАВНИЧЕСТВА В ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Юность неукротима и имеет нужду во многих наставниках, учителях, руководителях, надсмотрщиках и воспитателях. Что конь необузданный, что зверь неукротимый, то же самое и юность.

Иоанн Златоуст

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Тульской области (далее — областная комиссия) уделяется большое внимание вопросу об организации общественного патронажа несовершеннолетних и семей, состоящих на различных видах профилактического учета. Областной комиссией: организованы целевые группы общественного патронажа; разработана примерная модель общественного патронажа (наставничества); определены муниципальные комиссии — пилотные площадки по организации общественного наставничества; проведен ряд открытых мероприятий, демонстрирующих организацию данной работы.

Общественный патронаж в регионе осуществляется в отношении следующих категорий: несовершеннолетних, находящихся в социально опасном

положении и иной трудной жизненной ситуации; несовершеннолетних, отбывающих наказания в виде лишения свободы; семей, где родители не исполняют обязанности по воспитанию, содержанию и обучению своих детей; семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Положения о наставниках утверждены во всех муниципальных образованиях. Учитывая значимость данной работы, в большинстве районов Тульской области данные положения утверждены локальными актами органов местного самоуправления.

В Положениях определены: порядок установления и осуществления наставничества; права и обязанности наставника; основные направления сотрудничества с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами и учреждениями системы социальной профилактики.

Отбор наставников осуществляется из числа наиболее авторитетных специалистов, работающих с детьми, и граждан, активно занимающихся общественной деятельностью.

По результатам собеседования, которое проводит муниципальная комиссия, принимается постановление о назначении наставника.

В настоящее время на территории Тульской области общественный патронаж осуществляют 905 наставников. Среди них: 23 муниципальных служащих, 77 сотрудников правоохранительных органов, 619 специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, 64 общественных деятеля и представителя общественных организаций, 4 священнослужителя Русской православной церкви.

Общественный патронаж осуществляется в отношении 867 семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе 560 семей, где родители не исполняют обязанности по воспитанию, содержанию и обучению своих детей, 61 семья, где несовершеннолетние осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также в отношении 18 несовершеннолетних, отбывающих наказания в учреждениях системы исполнения наказаний.

В 2018–2019 гг. на базе одной из пилотных площадок комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Тулы реализуется инновационный социальный проект «Семья и город», направленный на профилактику социального сиротства, сохранение и восстановление семейного окружения ребенка, получивший грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Цель его заключается в вовлечении несовершеннолетних и их родителей в совместную досуговую и социально значимую деятельность, создании поведенческой модели, направленной на умение конструктивно решать возникающие трудности, самостоятельно выявлять проблемы в семейном воспитании. В реализации проекта принимают участие 30 общественных наставников.

С февраля 2014 г. на территории муниципального образования города Новомосковска действует муниципальная модель общественного патронажа (наставничества) над семьями, находящимися в социально опасном положении. Если в 2017 г. его осуществляли 39 наставников, то в 2018 г. их число возросло до 87.

В реализацию модели общественного патронажа, кроме специалистов учреждений системы социальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вовлечены депутаты, спортсмены, общественные деятели. Это те люди, которые для отдельно взятой семьи являются авторитетом.

Благодаря муниципальной модели в Новомосковске наблюдается увеличение количества семей, снятых с межведомственного профилактического учета в связи с достижением положительной реабилитации. Отдельные семьи, в которых в настоящее время уже устранено социальное неблагополучие, продолжают тесно сотрудничать с наставниками.

Комплекс мероприятий по общественному патронажу (наставничеству) в муниципальном образовании Узловский район определяется общественным наставником по согласованию с семьей, находящейся в социально опасном положении, и включает в себя: посещение наставником семьи; беседы общественного наставника с членами семьи; содействие в проведении мероприятий, направленных на решение социальных и экономических проблем семьи; взаимодействие с образовательными организациями, которые посещают дети; помощь в организации досуга семьи, летнего отдыха и оздоровления детей, профориентации.

Среди 18 наставников, шефствующих над семьями, находящимися в социально опасном положении, — глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования Узловский район, представители казачества. Среди наставников, осуществляющих патронаж семей, находящихся в социально опасном положении, на территории муниципального образования Кимовский район — 3 сотрудника государственного учреждения Тульской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 3». На свою подопечную семью каждый из них сформировал социальный паспорт, разработал индивидуальную программу оказания помощи, которая включает в себя обязательное посещение семьи. Это позволяет установить и постоянно поддерживать длительные связи с семьей, своевременно выявлять проблемные ситуации. Посещение дает возможность наблюдать семью в естественных условиях, получать оперативную информацию, наблюдать результаты работы и своевременно корректировать свои действия.

Проблемы социальной адаптации несовершеннолетних, освобожденных из учреждений системы исполнения наказания, связаны с их длитель-

ным пребыванием в условиях изоляции от общества, ограничившим не только свободу, но и возможность принятия самостоятельных решений.

Многие из подростков до осуждения были лишены нормальных условий проживания и воспитания. Система ценностей, которые они для себя сформировали, была частично или полностью деформирована.

Областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Тульской области и органами местного самоуправления разработан и утвержден постановлением областной комиссии региональный социальный проект «Путевка в жизнь».

Целевой группой данного проекта являются несовершеннолетние, отбывающие наказание, а также воспитанники специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Основные задачи проекта сводятся к следующему:

мотивация осужденного на поведение, способствующее условно-досрочному освобождению, содействие в его осуществлении;

разработка согласованных проектов жизнеустройства после освобождения;

посткриминальный контроль и содействие в восстановлении правового статуса молодого человека, осужденного к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте.

В решение данных задач вовлечены сотрудники исправительного учреждения, специалисты учреждений системы социальной профилактики, находящихся на территории постоянного проживания осужденного несовершеннолетнего, а также общественные наставники несовершеннолетних, отбывающих наказание.

В соответствии с рекомендациями, разработанными Методическим советом при областной комиссии работа наставника с несовершеннолетними осужденными начинается в период их пребывания в воспитательной колонии или спецучилище.

Наставник, работая вместе с семьей, муниципальной комиссией, учреждениями и организациями по месту его постоянного жительства, готовит необходимые социально-бытовые условия пребывания несовершеннолетнего за пределами исправительного учреждения, формирует его окружение после освобождения, помогает адаптироваться в обществе.

Участниками регионального социального проекта «Путевка в жизнь» в настоящее время являются 18 осужденных, отбывающих наказание в федеральном казенном учреждении «Алексинская воспитательная колония УФСИН России по Тульской области» и 1 воспитанник федерального государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Щекинское специальное учебно-воспитательное учреждение для

обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа».

С ноября 2016 г. в Тульской области реализуется программа долгосрочного индивидуального наставничества межрегиональной общественной организации «Старшие Братья/Старшие Сестры». Участниками данной программы являются государственные образовательные учреждения Тульской области «Киреевская школа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Первомайская кадетская школа» и замещающие семьи г. Тулы. Региональный оператор программы — государственное учреждение Тульской области «Региональный центр «Развитие». Программа «Старшие Братья/Старшие Сестры», чей почти 100-летний опыт хорошо известен во всем мире, представляет собой эффективную и проверенную временем технологию социально-педагогической работы с детьми-сиротами и детьми из социально незащищенных семей. Подбор пар, обучение добровольцев, систематическое ведение пар, фиксирование результатов, решение о прекращении отношений между ребенком и добровольцем осуществляется профессиональным психологом — куратором программы.

В программе могут участвовать лица в возрасте от 5 до 23 лет из числа детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, а также дети из семей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации. Добровольцем программы может стать гражданин, достигший 18-летнего возраста, проживающий на территории района, где реализуется данная программа, и желающий помогать этим детям. Старший «брат» или «сестра» становится для ребенка образцом для подражания, примером поведения. Поэтому очень важны нравственные качества добровольца, его гражданская позиция.

Чаще всего общение пары происходит в ходе совместных занятий социально значимой деятельностью и совпадает с выбранным делом «по душе»: занятие фотографией, музыкой, танцами, спортом, рисованием, лепкой, вышиванием, уход за животными, изготовление сувениров, работа на компьютере, выпуск газеты, написание стихов, настольные игры и т.д. Участниками программы являются 15 человек.

В год 100-летия образования комиссии по делам несовершеннолетних областной комиссией организован конкурс на лучшего наставника. Победителями конкурса стали 12 наставников. Среди них — Рыбалко Любовь Григорьевна, председатель территориального общественного самоуправления «Поселок Трудовой» города Тулы, один из старейших наставников, плотно взаимодействующий с субъектами системы профилактики Центрального территориального округа города Тулы. Своими основными задачами она считает привлечение детей и молодежи к труду, спорту, культуре с целью недопущения совершения ими противоправных поступков. Позиция наставника такова — поселок Трудовой должен быть красивым, уютным чи-

стым, подрастающее поколение должно быть умным, крепким, здоровым, благополучным.

У истоков организации деятельности по наставничеству над несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, в Куркинском районе стоял педагог дополнительного образования муниципального образовательного учреждения «Куркинский районный Центр внешкольной работы», депутат собрания представителей рабочего поселка Куркино Дронов Юрий Николаевич. Почти половина подростков, посещающих его секции по хоккею и мини-футболу, состоят на учете в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С 2013 г. на территории района реализуется разработанная Юрием Николаевичем долговременная краеведческая программа «Реки Куликова поля», к участию в которой активно привлекаются дети с девиантным поведением. Особое внимание педагог уделяет организации их каникулярного отдыха. Досуговую площадку «Каникулы» посещают до 50 «трудных» подростков. Четверо из них в текущем году сняты с профилактического учета. С тремя несовершеннолетними он продолжает работу.

Быть наставником — работа трудная. Быть наставником подростка или семьи, у которых несколько изменены нравственные ориентиры, сложные детско-родительские отношения, вдвойне труднее. Однако несмотря на все возникающие проблемы, результаты общественного патронажа нас радуют. Только с начала текущего года с профилактического учета в комиссиях и подразделениях по делам несовершеннолетних снято 265 семей, что составляет 20% от числа семей, с которыми работают тульские наставники.

РАЗДЕЛ III

ПРАКТИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ

Е.В. Белоногова

ОПЫТ «КУРИРОВАНИЯ СЛУЧАЯ» СО СТОРОНЫ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО СИТУАЦИИ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ВОСПИТАННИКА СУВУ

Областная территориальная служба примирения Кемеровской области функционирует на базе Кузбасского регионального центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности» (Кузбасский РЦППМС) и представлена специалистами отдела медиации и социальных практик, привлеченными волонтерами-медиаторами Кузбасской ассоциации восстановительных практиков. Служба проводит восстановительные программы по сложным случаям: конфликтным, сложным школьным и (или) криминальным ситуациям в системе образования, трудным жизненным ситуациям несовершеннолетних и их семей.

В Кемеровской области разработан регламент взаимодействия Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав и Кузбасского РЦППМС по внедрению элементов восстановительного правосудия в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних. Соглашение находится в стадии утверждения, поэтому систематического сотрудничества пока нет. Однако в последний год наработан небольшой, но очень интересный опыт плодотворного взаимодействия Областной службы примирения Кузбасса и представителей КДНиЗП муниципальных территорий области при реализации восстановительных программ по ситуациям несовершеннолетних в конфликте с законом:

нанесение ножевых ранений учеником 10 класса ученику 8 класса средней общеобразовательной школы;

© Белоногова Елена Валентиновна, 2018

Руководитель отдела медиации и социальных практик Кузбасского регионального центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности»

ресоциализация воспитанника (выпускника) Федерального государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Калтанское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» — закрытого специального училища для несовершеннолетних, совершивших преступления (далее — Калтанское СУВУ).

В обеих ситуациях представители КДНиЗП (заместитель ответственного секретаря или ответственный секретарь муниципальной комиссии) выступали в роли «Кураторов случая» и активно содействовали проведению восстановительных программ.

Данное выступление касается восстановительной работы, проведенной по ситуации несовершеннолетнего Глеба из Кемеровской области с мая 2017 г. по июнь 2018 г., которая началась в рамках Проекта Минобрнауки «Восстановление связей воспитанников с их ближайшим окружением для профилактики повторных правонарушений на основе восстановительного правосудия», осуществляемого совместно Калтанским СУВУ (Кемеровская область) и Общественным центром «Судебно-правовая реформа» (Москва), а закончилось в рамках проекта «Сохраним детей в семьях: от административных решений к восстановительным методам укрепления семейных родственных отношений», реализуемого Общественным центром «Судебно-правовая реформа» с октября 2017 г.

Воспитанник Глеб (имя изменено) 16 лет прибыл в Калтанское СУВУ в начале июля 2016 г. сроком до середины мая 2018 г. за совершение краж (ч. 2 ст. 158 УК РФ) и умышленное причинение легкого вреда здоровью (ч. 1 ст. 115 УК РФ). Проживал в небольшом городском округе Кемеровской области в семье опекунов вместе с другими шестью опекаемыми детьми и двумя родными детьми опекунов. Учился в средней общеобразовательной школе — очень слабо, последний год занятия посещал нерегулярно. Глеб поступил в СУВУ социально-педагогически запущенным. Трудно адаптировался к условиям СУВУ, был очень слабым по учебе и освоению специальности «деревообработка», не улавливал инструкцию, еле сдал на 2-й разряд. Но на последнем психолого-медико-педагогическом консилиуме по результатам его стали хвалить. Коммуникативные навыки Глеба также были слабыми, он жил особняком, не доверял окружающим — ни сверстникам в Калтанском СУВУ, ни педагогам, за исключением педагога-психолога Ирины. Глеб — простой в общении, ведомый, добрый. Мотивация совершения проступков, за которые попал в Калтанское СУВУ, — развлечение, «посмеяться». После года пребывания в нем повзрослел, стал увереннее, переосмыслил свое положение, раскаялся за совершенные проступки.

Опекуны были сильно обижены на Глеба за противоправное поведение: не звонили и не писали ему, не навещали его в Калтанском СУВУ, несмотря на близкое расстояние. Отец был категорически против его дальнейшего обучения, считал, что он недостаточно способный для этого и должен сна-

чала год помогать семье по дому и хозяйству (огород, скот), а потом идти служить в Вооруженные Силы. Сам Глеб также больше не хочет жить у них после возвращения, а мечтает жить с родной матерью с целью ее поддержки (но там неприемлемые условия для жизни несовершеннолетнего, мать 10 лет назад была лишена родительских прав). То есть отношения между Глебом и приемными родителями были разрушены, существовал риск деструктивного сценария после возвращения из Калтанского СУВУ.

Мальчик добровольно отозвался на предложение специалистов «Судебно-правовой реформы» обсудить интересующие его вопросы с членами семьи и значимыми для него людьми. Восстановительная работа в этой ситуации включала разработку «Карты перспектив» с Глебом, проведение восстановительной медиации между ним и его мамой-опекуном, проведение восстановительной программы «Семейная конференция».

Особенности реализации восстановительной работы в данном случае были связаны с тем, что Глеб и специалисты СУВУ находились в Калтане (юг области), остальные участники — в его родном городе (север области), а координатор и ведущие восстановительной программы — в областном центре. В данном случае для восстановления социальных связей несовершеннолетнего и профилактики его повторных правонарушений пришлось учитывать режим работы Калтанского СУВУ, а также сам факт его территориальной удаленности от места проживания семьи. Кроме того, на момент первых предварительных встреч опекуны не были готовы принять Глеба после возвращения и поддержать те позитивные изменения в его сознании и поведении, которые произошли благодаря усилиям педагогов и психологов Калтанского СУВУ. Поэтому была выбрана 2-стадийная модель «Семейной конференции» по общей теме «Как помочь Глебу позитивно реинтегрироваться в социум после выпуска из СУВУ?».

Первую стадию «Семейной конференции» мы сочли целесообразным провести, пока Глеб находился еще в Калтанском СУВУ, примерно за полгода до выпуска, а вторая стадия «Семейной конференции» была проведена сразу после его возвращения в родной город. На этапе реализации первой стадии «Семейной конференции» был организован конструктивный диалог между Глебом и его родственниками, обсуждались вопросы примирения с опекунами, заглаживания вреда Глебом, его цели и жизненная стратегия, а также роль родственников Глеба, его самого и заинтересованных членов местного сообщества в ее реализации, условия, которые стоит начать создавать к моменту возвращения Глеба из Калтанского СУВУ, чтобы он мог достойно вернуться в социум. На второй стадии при проведении «Семейной конференции» решались конкретные актуальные вопросы, связанные с продолжением учебы Глебом и получением профессионального образования, временным трудоустройством, получением жилья, а также определением наставника, который будет поддерживать его по вопросам взаимодействия с социумом.

При организации и проведении восстановительной работы непосредственно на территории проживания семьи Глеба большую роль сыграло содействие ответственного секретаря КДНиЗП как представителя официальной структуры в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В целом взаимодействие Областной службы примирения и представителей КДНиЗП по этому случаю включало следующие последовательные этапы:

1. В результате переговоров руководителя службы с Ответственным секретарем КДНиЗП Кемеровской области и руководителем проекта было принято решение обучить представителей КДНиЗП тех муниципальных территорий Кузбасса, из которых направлены несовершеннолетние в Калтанское СУВУ, восстановительным технологиям, в первую очередь — «Семейной конференции», что и было осуществлено в рамках образовательных мероприятий.

2. После того, как Глеб согласился на участие в восстановительной программе, была проведена предварительная встреча с ответственным секретарем муниципальной КДНиЗП из города, где жила семья этого несовершеннолетнего, в результате которой секретарь комиссии добровольно включилась в программу «Семейная конференция» в качестве специалиста, а также представителя местного сообщества, которому безразлична дальнейшая судьба воспитанника.

3. При взаимодействии руководителя службы и ответственного секретаря КДНиЗП по планированию и организации восстановительной работы на территории проживания несовершеннолетнего со значимыми людьми и членами семьи Глеба, специалистами социальных служб секретарь комиссии взяла на себя роль Куратора случая и в дальнейшем активно участвовала в создании организационных условий для проведения восстановительных программ: созванивалась с потенциальными участниками программы и приглашала их на встречи; договаривалась об обеспечении места проведения предварительных встреч, медиации и семейной конференции по веб-связи с Калтанским СУВУ.

4. При разработке «Плана семьи» ответственный секретарь КДНиЗП присоединилась к родственникам Глеба и значимым лицам в качестве члена местного сообщества, которому безразлична судьба несовершеннолетнего и который обладает ресурсами для помощи в ресоциализации после возвращения из Калтанского СУВУ: взаимодействие с руководителем учебного заведения для приобретения профессии, поиск вариантов подработки.

5. В качестве Куратора случая ответственный секретарь комиссии контролировала выполнение достигнутых соглашений по тем пунктам плана, которые реализуются на территории проживания семьи Глеба, совершая звонки, посещая семью и приглашая участников восстановительной программы для беседы, осуществляла постоянный контакт с руководителями областной службы примирения по всем значимым моментам развития ситуации.

Как показала практика, по ситуациям ресоциализации воспитанников Калтанского СУВУ возникает много проблем, которые выходят за пределы ответственности и возможностей семьи (например, обеспечение выпускника жильем, пригодным для жизни, поступление в учебное заведение, если выпуск произошел после срока подачи документов и пр.). В сложных случаях, когда одновременно необходимо решить множество ситуаций, наличие специалиста, неформально помогающего выправить ситуацию в целом и при этом обладающего ресурсами и полномочиями, повышает шансы на успех. Поэтому роль Куратора случая очень важна. Таким куратором может быть представитель государственного контролирующего органа, официально принимающего решение по данной ситуации, если ситуация включает административный или уголовный контекст: например, полиция, администрация школы, представитель КДНиЗП. В России обычно в такой роли выступают именно сотрудники КДНиЗП, поскольку на них возлагается решение вопроса социализации несовершеннолетнего выпускника СУВУ. При этом важно способствовать тому, чтобы КДНиЗП скорее осуществляло сопровождение работы по случаю (кейс-менеджмент), а не надзирающую функцию, а также чтобы представитель комиссии добровольно и осознанно брал на себя эту роль. Куратор случая не замена включенности и ответственности семьи, а, вероятнее всего, партнерское взаимодействие семьи и специалистов.

Е.А. Дунаева

РОЛЬ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МЕДИАЦИИ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И ИХ СЕМЬЯМИ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Внедрение восстановительных технологий в деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Архангельской области осуществляется с 2012 г.

Медиация или программы примирения проводятся на основании следующих региональных документов, разработанных рабочей группой участников Соглашения о межведомственном сотрудничестве в развитии дружественного к детям правосудия в сфере уголовного судопроизводства в Архангельской области от 31 октября 2013 г. (далее — Соглашение):

© Дунаева Елена Алексеевна, 2018

Заведующий отделением медиации ГБУ Архангельской области «Центр „Надежда”»

1) Регламента взаимодействия субъектов программы примирения обвиняемого (подозреваемого) с потерпевшим по уголовным делам в отношении несовершеннолетних (в новой редакции 2016 г.) (далее — Регламент № 1);

2) Порядка взаимодействия субъектов программы примирения по материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (октябрь 2015 г.);

3) Порядка взаимодействия субъектов программ примирения по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних в Архангельской области (август 2017 г.);

4) Порядка взаимодействия субъектов программы примирения по делам об административных правонарушениях и уголовным делам о применении насилия взрослыми в отношении детей в семьях (октябрь 2017 г.);

5) Регламента взаимодействия субъектов программы примирения несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в Архангельской воспитательной колонии, с потерпевшими по уголовным делам (май 2018 г.).

В соответствии с Регламентом № 1 на этапе досудебного и судебного производства в территориальные службы примирения направляются заявки по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, совершенных несовершеннолетними. Заявки в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, поступают из органов внутренних дел после принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо направляются территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — территориальные комиссии). Заявки по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, предусмотренных ст. 6.1.1 «Побои», 7.17 «Уничтожение или повреждение чужого имущества» и 7.27 «Мелкое хищение» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направляются сотрудниками отдела внутренних дел либо территориальных комиссий.

Положения Порядка взаимодействия субъектов программы примирения по делам об административных правонарушениях и уголовным делам о применении насилия взрослыми в отношении детей в семьях распространяются на дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ, и уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 112, ч. 1 ст. 115, ст. 116.1, ч. 1 ст. 118, ч. 1 ст. 119 УК РФ, совершенных в отношении детей в семьях родителями, усыновителями, опекунами, попечителями, отчимом или мачехой, сожителем или сожительницей одного из родителей, бабушкой, бабушкой, иными близкими родственниками.

2. Внедрение инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов реагирования на правонарушения детей осуществляется посредством координации этой деятельности комиссией по

делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области (далее — областная комиссия) в следующих формах:

1) утверждение территориальных служб примирения (далее — ТСП) в качестве экспериментальных площадок по внедрению программ примирения;

2) утверждение ежеквартальной формы отчета о результатах работы ТСП;

3) сбор ежеквартальных отчетов о работе посредников от территориальных комиссий;

4) периодическое рассмотрение вопросов на заседаниях областной комиссии.

Например, постановлением областной комиссии от 26 февраля 2015 г. № 1 служба примирения Государственного бюджетного учреждения Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Надежда» (далее — ГБУ АО «Центр «Надежда») наделена полномочиями координационного и организационно-методического сопровождения экспериментальных площадок, реализующих программы примирения.

Данная инициатива была поддержана министерством образования и науки Архангельской области. С января 2016 г. в ГБУ АО «Центр «Надежда» было образовано отделение медиации, которое стало выполнять не только перечисленные функции, но и осуществлять обучение медиаторов по программам повышения квалификации, а также курировать школьные службы примирения (далее — ШСП).

В целях реализации Порядка взаимодействия субъектов программ примирения по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних отделением медиации ГБУ АО «Центр «Надежда» разработаны методические рекомендации по взаимодействию ШСП с подразделениями по делам несовершеннолетних ОВД, территориальными комиссиями (утверждены постановлением областной комиссии от 29 сентября 2017 г. № 9), что позволило включить ШСП в существующую систему профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Методические рекомендации предусматривают что в случае, если общественно опасное деяние или административное правонарушение совершают учащиеся школы, в которой есть ШСП, то она прежде всего и разрешает этот конфликт. Только при отсутствии ШСП эти правонарушения принимает в работу ТСП.

В соответствии с п. 64 плана мероприятий на 2015–2017 гг. по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р, разработана Концепция развития до 2017 г. сети служб медиации (примирения) в Архангельской

области (далее — Концепция), которая утверждена постановлением областной комиссии № 3 от 29 июня 2015 г.

Итоги реализации Концепции обсуждены на заседании областной комиссии 19 марта 2018 г. Информация по реализации Концепции подготовлена с учетом данных, представленных членами рабочей группы участников Соглашения, а также территориальными комиссиями администраций муниципальных образований. Постановлением областной комиссии предусмотрено развитие восстановительных технологий в работе с детьми и их семьями в Архангельской области продолжить в соответствии с планом основных мероприятий до 2020 г., проводимых в рамках Десятилетия детства.

Количество ТСП за период с 2012 по 2017 г. увеличилось и достигло 14 в 10 муниципальных образованиях Архангельской области. Этому способствовала подготовка медиаторов по программам дополнительного профессионального образования ГБУ АО «Центр „Надежда”».

Таким образом, реализация Концепции позволила расширить практику применения восстановительных технологий в сфере правосудия и иных сферах, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, прежде всего, посредством развития сети служб примирения.

На основе данных территориальных комиссий, полученных от ТСП, отделение медиации ГБУ АО «Центр „Надежда”» ежеквартально составляет сводный отчет по медиации, предоставляет его областной комиссии, проводит ежегодный количественный и качественный мониторинг деятельности ТСП.

3. Вопросы создания и развития территориальной и школьных служб примирения находятся на контроле территориальных комиссий по делам несовершеннолетних.

Прошедшие обучение медиации специалисты территориальных комиссий активно внедряют восстановительные технологии в свою работу: при рассмотрении материалов в отношении несовершеннолетних они ориентируются на защиту их прав, оказание помощи, исключается карательный подход.

В муниципальных образованиях территориальные комиссии работают с ТСП в тесном взаимодействии, осуществляют ежеквартальный сбор отчетности по медиации. Заявки на процедуру примирения комиссии отслеживают по всем административным правонарушениям и общественно опасным деяниям, совершенным несовершеннолетними, не достигшими возраста наступления административной или уголовной ответственности.

Например, в службе примирения при администрации МО «Город Архангельск» работают 4 заместителя председателей, 2 ответственных секретаря комиссий территориальных округов, 2 обученных медиации члена комиссий, а также советник главы администрации МО «Город Архангельск» по вопросам защиты прав ребенка. Специалисты комиссий территориальных округов не только направляют заявки на медиацию по общественно опас-

ным деяниям или административным правонарушениям несовершеннолетних, но при отсутствии ШСП и сами проводят программы примирения, однако в силу большой загруженности делают это в редких случаях.

Комиссия администрации МО «Город Архангельск» анализирует развитие медиации в городе, рассматривает на заседаниях комиссии вопросы организации работы по внедрению медиации, осуществляет ежеквартальный сбор отчетности по медиации, ежегодно проводит мониторинг деятельности территориальной службы примирения.

В службе примирения Устьянского района медиации проводят прошедшие обучение специалист ГБСУ АО «Устьянский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» и заместитель председателя территориальной комиссии.

Комиссии инициируют создание школьных служб примирения в образовательных организациях. В целях стимулирования образовательных организаций, на базе которых создаются службы примирения, в Положение о конкурсе на лучшую образовательную организацию района по итогам учебного года включен критерий «Организация работы службы примирения на базе образовательной организации».

В целях снижения уровня подростковой преступности на территории муниципального образования комиссиями проводятся:

семинары по вопросу об организации деятельности территориальных и школьных служб примирения для специалистов, курирующих вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних;

круглые столы с участием специалистов образовательных организаций, территориальных отделов полиции по вопросу о взаимодействии школьных служб примирения с ПДН ОВД, территориальными комиссиями;

рабочие совещания по внедрению программ примирения между преступником и жертвой по уголовным делам.

Вопрос о необходимости создания ШСП в образовательных организациях обсуждается на совещаниях с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций.

Одной из основных задач, которую ставят для себя комиссии, остается содействие развитию служб примирения, в том числе повышение квалификации сотрудников службы, обмен опытом, обучение школьников-волонтеров, мониторинг деятельности служб примирения.

Отделение медиации ГБУ АО «Центр „Надежда”» по итогам полугодия и года осуществляет сбор статистических данных о проведении медиаций ШСП, составляет сводный отчет, проводит ежегодный количественный и качественный мониторинг деятельности ШСП, организует выезды в ШСП с целью информационно-методического сопровождения. Так, в рамках договора о сотрудничестве между комиссией администрации муниципального образования «Город Архангельск» и ГБУ АО «Центр «Надежда» отделение медиации в 2018 г. курирует деятельность ШСП в 8 школах областного центра.

Таким образом, в Архангельской области удалось создать трехуровневую систему урегулирования конфликтных и криминальных ситуаций с участием детей:

школьные службы примирения, способные не только разрешать мелкие конфликты среди обучающихся, но и дела об административных правонарушениях и общественно опасных деяниях несовершеннолетних;

территориальные службы примирения — для проведения программ примирения по уголовным делам о преступлениях подростков, делам об административных правонарушениях и общественно опасных деяниях несовершеннолетних (при отсутствии ШСП), делам о насилии над детьми в семье;

служба примирения при ФКУ «АВК УФСИН России по Архангельской области» — для реализации программ примирения с осужденными подростками.

Л.М. Карнозова

АНАЛИЗ ДАННЫХ МОНИТОРИНГА ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ, ПРОВЕДЕННОГО В РАМКАХ ВСЕРОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ ВОССТАНОВИТЕЛЬНОЙ МЕДИАЦИИ. РОЛЬ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РЕАЛИЗАЦИИ ВОССТАНОВИТЕЛЬНОГО ПОДХОДА

Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации с 2010 г. проводится мониторинг деятельности территориальных и школьных служб примирения. Основная функция таких служб состоит в проведении восстановительных программ и мониторинг касается именно этой стороны деятельности служб, то есть проведения восстановительных программ, а также организационных условий (в том числе в масштабах региона), обеспечивающих данную работу. Это не общероссийский мониторинг, поскольку сведения собираются только по регионам (организациям), сотрудничающим с Ассоциацией и добровольно предоставляют их в соответствии со специаль-

© Карнозова Людмила Михайловна, 2018

Руководитель направления «Программы восстановительного правосудия по уголовным делам» Общественного центра «Судебно-правовая реформа», доцент кафедры юридической психологии и права ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет»

но разработанными формами¹. Сегодня в работе с несовершеннолетними программы, которые именуются «восстановительными», используются и за пределами структур и специалистов, относящихся к Всероссийской ассоциации восстановительной медиации. Вопрос об отнесении этого более широкого массива процедур к восстановительной парадигме без специального анализа не имеет ответа.

Особенность мониторинга Всероссийской ассоциации восстановительной медиации состоит в том, что он не ограничивается сбором только количественных данных, а включает в себя и анализ проведенных программ с точки зрения их соответствия характеристикам восстановительного подхода. Показателем развития восстановительных практик не является и наличие разного рода региональных документов, именуемых «концепция развития служб примирения/медиации», «программа» и т.п. Задача мониторинга — фиксация практики проведения конкретной работы с несовершеннолетними и их семьями.

Тем не менее указанный мониторинг не предназначен для оценки работы служб примирения (с точки зрения «хорошо — плохо»), его данные — повод для более глубокого осмысления ситуации и формирования на этой основе направлений работ по развитию восстановительного подхода к работе с криминальными (квазикриминальными), конфликтными и проблемными ситуациями.

Информация о территориальных (ТСП) и школьных (ШСП) службах примирения собирается раздельно.

Практическая реализация концепции восстановительного правосудия реализуется в России с 1997 г., и к настоящему времени в рамках Ассоциации проводятся следующие основные виды восстановительных программ: восстановительная медиация, семейная конференция, круг сообщества. Возможны и иные формы работы с участниками криминальных, конфликтных и проблемных ситуаций, где реализуются базовые ценности и принципы восстановительного правосудия, поскольку практика развивается.

Службами примирения реализуются программы по пяти категориям случаев:

- 1) преступления несовершеннолетних;
- 2) общественно опасные деяния (ООД) несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности;
- 3) иные деяния несовершеннолетних, приведшие к причинению вреда, если они рассматриваются в КДНиЗП (административные правонарушения,

¹ Руководство по проведению мониторинга см. на сайте Общественного центра «Судебно-правовая реформа»: *Карнозова Л.М., Коновалов А.Ю.* Руководство по мониторингу деятельности служб примирения по проведению восстановительных программ. М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2018 (дополненная версия). Анализ данных мониторинга по годам представлен в Вестниках восстановительной юстиции, начиная с 2010 г. www.sprc.ru

приведшие к причинению вреда, а также аналогичные деяния, совершенные детьми, не достигшими возраста административной ответственности);

4) семейные конфликты (проблемные ситуации), затрагивающие интересы несовершеннолетних;

5) конфликтные (проблемные ситуации) в образовательных организациях, если эти случаи не входят в предыдущие пункты настоящего списка.

По данным мониторинга ТСП последних 2-х лет, в 2017 г. собрана информация о деятельности 121 службы (в 2016 г. — 105) из 15 субъектов Российской Федерации (в 2016 г. — 19). Общее число ведущих восстановительных программ (медиаторов) в ТСП — 311 (в 2016 г. — 286). Количество заявок на проведение восстановительных программ — 3819 (в 2016 г. — 3315), завершенных программ — 2252 (в 2016 г. — 1921). Общее число участников всех завершенных программ (детей и взрослых) — 15 223 человек (в 2016 г. — 11163), из них несовершеннолетних правонарушителей (по первым трем категориям случаев из перечисленных выше) — 1059 (в 2016 г. — 890), пострадавших от правонарушений несовершеннолетних (взрослых и детей) — 1100 (в 2016 г. — 919).

Школьные службы примирения функционируют в образовательных учреждениях/комплексах и проводят программы по внутришкольным ситуациям, территориальные службы получают заявки на проведение восстановительных программ из официальных структур. Доля заявок в ТСП для проведения восстановительных программ из различных источников по данным за 2017 г. составила: суды — 23,4%; КДНиЗП — 23,3%; образовательные учреждения — 18,3%; органы предварительного расследования — 13,2%; ПДН ОВД — 9%; обращения граждан — 6,1%; иное — 4%; органы опеки и попечительства — 1,2%; закрытые учреждения для несовершеннолетних правонарушителей — 0,9%; учреждения социальной защиты/социальные службы — 0,4%; уполномоченный по правам ребенка — 0,08%.

Что касается ШСП, то в последние годы в ряде регионов восстановительные программы проводятся не только по поводу внутришкольных конфликтов, но и по правонарушениям учащихся соответствующих образовательных учреждений, которые являются предметом рассмотрения в официальных структурах (по перечисленным выше категориям случаев).

Следует обратить внимание, что при росте общего количества территориальных служб примирения, проведенных программ и числа участников такая работа в 2017 г. охватила меньшее количество регионов, чем в 2016 г. Аналогичную ситуацию можно зафиксировать и по ШСП: в 2017 г. получены данные из 21 региона (в 2016 г. — 23), но количество служб и проведенных программ выросло с 852 служб в 2016 г. до 1443 в 2017 г.; и количество программ — с 5471 в 2016 г. до 7541 в 2017 г.

С точки зрения условий для создания и поддержки служб примирения, можно зафиксировать две противоположные тенденции: с одной стороны, распространение восстановительных практик, то есть учреждение

служб на базе разных ведомств, расширение категорий случаев, по которым проводятся программы, общий рост количества программ, создание региональных документов и организационных механизмов, обеспечивающих деятельность служб; с другой — неустойчивость функционирования служб. Сосуществование двух противоположных тенденций связано с тем, что развитие восстановительных практик является делом регионов: для одних регионов характерна первая тенденция, для других — вторая. Исходя из уменьшения количества включенных в мониторинг регионов, следует вывод о нестабильном положении служб даже там, где они были созданы.

Важно обратить внимание на то обстоятельство, что создание и, что не менее важно, закрепление и обеспечение устойчивости и развития восстановительных практик происходит там, где за это берутся структуры региональной власти и соответствующих органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также суды. Одновременно складываются сообщества специалистов по восстановительным практикам (территориальных и школьных служб примирения), и именно такого рода альянс становится движущей силой развития восстановительных практик. Официальные институты формируют организационные и правовые условия, специалисты по восстановительным практикам обеспечивают содержательные стандарты новой практики.

Ключевую роль в процессе создания служб примирения, поддержки и развития восстановительных практик в работе с несовершеннолетними и их семьями играют КДНиЗП. Данные мониторинга свидетельствуют о том, что существенный общий рост показателей деятельности служб примирения по Ассоциации в целом произошел за счет активности нескольких регионов, где большую роль играют комиссии.

Мы обозначали две противоположные тенденции (рост восстановительных практик и их неустойчивость), имея в виду регионы, где функционируют (или прежде функционировали) службы примирения, но в масштабе Российской Федерации таких регионов меньшинство. Иными словами, можно обозначить и третью тенденцию, которая состоит в игнорировании восстановительных практик.

Отдельные нормы отечественного законодательства как в рамках уголовного права, так и касающегося работы по профилактике и реагированию на правонарушения несовершеннолетних, могут быть истолкованы как допускающие использование восстановительных программ. Решающим стимулом для этого послужила Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 гг. и последующие официальные документы, обеспечивающие ее реализацию в части, касающейся применения восстановительного подхода. Тем не менее, прямые формулировки в законодательстве отсутствуют, что существенно ограничивает возможности использования восстановительных программ. Большинство судов, КДНиЗП, органов предварительного расследования, системы исполнения наказаний не могут обойтись без специальных законодательных предписаний. Принятая рас-

поряжением Правительства Российской Федерации Концепция развития до 2020 г. сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (от 1 сентября 2018 г. № 1837-р), ставит своей задачей среди прочего разработку соответствующего законодательства. К сожалению, за предыдущие 5 лет реализации Национальной стратегии действий в интересах детей такого рода задача не была решена, что свидетельствует о ее сложности, связанной, в частности, и с вопросами понятийными (но это тема, требующая специального обсуждения).

Важно обратить внимание на тот факт, что восстановительные программы в работе с несовершеннолетними по разного рода правонарушениям, конфликтам и проблемным ситуациям весьма успешно проводятся на основании региональных программ и иных официальных региональных документов. Роль КДНиЗП в формировании практической идеологии восстановительного подхода и создании условий для его реализации оказывается центральной. В частности, в отсутствие в России специальной системы правосудия в отношении несовершеннолетних именно КДНиЗП является структурой, которая согласно Закону координирует работу со всеми категориями несовершеннолетних, по отношению к которым имеет смысл проводить и в ряде регионов проводятся восстановительные программы. Следовательно, включение восстановительных программ в контекст работы с несовершеннолетними и их семьями реалистично уже на базе действующего законодательства, но предполагает понимание сути и смысла подхода и осуществление специальных усилий.

Кроме того, безотносительно к обсуждаемой теме совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних реализуется в ходе перманентных поправок к соответствующему Закону (от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ). С этой точки зрения ввести в него рамочные дополнения, касающиеся возможности использования восстановительных программ, можно, опираясь на наработанный опыт и не дожидаясь более общей разработки правового обеспечения. При этом важно гарантировать условия региональной вариативности при создании организационных механизмов реализации восстановительных практик.

В рамках проводимого мониторинга заполняются анкеты обратной связи, благодаря чему выясняется отношение участников восстановительных программ к этому опыту. Подавляющее большинство опрошенных участников, прошедших программы, оценивают их положительно. Приводимые для обоснования важности этих программ аргументы указывают на принципиальные отличия восстановительных программ от привычных практик. Именно это служит самым главным показателем эффективности деятельности служб примирения и источником энергии для продолжения работы. Разумеется, требуются специальные исследования, включение тем, связанных с восстановительным правосудием, в более масштабные исследовательские проекты, нежели наш мониторинг.

Ю.А. Ковалева

РАЗВИТИЕ ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В Алтайском крае работа по применению восстановительных технологий в системе социального обслуживания в отношении несовершеннолетних, в том числе правонарушителей, и членов их семей проводится краевым Министерством труда и социальной защиты совместно с региональной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Нормативно-правовой основой для организации данной деятельности выступает распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. № 1375, которым был утвержден план основных мероприятий до 2020 г., проводимых в рамках Десятилетия детства. В целях исполнения этого плана в регионах страны в настоящее время реализуются меры по применению восстановительных технологий и методов профилактической работы с детьми и их семьями в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Впервые индивидуальная профилактическая работа специалистами системы социальной защиты населения края с семьями и детьми с использованием восстановительных технологий была проведена в 2013 г. на базе «Краевого социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних (далее — СРЦН) Солнышко». Впоследствии именно данному учреждению был присвоен статус ресурсного центра по направлению «Профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом». В соответствии с утвержденным государственным заданием СРЦН «Солнышко» осуществляет методическое сопровождение комплексных центров социального обслуживания по вопросам применения специалистами учреждений технологии восстановительной медиации при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями.

Начиная с 2014 г., Министерство труда и социальной защиты Алтайского края ежегодно обеспечивает проведение курсов повышения квалификации для специалистов подведомственных организаций.

С 2016 г. организовано проведение мониторинга использования технологии восстановительной медиации в деятельности подведомственных Министерству труда и социальной защиты Алтайского края учреждений. В течение дан-

© Ковалева Юлия Анатольевна, 2018

Начальник отдела по вопросам семьи, материнства и детства Министерства труда и социальной защиты Алтайского края

ного периода времени наиболее активно применять восстановительные технологии в индивидуальной профилактической работе с семьями и детьми начали комплексные центры социального обслуживания городов Бийска, Славгорода, Рубцовска, а также Смоленского, Тальменского и Мамонтовского районов края.

Качественные изменения в организации данной деятельности произошли в 2017 г. Со второго полугодия 2017 г. работа по применению восстановительных технологий при разрешении конфликтов и криминальных ситуаций с участием несовершеннолетних ведется Министерством труда и социальной защиты Алтайского края в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов Алтайского края, районов города Барнаула и служб примирения Алтайского края по реализации восстановительного правосудия в отношении детей, утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 22 июня 2017 г. № 9. Названный порядок определяет критерии отбора дел и организацию проведения восстановительных программ в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Для внедрения данного порядка при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края создана специальная рабочая группа.

В октябре 2017 г. Министерство труда и социальной защиты Алтайского края и Общественный центр «Судебно-правовая реформа» (Р.Р. Максудов) провели курсы повышения квалификации по программе «Профилактика и социальная реабилитация несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их семей средствами социально-педагогических технологий». Специалисты обучались технологии работы «семейная конференция» (семейный совет или семейная встреча). Такая восстановительная технология используется в тех случаях, когда семья не справляется с воспитанием ребенка и находится в социально опасном положении. Программа проводится с участием специалистов организаций социального обслуживания, несовершеннолетних и членов их семей. В работу по решению проблем ребенка вовлекаются не только родители, но и все родственники. Важной является активизация собственного потенциала семьи и ближайшего социального окружения для выработки самостоятельного решения по выходу из сложившейся кризисной ситуации. В программах могут участвовать также представители органов и учреждений системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, решение об их участии принимается совместно с семьей. Ведущий «семейной конференции» способствует созданию условий для совместного решения проблем ребенка самими родственниками.

Министерством труда и социальной защиты Алтайского края достигнута договоренность с Общественным центром «Судебно-правовая реформа» о продолжении сотрудничества и непрерывном обучении специалистов. С ноября 2017 г. по настоящее время Министерство труда и социальной

защиты Алтайского края совместно с Р.Р. Максудовым организовало проведение супервизий в форме вебинаров для оказания консультационно-методической помощи специалистам организаций социального обслуживания, применяющим технологию «семейная конференция».

На базе СРЦН «Солнышко» в декабре 2017 г. с целью организационно-методической поддержки специалистов, применяющих в работе с несовершеннолетними восстановительные технологии, взаимодействия и обмена опытом создана Ассоциация ведущих восстановительных программ и закрытая группа в социальных сетях.

В результате работы, проведенной с октября 2017 г. по октябрь 2018 г., существенно увеличилось количество завершенных восстановительных программ, проведено 53 семейных конференции, которые позволили вовлечь в круг разрешения различных конфликтов самих несовершеннолетних и членов их семей.

Внедрение специалистами краевых государственных учреждений социального обслуживания технологий восстановительной медиации, проведение «семейных конференций» в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей организованы Министерством труда и социальной защиты Алтайского края в соответствии с законодательством о социальном обслуживании в рамках профилактики обстоятельств, определяющих нуждаемость граждан в социальном обслуживании (ст. 29 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»).

В 2017 г. Министерством труда и социальной защиты Алтайского края «профилактика обстоятельств, определяющих нуждаемость граждан в социальном обслуживании» была отнесена к государственным работам — с внесением соответствующих изменений в региональный перечень государственных услуг (работ), осуществляемых краевыми государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания. Начиная с 2018 г., «профилактика обстоятельств, определяющих нуждаемость граждан в социальном обслуживании» — это отдельная строка в государственном задании учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Алтайского края. Был разработан алгоритм взаимодействия кураторов семьи и ведущих восстановительных программ, подсчитаны трудозатраты специалистов на работу с семьей.

«Семейные конференции» были проведены по следующим категориям случаев: семейные конфликты, общественно опасные деяния несовершеннолетних, преступления несовершеннолетних, школьные конфликты (проблемные ситуации), иные деяния несовершеннолетних.

Проблемы, которые разрешались в рамках проведенных «семейных конференций», состояли в следующем: девиантное поведение несовершеннолетних; взаимоотношения несовершеннолетнего с родителями, опекуном; школьная неуспеваемость несовершеннолетних; определение места и

условий проживания несовершеннолетних; алкогольная зависимость родителей; трудоустройство несовершеннолетних; взаимоотношения супругов; взаимоотношения родственников; взаимоотношения матери и молодого человека дочери; взаимоотношения с отчимом, мачехой.

Категории семей, проблемы которых решались в ходе «семейных конференций»: полные семьи, опекунские семьи, неполные семьи, многодетные семьи, семьи с ребенком-инвалидом, семьи, где родители употребляют алкоголь, матери лишены родительских прав, отец отбывает наказание в местах лишения свободы.

Полученные результаты подтверждают мысль о том, что данная технология не только способствует разрешению конфликтов, но и позволяет защищать семью, укреплять ее, восстанавливая внутри нее утерянные связи. В результате проведения «семейных конференций» в семьях произошли положительные изменения: восстановились семейные отношения, повысилась успеваемость в школе у несовершеннолетних, несовершеннолетние вернулись к учебе в колледжах, родители обратились к наркологам, встали на учет в центре занятости, трудоустроились, несовершеннолетние стали посещать кружки и секции, в некоторых случаях семьи были сняты с профилактического учета в субъектах системы профилактики.

В Алтайском крае развитие использования восстановительных технологий в работе с семьями в различных ситуациях продолжается в рамках ряда социально значимых проектов.

В муниципальных образованиях региона реализуется социально значимый проект «Социальный десант», координатором которого выступает Министерство труда и социальной защиты Алтайского края. Задачи проекта сводятся к следующему: мониторинг положения детей в семьях; оказание профессиональной социальной, юридической, медицинской, педагогической, психологической помощи семьям с детьми; оказание методической помощи специалистам по вопросам реализации демографической и семейной политики. Целевыми группами проекта являются: многодетные семьи; семьи с детьми-инвалидами; семьи, воспитывающие приемных детей; семьи, воспитывающие детей раннего возраста; семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации; женщины, мужчины трудоспособного возраста; социально активные отцы; несовершеннолетние в возрасте 14–18 лет. В рамках проекта осуществляется при необходимости проведение «семейных конференций».

Также в городах Барнауле и Бийске реализуется проект «Алтай — территория примирения». Координаторы проекта — Министерство труда и социальной защиты Алтайского края и Министерство юстиции Алтайского края. Цель проекта — оказание психологической (медиативной) помощи семьям с целью сохранения кровной семьи для воспитания и развития ребенка. На предварительном этапе в январе 2018 г. на базе Министерства труда и социальной защиты Алтайского края совместно с Общественным центром «Судебно-правовая реформа» состоялось совещание с использова-

нием дистанционных технологий «О возможности применения восстановительного подхода в работе с насилием в семье».

Разработан проект «Воссоединение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, развитие добрососедских отношений с помощью восстановительных программ». Координаторы проекта — Министерство труда и социальной защиты Алтайского края и УФСИН России по Алтайскому краю. Цель проекта — восстановление, сохранение семейных связей и профилактика противоправного поведения женщин и их несовершеннолетних детей средствами технологий восстановительных программ (восстановительная медиация, семейная конференция). Целевые группы проекта: женщины, содержащиеся в местах лишения свободы (освобождающиеся); дети женщин, находящихся в местах лишения свободы; взрослые члены семей женщин, находящихся в местах лишения свободы; члены сообществ соседей семей женщин, находящихся в местах лишения свободы. На предварительном этапе в ноябре 2017 г. на базе СРЦН «Солнышко» состоялась рабочая встреча специалистов организаций социального обслуживания населения и учреждений УФСИН России по Алтайскому краю по вопросу об организации работы по социальному сопровождению женщин, освобождаемых из мест лишения свободы (в том числе женщин, имеющих детей), а также по оказанию помощи членам ближайшего социального окружения женщин, находящихся в местах лишения свободы.

Работа по внедрению и развитию восстановительных технологий в Алтайском крае приносит положительные результаты и будет продолжена.

Р.Р. Максудов

ЭВОЛЮЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЦЕНТРА «СУДЕБНО-ПРАВОВАЯ РЕФОРМА» И КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МОДЕЛЕЙ РАБОТЫ С КРИМИНАЛЬНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

Необходимость изменения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав давно назрела. Это тем более актуально, поскольку именно система комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на сегодня остается ключевым звеном, призванным в том числе и

© Максудов Рустем Рамзиевич, 2018

Президент Общественного центра «Судебно-правовая реформа», председатель Всероссийской ассоциации Восстановительной медиации (г. Москва)

законодателем определять реакцию общества и государства на общественно опасные деяния несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста и не подлежащих уголовной ответственности, отклоняющееся поведение подростков и социальные причины, их вызывающие. Рассмотрение административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними и родителями, не исполняющими обязанности по воспитанию детей, также возложено на комиссию. В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» именно комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является координирующим органом, призванным осуществлять меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должны также организовать контроль за условиями воспитания и обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также осуществлять меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних.

Сегодня проблематичным является сам способ работы комиссии с ситуациями, затрагивающими права и интересы несовершеннолетних¹. Неслучайно многие представители комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав пытаются перестроить свою работу на низовом уровне. В итоге возникает сообщество представителей комиссий², получает распространение идея, что комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может рассматриваться как основной элемент будущего правосудия по делам несовершеннолетних.

К сожалению, многие законопроекты о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые довелось анализировать автору, не предварялись концепцией, в которой фиксировалась бы ситуация, основные идеи, цели и задачи реформирования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Чаще всего предполагается, что в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав не хватает специалистов,

¹ Характерно, что в параграфе 4 раздела VI Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы в абзаце, посвященном КДН и ЗП, сказано, что комиссии освобождаются от функций органа внесудебной юрисдикции. Такое положение свидетельствует о замысле существенного изменения самого способа работы комиссий.

² Благодаря инициативе Владимира Чернобровкина с 2009 г. начался процесс подписания регионами «Соглашения о совместной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав — субъектов Российской Федерации», в который уже вошли 35 регионов. См.: Форум комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (<http://komissy.ru>). По нашему мнению, данное сообщество и должно быть главным субъектом разработки стратегии реформирования КДН и ЗП.

следовательно, необходимо создать новую административную иерархию, начиная с федерального уровня, и увеличить штат. Если решить эти задачи, то комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав начнут работать на качественно новом уровне. Однако, на мой взгляд, главными являются не организационные вопросы, а содержательные.

Для анализа ситуации, требующей переосмысления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, необходимо обратиться к существу качественного изменения их деятельности с момента создания в 1918 г.

Работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривалась как важный фактор ликвидации детской беспризорности. В то же время, как пишет Н.В. Семина, «основной формой ликвидации беспризорности детей в 1920–1930-е годы был детский дом. Патронат и опека широкого распространения не получили»¹. Основой работы комиссии стали заседания, которые являлись каналом перенаправления несовершеннолетних, а не организацией лично ориентированной работы с детьми и семьями. Заседания, где происходил коллективный разбор дела несовершеннолетнего, по нашему мнению, подменили личностный характер работы судьи и попечителя.

Комиссии были распущены в 1935 г., затем вновь воссозданы в 1967 г. Реформы, которые проводились в этой области, не затрагивали суть работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: административно-юрисдикционный и в то же время внесудебный характер ее деятельности. Эту проблему не решило ни Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних 1967 г., ни Закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних 1967 г. отличается более четкой регламентацией работы комиссий и возложением на КДН координирующей функции по предупреждению безнадзорности правонарушений среди несовершеннолетних. Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ввел важное положение об индивидуально-профилактической работе и подтверждает за КДНиЗП координирующую роль, а на остальные субъекты профилактики возлагает ответственность за проведение индивидуально-профилактической работы. Но при этом и в теории, и на практике за комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав сохранялась ответственность за работу с конкретными си-

¹ Семина Н.В. Борьба с детской беспризорностью в 1920-е–1940-е годы в России: на примере Пензенского региона (<http://www.disscat.com/content/borbas-detskoi-besprizornostyu-v-1920-e-1940-e-gody-v-rossii-na-primere-penzenskogo-regiona#ixzz2IEHiaJOs>).

туациями, в то же время ее координирующая роль постоянно оспаривалась и обесценивалась прокуратурой и Министерством внутренних дел.

К сегодняшнему дню работа и по координации, и с конкретными случаями приобрела преимущественно бумаготворческий характер и имеет тенденцию к обесмысливанию¹, но за соблюдением данного регламента бдительно следят работники органов прокуратуры, что, с нашей точки зрения, тормозит реформирование, развитие экспериментальных проектов и реальную работу по защите прав детей и семей. И никакое изменение, добавление, укрупнение, создание новых комитетов, подкомитетов, структурных подразделений и и т.п. не изменит ситуации (разве что добавит политический статус активистам в области реформирования КДН и ЗП).

Работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав сегодня определяется, с одной стороны, ведомственными интересами представителей правоохранительных органов (выполнение «планов» по количеству административных протоколов инспекторов полиции по делам несовершеннолетних, наполняемости центров временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей), а с другой — общими установками членов комиссии, которые исходят из житейских и гуманных представлений и своих ведомственных предпочтений. Особенность ситуации, в которой происходят заседания КДН и ЗП, состоит в борьбе этих двух одинаково бессмысленных для общества установок. Данная борьба — и скрытая и явная, разворачивающаяся и при подготовке заседаний и прямо по их ходу, — составляет характерную черту сегодняшнего «образа жизни» комиссии².

¹ По словам В.С. Чернобровкина, «объем работы увеличивается, а количество штатных специалистов КДН в регионах, в муниципалитетах остается почти на уровне 60-х годов XX века — иногда это один человек. И это беда на муниципальном уровне: ему и в отпуск уйти больше, чем на две недели нельзя и заболеть нельзя (вот уже и нарушение трудового кодекса). У него КоАП РФ (административное производство) отнимает 60–75% времени (на один полученный из полиции административный протокол ответственный секретарь должен приложить от себя еще от 5 до 18 документов. А если у него в рассмотрении находится 40 или 60 протоколов — это сколько надо успеть сделать, плюс на стадии получения надо отсеять с неправильной квалификацией, недостоверные, просроченные материалы и подготовить документы и провести заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, потом все оформить. А когда же заниматься координацией, организацией профилактической работы, организацией индивидуально-профилактической работы?» (из переписки с автором. Архив автора).

² В.С. Чернобровкин писал: В Саратовской области «план» милицейский не — преграда, мы в иные годы 50% административных протоколов возвращали из-за неправильной квалификации, несоблюдения сроков, недостаточности доказательной базы — и в этом мы видим правозащитный ресурс КДН. Мы также пишем представления в адрес полиции или передаем материалы в прокуратуру (из переписки с автором. Архив автора).

На заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, с одной стороны, рассматриваются дела случайных посетителей из благополучных семей, чьи дети оказались в поле зрения сотрудников полиции в конце отчетного периода, которых по-отечески и для проформы журят члены КДНиЗП, с другой — возникает поточная и порочная практика «вращающихся дверей», когда приблизительно одна и та же группа подростков и родителей, находящаяся действительно в трудной жизненной ситуации, периодически вызывается на заседания, по их поводу принимается решение, и они уходят, чтобы через некоторое время снова появиться или не появиться по вызову. Сейчас, видимо, уже не надо никого убеждать, что работа с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, — «штучная» работа. Часто родители в таких семьях не следят за детьми, выпивают, сами пережили тяжелую травму и не сумели ее преодолеть. Поэтому требуется индивидуальный подход, налаживание контакта, доверия, с довольно неустойчивым и непредсказуемым результатом. Морализаторский подход к проведению заседаний комиссии еще больше отвращает людей от тех немногих ресурсов, которые члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могли бы предложить.

Переориентация председателей, секретарей, членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на использование в своей работе таких методов и приемов, которые позволяли бы достигать воспитательных и социализирующих эффектов, за исключением немногих случаев, когда комиссия работает как одна команда, в целом не меняет ситуации. Связь работы комиссий с теми или иными центрами для семьи и детей на территории района и округа осуществляется следующим образом: член комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендует родителям или несовершеннолетним пойти на прием к наркологу или психологу. При этом характер коммуникации, сопровождающий такие рекомендации, вызывает стремление поскорее покинуть заседание, а в иных случаях — равнодушие или даже озлобление со стороны вызванных. Заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не является местом, где можно достигнуть личностного контакта с семьей или ребенком, а без такого контакта никакая дальнейшая работа невозможна. Это и приводит к обесмысливанию такого рода заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С начала 90-х гг. в работе региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав стали формироваться группы и отрабатываться новые практики. В работе с несовершеннолетними правонарушителями используются различные методы работы (восстановительное правосудие, социальная работа, психологическая помощь), и управляют этой работой разные учреждения и организации (суды, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, социально-психологические центры, сообще-

ства). Новые пилотные площадки появились и продолжают появляться отнюдь не из-за административного давления и сверху насаждаемых «концепций» и законов, а именно из-за того, что сами представители регионов осознанно стали принимать идею нового подхода.

Можно отметить следующие направления изменения работы комиссий сегодня: по инициативе руководства КДН и ЗП создаются службы, в которые передается информация о случаях; комиссии налаживают связь с определенными специалистами из определенных социальных центров, куда передается информация о случаях; в рамках социальных центров начинают работать службы примирения, куда передается информация о случаях.

Важной концепцией представляется идея восстановительного правосудия и выстроенный на основе этой концепции восстановительный подход, получившая распространение в различных регионах России при поддержке Общественного центра «Судебно-правовая реформа». Решению проблемных ситуаций в большей степени способствуют активное участие несовершеннолетних и их семей в исправлении последствий криминальных ситуаций, действиях по заглаживанию вреда, причиненного пострадавшим, поддержке вклада самих детей и членов их семей в разработку плана действий по выходу из социально опасного положения, нежеле «беседы» специалистов, морализирование и угрозы наказания, часто происходящие на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Восстановительный подход нацеливает специалистов не на наказание, а на заглаживание вреда пострадавшему от противоправных деяний несовершеннолетних и вовлечение позитивного социального окружения в исправление ситуации.

Целями деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в рамках восстановительного подхода являются: координация (организация) работы с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении на основе проведения программ восстановительного правосудия (семейных советов, восстановительной медиации, кругов сообществ) и индивидуально-профилактической работы, а также содействие созданию служб примирения в России.

Заслуживает внимания деятельность Общественного центра «Судебно-правовая реформа» по реализации восстановительного подхода в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав района «Академический» города Москвы. Специалисты Центра разработали алгоритмы взаимодействия инспекций по делам несовершеннолетних — программ примирения — комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; ведущего программ примирения — социального работника.

С 2002 г. эти связки отработывались в Пермском крае и послужили основой пермской модели восстановительных технологий.

В настоящее время специалисты Общественного центра «Судебно-правовая реформа» помогают выстраивать региональные модели профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних на базе восстановительного подхода. Выстраивание модели такой работы в целом в России требует организационных усилий, в том числе учебных и проектных семинаров для членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, проводимых специалистами-практиками, владеющими восстановительным подходом на уровне технологии. Эту работу невозможно проделать единовременно в масштабе всей страны, поэтому важно:

определить этапы реализации и организационно-административные условия поддержки локально организованных проектов распространения данной модели в масштабе России и проектов исследовательского обеспечения, в том числе мониторинга практики проведения программ восстановительного правосудия в рамках координирующей роли КДНиЗП;

установить пилотные регионы по отработке новой модели деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в рамках деятельности Всероссийской ассоциации восстановительной медиации;

обеспечить проведение образовательных мероприятий по обучению восстановительному подходу членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав практикующими специалистами в рамках восстановительного подхода;

организовать мониторинг деятельности служб примирения.

Научное издание

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ
И СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**Сборник материалов по результатам V Всероссийского
совещания по вопросу организации деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав**

(г. Москва, 1–2 ноября 2018 г.)

Редактор, корректор Т.Ф. Батищева
Компьютерная верстка Е.С. Сидоровой

Подписано в печать 16.11.2018 г. Формат 60х90/16.
Бумага офсетная. Гарнитура «Times». Печать офсетная.
Усл. печ. л. 8,9. Уч.-изд. л. 9,1. Тираж 300 экз. Заказ 549.

Издательство

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».
410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 135.

Отпечатано в типографии издательства
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».
410056, Саратов, ул. Вольская, 1.